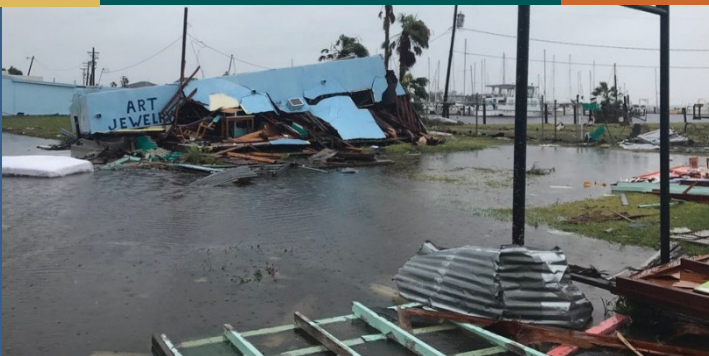


德克萨斯州灾后重建计划： 哈维飓风 – 第1轮



编制人：
德克萨斯州土地总署
社区发展和重建计划



目录

一、执行摘要.....	4
二、需求评估.....	10
A. 灾前累积下来的影响因素.....	10
B. 飓风“哈维”的影响.....	12
C. 重建方案和灾害防范需求.....	16
D. 人口概况及受影响的县份.....	18
E. 中低收入分析.....	20
F. 社会脆弱性指数（SoVI）.....	20
G. 住房影响.....	22
1. 房地产市场.....	22
2. 无家可归者.....	23
3. 社会服务：2-1-1 德克萨斯州计划.....	25
4. 临时住房援助.....	28
5. 保险.....	29
6. 国家洪水保险计划.....	33
7. 德克萨斯风暴险协会（TWIA）.....	37
8. 小企业援助（SBA）灾难住房贷款.....	39
9. 公共住房援助（PHA）数据.....	40
10. 美国联邦应急管理局个人援助.....	41
H. 对基础设施的影响.....	49
1. 重建德克萨斯州州长委员会.....	49
2. 德克萨斯州海岸防灾研究.....	50
3. 美国联邦应急管理局公共援助.....	51
I. 对经济的影响.....	54
1. 就业.....	54
2. 小企业管理局（SBA）企业灾难贷款.....	55
3. 商业财产保险.....	57
4. 对农业的影响.....	59
5. 旅游业.....	60
6. 德克萨斯州经济.....	61
三、常规要求.....	62
A. 公共住房、经济适用房及其他形式的公助住房的翻修和重建.....	62
B. 弱势群体住房.....	62

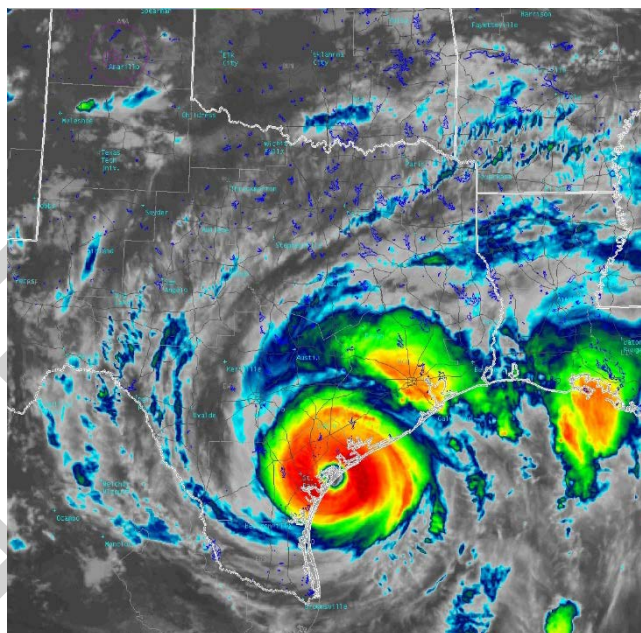
C. 人员和/或实体的搬迁	63
D. 最大援助	63
E. 评估标准	64
F. 规划与协调	64
G. 基础设施活动	65
H. 资金的杠杆式运作	65
I. 人员和财产保护	66
1. 质量建设标准	66
2. 房屋承包商标准	66
J. 申诉流程	66
K. 大坝和堤坝要求	67
L. 项目收入	67
M. 监测标准	67
N. 宽带基础设施	68
O. 灾后重建和应急计划	68
四、州管理的灾后重建计划	69
A. 《行动计划》	69
B. 直接拨款	69
C. 与未满足需求的联系	70
D. 区域性分配方式	73
E. 计划预算	74
F. 资金使用	75
1. 房主援助计划	75
2. 地方买断/收购计划	78
3. 房主报销计划	80
4. 无家可归者预防计划	82
5. 可负担租赁计划	83
6. 局部修理和基本庇护力量计划	84
7. 地方基础设施计划	85
8. 经济复苏计划	88
9. 地方、区域和州级计划	89
10. 行政资金	91
G. 地点	91
H. 缓解措施	91
I. 国家目标	92

五、公民参与.....	93
A. 出版.....	93
B. 公众意见的考量.....	94
C. 公民投诉.....	94
D. 重大修订.....	95
E. 非重大修订.....	95
F. 社区咨询.....	95
G. 公共网站.....	96
H. 废除.....	96
六、附件 A: CDBG-DR 适格且受影响最严重的县和邮区.....	97
七、附件 B: 保证.....	98
八、附件 C: 计划执行时间轴.....	101
九、附件 D: 预测支出和收入.....	103
X. 附件 E: 咨询.....	108
XI. 附件 F: 区域性分配方式.....	117
A. 州级住房计划拨款.....	117
B. 本地基础设施计划拨款.....	123

一、执行摘要

2017 年飓风季所造成的损失是美国史上最大的一次，从波多黎各、佛罗里达到德克萨斯沿岸的居民皆受其影响。2017 年 8 月 25 日，飓风“哈维”在阿兰瑟斯港和奥康纳港之间登陆，飓风等级为四级，持续风速为 130 mph。造成初步影响后，“哈维”的风力开始减弱，但受东西高压系统的影响，飓风在德克萨斯沿岸停留了四天。在此期间，受灾地区的降雨达 60 英寸。

土地总署（GLO）估计飓风“哈维”所造成的损失为 1200 亿美元，为美国史上最高值。受飓风的影响，德克萨斯大部分沿岸地区的港口、贸易、旅游业、油气生产、农业及一般商业被迫停运近一周时间，一些地方甚至受到了更长时间的影响。因上述停运所带来的冲击目前还难以统计，但可以肯定的是，其影响是全国性的。“哈维”登陆后一周内，油价每加仑上升了 0.33 美元，其他商品的价格也有所上涨¹。



weather.gov（网址）-飓风哈维卫星雷达降雨图

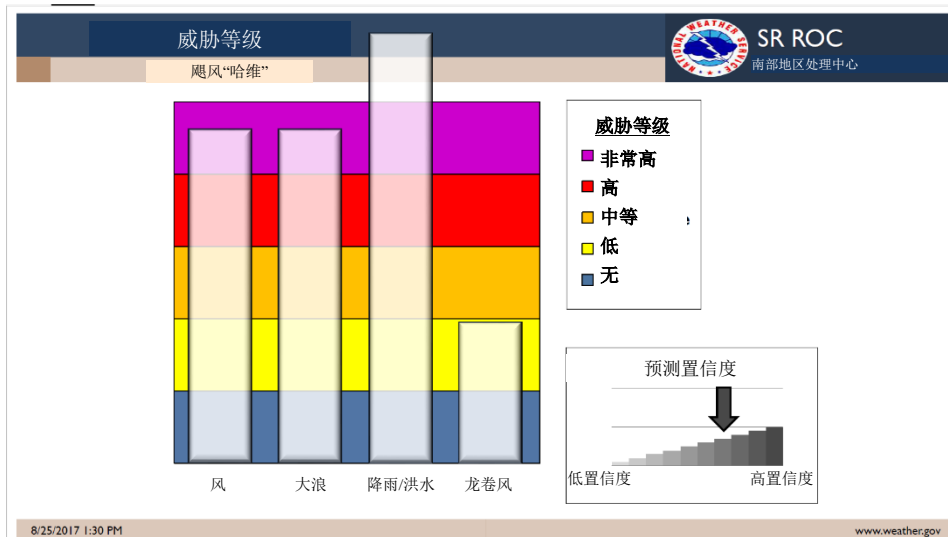
飓风“哈维”所导致的降雨总量达 34 万亿加仑，创下了最高记录²。此外，飓风“哈维”的两次登陆还导致了以下三大事件：

“哈维”的首次登陆席卷阿兰瑟斯县；休斯敦大都市及周边地区遭遇了史无前例的强降雨；“哈维”的第二次登陆，给德克萨斯东南部地区造成了特大洪涝灾害。在上述事件中，成千上万的居民尽管之前从未遭受过洪涝灾害，但在飓风登陆后也难逃厄运，随后的撤离、营救工作持续了数天时间。

¹ 美国能源情报署。2018. “石油及其他液体” 网页信息于 2018 年 1 月 8 日获取自 <https://www.eia.gov/petroleum/gasdiesel/>

² 《圣安东尼奥新闻快报》，2017 年 9 月 17 日。“哈维强降雨创记录-降雨量达 34 万亿加仑” 网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 <http://www.expressnews.com/news/local/article/Harvey-dumped-record-setting-34-trillion-gallons-12204769.php>

据土地总署估计，受“哈维”飓风影响的家庭超过 100 万户，而德克萨斯州预计将投入超过 11 亿元用于善后重建工作³。据美国联邦应急管理局（FEMA）公共援助计划的估计，截至 2018 年 2 月 2 日，所造成的损失约为



来源: www.weather.gov

2018 年 2 月 2 日，美国联邦应急管理局的个人和家庭计划收到超过 896,000 份申请，并已拨款 15.5 亿以上用于住房援助及其他相关的应急应灾援助。截至 2017 年 12 月 14 日，美国联邦应急管理局的国家洪水保险计划收到索赔申请超过 89,000 份，向索赔人支付赔偿款超过 34 亿美元。截至 2017 年 12 月 7 日，小企业管理局已拨付超过 25 亿美元的住房贷款及 5.79 亿美元的商业贷款。

2017 年 12 月 27 日，根据《联邦公报》第 247 期第 82 卷，美国住房和城市发展部从 CDBG-DR 资金中为德克萨斯州拨了“哈维”飓风专项赈灾基金 5,780 万美元。美国住房和城市发展部在《联邦公报》中发布的公告称：哈里斯县是“受灾最严重的地区”，并要求所拨款项的 80% 都用于满足该县中未满足的需求。土地总署将这笔资金的剩余部分用于在阿兰瑟斯县、纽埃西斯县和雷富希奥县实施可负担租赁计划。土地总署为这笔 5,780 万美元的拨款编制了一份《行动计划》，并于 2018 年 3 月 8 日将其提交给美国住房和城市发展部以供批准。

美国住房和城市发展部（HUD）已对德克萨斯州投入 50.24 亿美元的社区发展拨款——灾后恢复基金（CDBG-DR 基金）以推进“哈维”飓风灾后重建工作（DR-4332，经《联邦公报》第 28 期第 83 卷于 2018 年 2 月 9 日星期五发布）。该拨款经《2018 持续拨款法案》及《2017 救灾补充拨款法案》批准执行。《2017 救灾补充拨款法案》拨付了 74 亿 CDBG-DR 基金用于应对 2017 年申报的重大灾害。政府也委派了土地总署来代表德克萨斯州管理 CDBG-DR 基金。

³ 立法预算委员会。2018. “飓风哈维：财政分析及资源”网页信息于 2018 年 3 月 1 日获取自 <https://www.lbb.state.tx.us/Harvey.aspx>.

此《行动计划》将详细说明各项基金的拟定用途，包括适格标准，以及如何使用各项基金来推进受影响最严重地区的长期重建、基础设施及住房修复、经济复苏等工作。该批拨款仅用于补充“哈维”飓风专项恢复基金（DR-4332）的不足。

美国住房和城市发展部在《联邦公报》的通知中已明确“受影响最严重地区”为：阿兰瑟斯、布拉佐里亚、钱伯斯、本德堡、加尔维斯顿、哈丁、哈里斯、杰弗逊、利柏提、蒙哥马利、纽埃西斯、奥兰治、圣哈辛托、圣帕特里西奥、维多利亚及沃顿等县（邮政编码分别为 75956, 75979, 77335, 77414, 77423, 77612, 77632, 77979, 78377, 78934 及 78945），并要求该笔拨款中至少 80%用于解决上述地区的资金不足，其余的 20%将用于解决“其他受影响最严重地区”的资金不足。“其他受影响最严重地区”指：通过《行动计划》第二节的需求评估选出的另外 33 个 CDBG-DR 适格县。

在《行动计划》中，下方地图明确的 49 个 CDBG-DR 适格县不包括贝克萨尔、达拉斯、塔兰特及特拉维斯这四个接受美国联邦应急管理局应急保护措施（包括公共援助计划中联邦的直接援助）的县份。

德克萨斯州境内共有 24 个地区委员会（也称为政府委员会（COG））。COG 由城市、县和特别区组成，旨在在区域内采用有成本效益、以结果为导向的策略来满足德克萨斯州和当地的需求。49 座 CDBG-DR 县位于九个 COG 以内：阿拉莫地区政府委员会（AACOG）、布拉索斯河谷政府委员会（BVCOG）、首都区域政府委员会（CAPCOG）、本德海岸政府委员会（CBCOG）、德州中部政府委员会（CTCOG）、德州深东部政府委员会（DETCOG）、金新月地区规划委员会（GCRPC）、休斯顿-加尔维斯顿区域委员会（H-GAC）以及德州东南部地区规划委员会（SETRPC）。每个 COG 和 CDBG-DR 适格县见下方地图。

自从 2005 年发生“丽塔”飓风后，COG 一直在积极参与德克萨斯州的 CDBG-DR 计划。COG 制定了向本地政府和实体划拨 CDBG-DR 住房和基础设施基金的地方办法，并成功实施了房主和出租住房重建计划。除了为德克萨斯州的 CDBG-DR 计划助力外，COG 还在各项计划中和区域相关社区内促进了经济发展、应急准备、应急通信以及卫生和人性化服务。

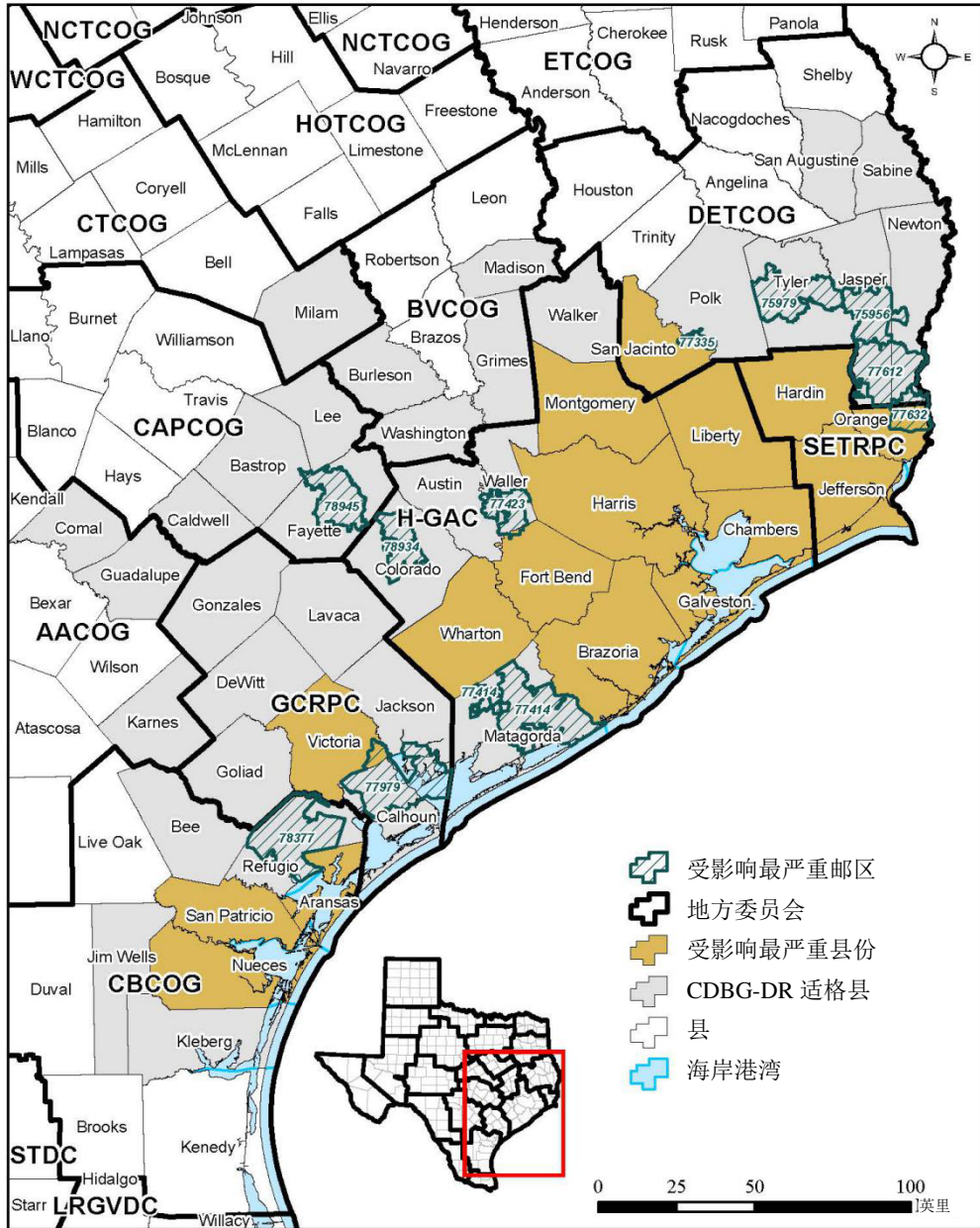


图 1: DR-4332 49 个 CDBG-DR 适格县及美国住房和城市发展部明确的受影响最严重的县份及邮编

德克萨斯州的未满足需求汇总见下表。按照规定，我署进行了一项需求评估工作，以明确因“哈维”飓风而需从 CDBG-DR 基金中划拨资金的情况会持续多久以及各个需求的优先级别。该项需求评估工作考虑到了覆盖多个地理位置和地区的大量数据。其涵盖适格和受影响最严重的社区内未满足需求的详情以及住房、基础设施和经济复苏的详情。预期会将该项需求评估结果更改为附加信息，且各项基金将得到分拨或更新。

表 1. 未满足需求汇总表

类别	未满足需求 s	未满足需求占比	州级计划拨款额*	州级计划拨款占比
住房	\$24,040,632,591	15%	\$1,823,844,297	77%
基础设施	\$88,242,533,143	62%	\$435,605,083	18%
经济发展	\$24,526,183,916	23%	\$105,363,344	5%
合计	\$136,809,349,650		\$2,364,812,724	

*拨款额包括项目交付成本，但不包括划拨给休斯顿市和哈里斯县的金额以及管理和计划费用。

按照美国住房和城市发展部的指示，我署已从给德克萨斯州的拨款中，向休斯顿市和哈里斯县直接划拨了一笔款项。划拨给休斯顿市和哈里斯县的款项属于美国住房和城市发展部算出的未满足需求类基金。美国住房和城市发展部还采用同样的方法，算得应向德克萨斯州拨付 50.24 亿美元。我署已经根据先前划拨给哈里斯县的款项、经济复苏计划和州级管理费用，对上述款项的占比进行了调整。

由于休斯顿市和哈里斯县已决定：除了参加州级经济复苏计划以外，还要编制本地重建计划，且它们将需要分别编制一份本地《行动计划》。所述本地《行动计划》必须按照美国住房和城市发展部在《联邦公报》中所发布公告中的要求编制。所述《行动计划》必须至少包括：需求评估、未满足需求衔接、地方计划和要求、地方咨询以及支出时间轴。在由土地总署按照未来《行动计划》修订内容对此类本地《行动计划》进行审查后，其将被提交给美国住房和城市发展部以供批准。

通过该《行动计划》，土地总署正在建议实施几项州级住房计划。此类计划包括旨在修复和重建主要住宅的房主援助计划、旨在为房主报销修缮其主要住宅费用的房主报销计划、旨在为受影响的房主和租客提供临时援助的无家可归者预防计划以及旨在修复和重建多户家庭住宅区的可负担租赁计划。

土地总署将通过由 COG 编制的 MOD（分配方式），就地方住宅买断/收购和地方基础设施计划，向当地政府划拨基金。

表 2. 总拨款预算

计划		美国住房和城市发展部 受影响最大的地区 (80%)	各州受影响最大的地区 (20%)	中低收入金额 (总拨款额的70%)	合计	在总拨款额中的 占比(按计划分)	在总拨款额中的占比	合计			
直接拨款计划											
直接计划	休斯敦市	\$ 1,155,119,250	\$ -	\$ 809,583,475	\$ 1,155,119,250	22.99%	45.19%	\$ 2,270,506,080			
	哈里斯县	\$ 1,115,386,830	\$ -	\$ 780,770,781	\$ 1,115,386,830	22.20%					
	直接拨款小计	\$ 2,270,506,080	\$ -	\$ 1,589,354,256	\$ 2,270,506,080						
州级计划											
州级在房	房主援助计划	\$ 838,409,053	\$ 209,602,263	\$ 733,607,921	\$ 1,048,011,316	20.86%	36.30%	\$ 1,823,844,297			
	AACOG	\$ -	\$ 6,000,000	\$ 4,200,000	\$ 6,000,000	0.57%					
	BVCOG	\$ -	\$ 10,699,908	\$ 7,489,936	\$ 10,699,908	1.02%					
	CAPCOG	\$ 25,177,399	\$ 17,012,974	\$ 29,533,261	\$ 42,190,373	4.02%					
	CBCOG	\$ 94,571,084	\$ 27,037,385	\$ 85,125,928	\$ 121,608,469	11.60%					
	CTCOG	\$ -	\$ 2,000,000	\$ 1,400,000	\$ 2,000,000	0.19%					
	DETCOG	\$ 82,401,375	\$ 45,482,652	\$ 89,518,819	\$ 127,884,027	12.20%					
	GCRPC	\$ 32,657,218	\$ 23,281,471	\$ 39,157,082	\$ 55,938,689	5.32%					
	H-GAC	\$ 398,582,727	\$ 78,087,873	\$ 333,669,420	\$ 476,670,600	45.48%					
	SETRPC	\$ 205,019,250	\$ -	\$ 143,513,475	\$ 205,019,250	19.56%					
	地方采购/收购计划	\$ 220,496,714	\$ 55,124,178	\$ 192,934,624	\$ 275,620,892	5.49%					
	AACOG	\$ -	\$ 4,152,165	\$ 2,906,515	\$ 4,152,165	1.50%					
	BVCOG	\$ -	\$ 5,840,778	\$ 4,088,545	\$ 5,840,778	2.16%					
	CAPCOG	\$ 6,347,500	\$ 6,581,974	\$ 9,050,632	\$ 12,929,474	4.68%					
	CBCOG	\$ 27,437,060	\$ 8,938,635	\$ 24,062,987	\$ 34,375,695	12.42%					
	CTCOG	\$ -	\$ 1,384,055	\$ 968,838	\$ 1,384,055	0.50%					
	DETCOG	\$ 25,728,769	\$ 10,138,263	\$ 25,106,922	\$ 35,867,032	13.01%					
	GCRPC	\$ 8,606,577	\$ 9,824,070	\$ 12,901,453	\$ 18,430,647	6.68%					
	H-GAC	\$ 100,689,194	\$ 10,264,238	\$ 77,667,402	\$ 110,953,432	40.25%					
	SETRPC	\$ 51,687,614	\$ -	\$ 36,181,330	\$ 51,687,614	18.75%					
	房主援助计划	\$ 80,000,000	\$ 20,000,000	\$ -	\$ 100,000,000	1.99%					
	无家可归者预防计划	\$ 40,000,000	\$ 10,000,000	\$ 50,000,000	\$ 50,000,000	1.00%					
	可负担租金计划	\$ 200,000,000	\$ 50,000,000	\$ 250,000,000	\$ 250,000,000	4.98%					
	局部修理和基本庇护力量计划	\$ 58,140,000	\$ 14,535,000	\$ -	\$ 72,675,000	1.45%					
	州级项目的交付	\$ 22,029,671	\$ 5,507,418	\$ 19,275,962	\$ 27,537,089	0.55%					
	州级基础设施和 经济复苏	地方基础设施计划	\$ 330,745,070	\$ 82,686,268	\$ 289,401,937	\$ 413,431,338			8.23%	10.77%	\$ 540,968,427
		AACOG	\$ -	\$ 1,530,000	\$ 1,071,000	\$ 1,530,000			0.37%		
		BVCOG	\$ -	\$ 3,007,825	\$ 2,105,477	\$ 3,007,825			0.73%		
		CAPCOG	\$ -	\$ 4,305,474	\$ 3,013,832	\$ 4,305,474			1.04%		
		CBCOG	\$ 107,994,372	\$ 17,809,866	\$ 88,062,967	\$ 125,804,238			30.42%		
		CTCOG	\$ -	\$ 510,000	\$ 357,000	\$ 510,000			0.12%		
		DETCOG	\$ 1,214,779	\$ 6,249,445	\$ 5,224,957	\$ 7,464,224			1.80%		
		GCRPC	\$ 18,426,069	\$ 17,618,520	\$ 25,231,212	\$ 36,044,589			8.76%		
H-GAC		\$ 98,096,629	\$ 31,655,138	\$ 90,826,237	\$ 129,751,767	31.99%					
SETRPC		\$ 105,013,221	\$ -	\$ 73,509,255	\$ 105,013,221	26.40%					
经济复苏计划		\$ 80,000,000	\$ 20,000,000	\$ 100,000,000	\$ 100,000,000	1.99%					
州级项目的交付	\$ 22,029,671	\$ 5,507,418	\$ 19,275,962	\$ 27,537,089	0.55%						
州级计划和管理	州级计划	\$ 110,148,357	\$ 27,537,089	N/A	\$ 137,685,446	2.74%	7.74%	\$ 388,896,196			
	州级管理	\$ 200,968,600	\$ 50,242,150	N/A	\$ 251,210,750	5.00%					
	州级拨款小计	\$ 2,202,967,136	\$ 550,741,784	\$ 1,654,496,406	\$ 2,753,708,920						
拨款总计		\$ 4,473,473,216	\$ 550,741,784	\$ 3,243,850,662	\$ 5,024,215,000	100%	100%	\$ 5,024,215,000			

二、需求评估

通过需求评估，德克萨斯州已确定了 CDBG-DR“哈维”飓风专项基金的长期需求及优先顺序。该需求评估综合考虑了各区的地理位置及部门情况，并按照美国住房和城市发展部（HUD）在《联邦公报》（第 28 期 83 卷，2018 年 2 月 9 日星期五）发布的纲领执行。在评审所用的信息数据中，重点关注了整个州所受到的影响以及该 49 个 CDBG-DR 适格县的受影响情况（见附件 A 的表格）。在编制该评审信息的过程中，使用了联邦的和州的数据，包括从美国联邦应急管理局、美国住房和城市发展部、德州紧急事务管理部、小型企业管理局、卫生及公共服务部（HHSC）以及其他联邦机构或州机构获得的信息。土地总署 GLO 与上述各单位配合，收集了飓风影响情况、期间事后采取的措施、以及未解决的需求等相关信息。

该需求评估考量了受影响最严重适格地区的具体情况，包括住房、基础设施及经济复苏等因素，另外，除了因“哈维”飓风导致的需求外，还考虑了灾前需求。同时，需求评估也将考虑其他类型的、对灾民可行的援助，例如保险、联邦提供的其他援助或其他可能的筹资渠道。在考虑上述因素的同时，还将对各项援助、重建措施进行审查，以防止未来造成更大损失。

土地总署了解：未来将能获取更多信息并明晰更多细节，同时预计政府还会下拨更多的资金，到时资金分配的方式可能会发生变化。在获得更多数据后，可根据新增的数据对分配方式进行调整，同时也可对需求评估方式进行改进。

A. 灾前累积下来的影响因素

德克萨斯州容易受到各种极端天气的影响，尤其是洪涝灾害。最近在 2010 年，德州遭遇了有史以来最严重的旱灾。根据德州气候学家办公室的记录，德州干旱最严重的时期是 2010 年 10 月至 2011 年 9 月，共计 12 个月，当时全州的平均降雨量仅为 11.18 英寸。受干旱影响，在 2010 年 11 月 15 日至 2011 年 10 月 31 日这段时间里，火灾频发，共计 390 万英亩的土地及约 5,900 栋建筑遭到损毁。导致该旱灾的因素有多方面，其中包括造成极端干旱气候条件的拉尼娜天气现象，热带风暴里伊，以及前所未有的高温。这些天气因素，加上大量干性燃料的使用，导致五年以来持续干旱，最终使得火灾频发。

经历了长时间干旱后，德州不仅容易发生火灾，也容易发生水灾——这是因为土壤受到干旱的影响后会失去吸附水分的能力。2011 年的火灾使得大量植被消失，土地减缓及吸收雨水的能力也大幅下降。

在 2015 年及 2016 年期间，德州的降雨量多次破了记录，政府收到了六次联邦级灾害申报，德州 254 个县中，受灾县份超过 160 个。2015 年发生的洪水淹没了大片土地，基础设施严重受损，这使得各县在 2016 年洪灾中遭受的损失更加严重。这些灾害导致数人死亡，接近一半个州（134,000 平方英里）遭受严重损失。据估计，德州至今仍需要 20 亿美元来开展上述灾害的整治工作。

下图列出了最近 3 年内遭受灾害影响的县份，其中大部分县份在最近 3 年内每年都遭受到了灾害的影响。此外，下图还进一步显示了加州最近受到多个灾害影响、以及住房、基础设施及当地沿海经济受到灾害影响的地区。

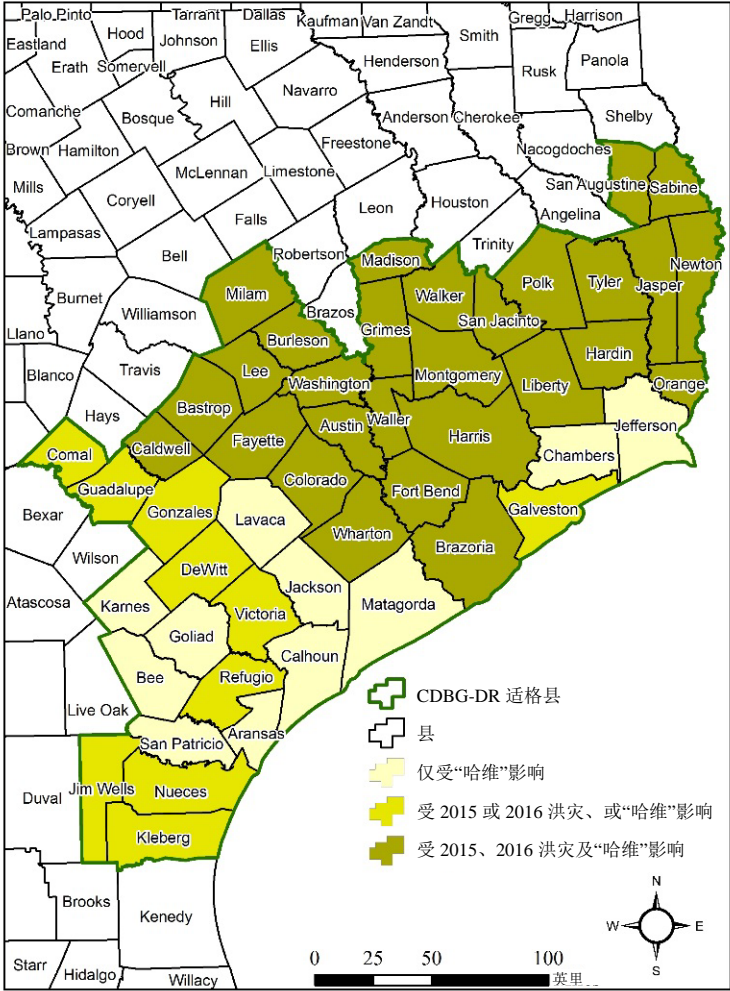


图 2：受到 2015、2016 洪灾以及“哈维”飓风影响的 CDBG-DR 适格县

B. 飓风“哈维”的影响

2017 年，各地区还没来得及完成 2015 及 2016 年的洪灾灾后重建工作，又再次遭受到了灾害的冲击。2017 年 8 月 25 日，演变成热带低气压的飓风“哈维”登上海岸，飓风等级达 4 级，在一些地方，5 天内降雨量达到了 60 英寸。飓风引发了洪灾，造成至少 82 人死亡⁴，其中部分原因是因为飓风在德州沿岸地区的滞留。当时许多观测站在风眼登陆之前已经失效，因此德州南部（尤其是沿岸一带接近“哈维”飓风眼壁的位置）的风速可能被低估了，不过，在罗克波特仍观测到最高风速达 150mph⁵。

据德州立法预算委员会统计，德州在 2017-2018 财年期间与“哈维”飓风相关的实际支出达 4.213 亿美元，预计在 2019 财年期间会再增加 7.471 亿美元的投入。上述开支尚不包括州立学校在 2018、2019 及 2020 年主要因为设施损毁及财产贬值而导致的各项潜在大额开支。2018 财年的支出金额包括 1300 万美元的应急拨款，该应急拨款是“固体垃圾处置经费（金额 9000 万美元）”的一部分，该经费是用于帮助当地政府清理残损物。然而，上述大部分经费皆不能满足需求，而需要在 2019 财年追加拨款，以便让各机构在两年内能保持偿付能力。另外，该资金是通过应急预算机制，以及从其他用途的资金抽取，甚至是从其他机构抽取。德州方面估计，除了上述的直接损失，德州今财年的生产总值净损将达 38 亿美元。

⁴ 《华盛顿邮报》。“德州官方报道：飓风哈维造成的死亡人数为 82 人。绝不会造成大量人员死亡”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自。https://www.washingtonpost.com/national/texas-officials-hurricane-harvey-death-toll-at-82-mass-casualties-have-absolutely-not-happened/2017/09/14/bff3ffea-9975-11e7-87fc-c3f7ee4035c9_story.html?utm_term=.dfe744e2fbe8

⁵ 国家气象局。“超级飓风哈维-2017 年 8 月 25 至 29 日”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 http://www.weather.gov/crp/hurricane_harvey

飓风“哈维”的峰值 10-米风速 2017 年 8 月 25 日至 29 日

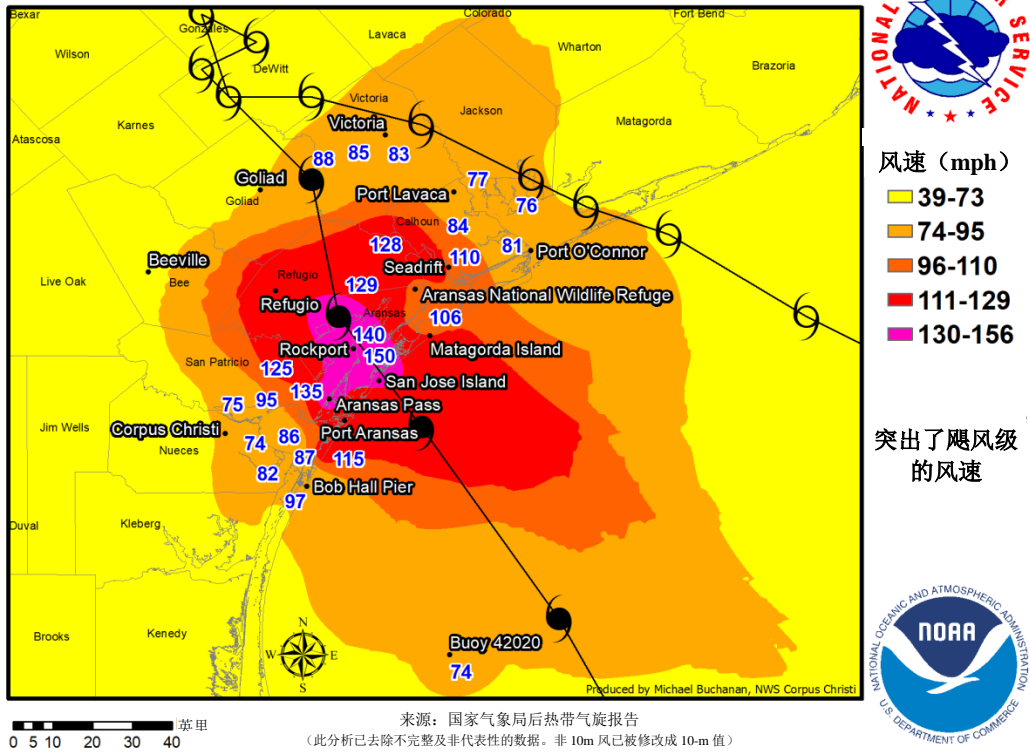


图 3: 飓风“哈维”的风速峰值

飓风“哈维”共登陆了两次，造成了三大灾难事件：“哈维”的首次登陆席卷阿兰瑟斯县；休斯敦大都市及周边地区遭遇了史无前例的强降雨；“哈维”于 2017 年 8 月 29 日的第二次登陆，给德克萨斯东南部地区（奥兰治、博蒙特及阿瑟港附近）带来了洪涝灾害。

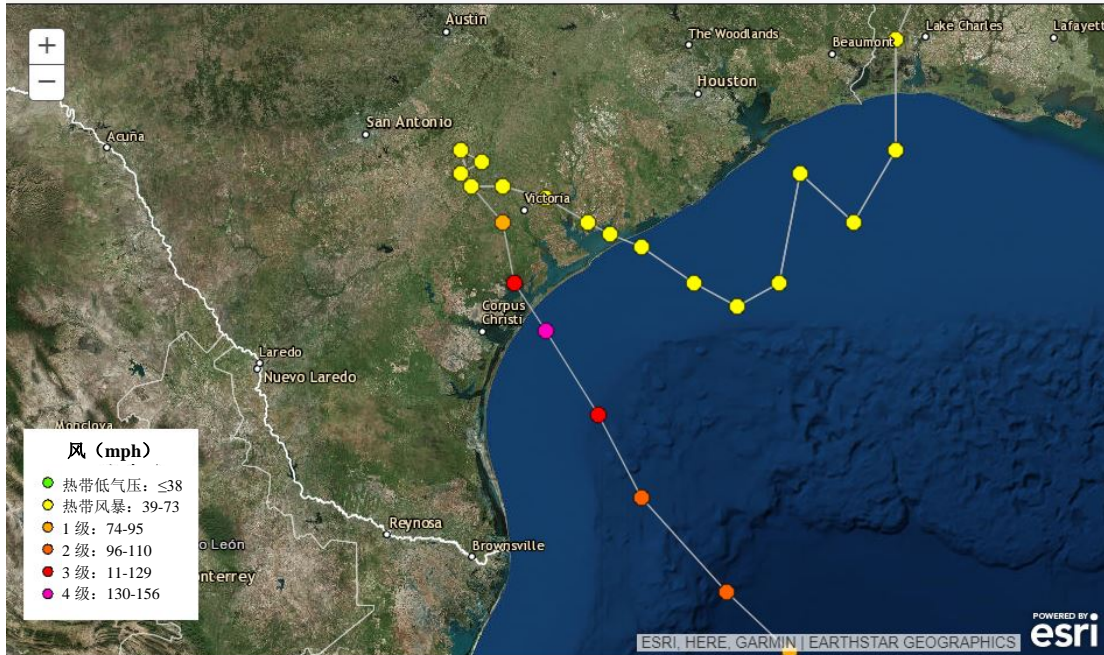


图 4：飓风“哈维”的踪迹⁶

受到“哈维”影响的 49 个 CDBG-DR 适格县，占地面积达 39,496 平方英里，为德州总面积的 15% ，各县人口之和约为德州总人口的 32%。受影响地区的面积大约相当于肯塔基州的面积⁷。居住在上述受影响县份的德克萨斯居民约为 890 万人。

如下图所示，“哈维”的首次登陆引起大风，造成了严重破坏（红色表示风暴损害保险索赔申请）。该地图也显示了国家洪水保险计划（NFIP）在沿岸北部的索赔情况，该地区的休斯顿及周边地区遭受了严重的暴雨洪涝灾害。另外，从该图我们也可以看到“哈维”飓风的两大灾难性特征：（1）飓风级的风力及（2）移动缓慢的暴风雨（导致前所未有的降雨量及洪涝灾害）。

⁶ 国家气象局。“超级飓风哈维-2017 年 8 月 25 至 29 日”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 http://www.weather.gov/crp/hurricane_harvey

⁷ 美国人口普查局。“肯塔基州概况；美国”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 <https://www.census.gov/quickfacts/fact/table/KY,US/LND110210>

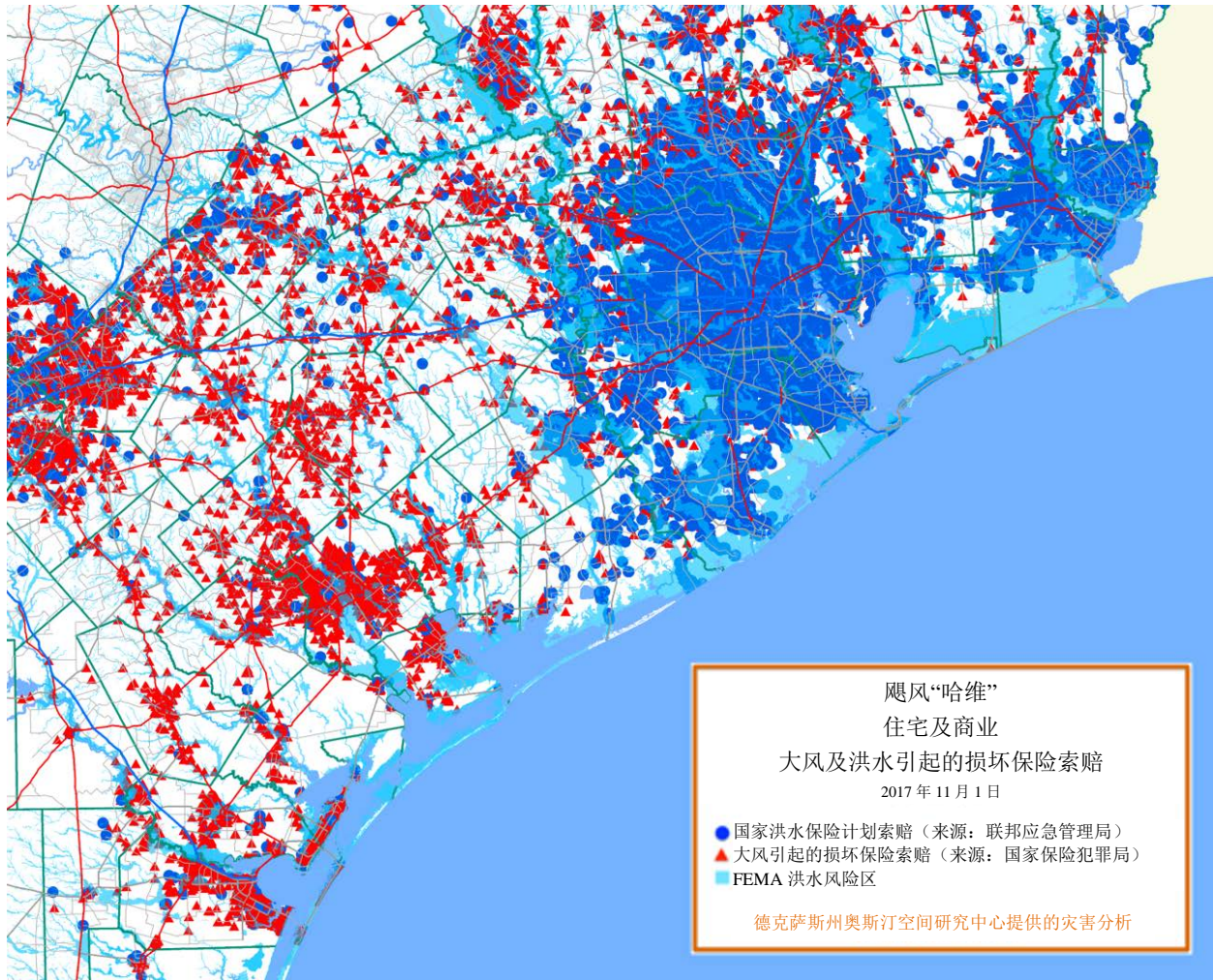
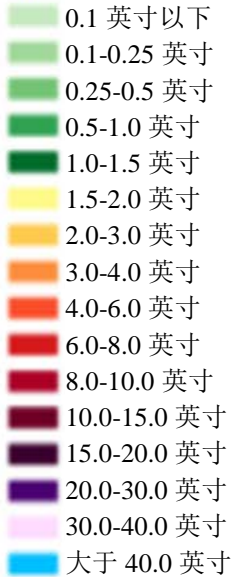
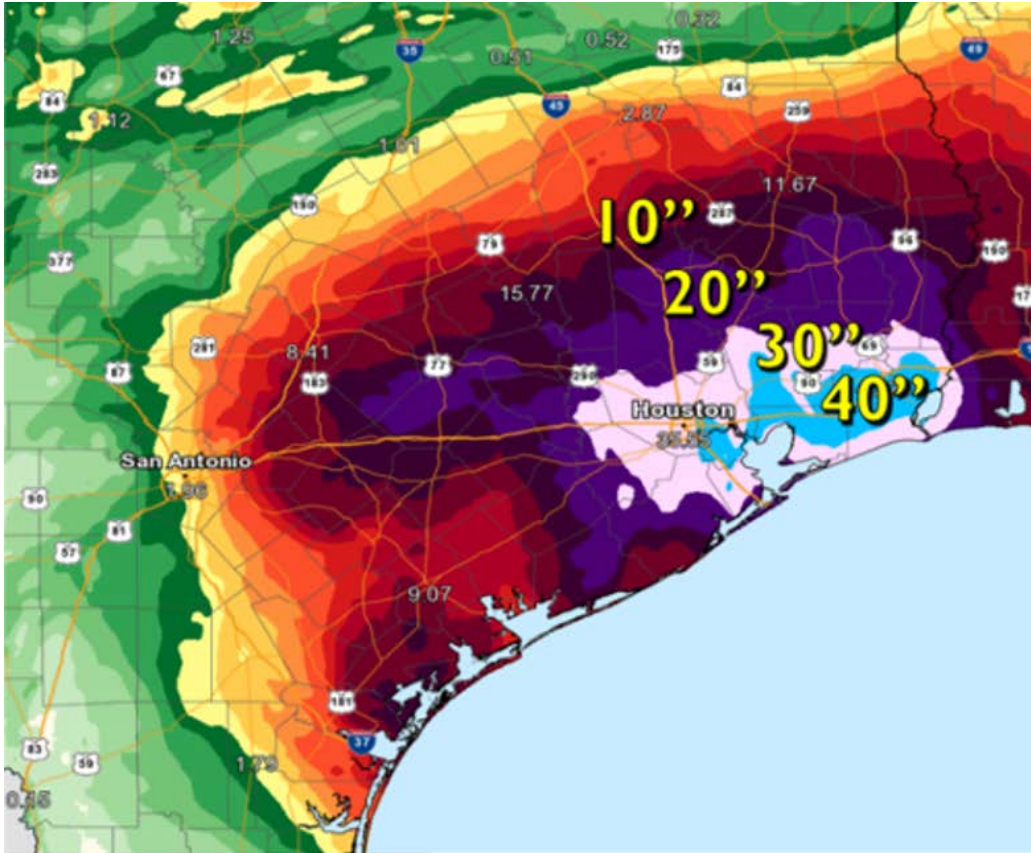


图 5：风暴及洪涝损失的住房索赔和商业索赔

“哈维”飓风在短短几天内造成的降雨量几乎相当于一年的降雨量。由于飓风期间的降雨量实在太太大，国家气象局不得不调整色板来满足“哈维”飓风的制图要求——增加了两道紫色阴影来表示总降雨量达 20-30 英寸及大于 40 英寸的区域。



5 日单点雨量
单位：英寸

- 随着持续降雨，“哈维”降雨总量继续打破纪录，超过 45 英寸，达 50 英寸以上。
- **雪松河口 - 51.88**
- **贝里河口 - 44.88**
- **利格城 - 49.84**
- **玛丽克里克 - 49.80**
- **古斯克里克 - 44.08**
- **绿色河口 - 41.36**
- **布法罗河口 - 35.60**
- **阿迪克斯大坝 - 33.44**

图 6：国家气象局提供的 5 日单点雨量图

C. 重建方案和灾害防范需求

鉴于德州长期受到洪灾、飓风、火灾及旱灾的侵扰，土地总署在重点抓重建工作的同时，也将继续对抗灾能力最薄弱的地区加强防范建设，避免未来遭受更大损失。在评估需求时，

应重视住房的保障及社区基础设施的投入，以便更好地应对未来灾害的发生。因此，德州方面将不仅考虑和重建及修复相关的项目和州立计划，也将投入各方面的资源做好长期防灾、抗灾方面的工作。尽管这样会在初始阶段花费较大，但防范措施能在很大程度上（比例达 6: 1）减轻未来的损失。这种考虑到长远需要的防范措施已在“哈维”飓风来袭时发挥了显著作用。一些通过先前 CDBG-DR 的投入加强防范措施的项目受到飓风的冲击较小，采取了防洪措施的建筑项目所受损失也较小，其疏散的效率也更高

单户住宅的重建方案预计会给每家庭的总成本增加 10-15%；多户住宅重建方案给每个项目的总成本增加 15%-20%；基础设施重建方案给每个项目的总成本增加 15-20%。各重建方案会有所区别，具体根据各自地区的“威胁与危险识别及风险评估（THIRA）”决定。

单户家庭重建方案包括：提升居住地一楼的高度；分离地面层的墙体；加固屋顶；加设防风盖；使用带有能源之星标志的器械和家电；使用防发霉的产品。多户住宅重建方案包括：提升高度；建设贮水池；采用防火庭院设计；使用防火墙；设立景观防洪堤。

通过买断项目，将房主从洪泛区中撤走，从而杜绝未来被淹的风险，支持防灾工作，实现洪泛区管理目标及促进重建。收购住宅后，原建筑物将被拆除或搬迁，而土地则恢复成天然泛滥平原，或改造成贮水池，或改造成绿化带作为居民的休闲场所。与单纯在洪泛区重建房屋相比，买断方案的功能更广泛，同时也可避免重滔复撤，杜绝人员安全风险。另外，买断也可及早防止房主开始投入资金修复自己的房子——修好后他们可能就不愿意出售了。

在基础设施重建方面，可改善的地方包括：

- 提高关键系统、设施及路面高度至洪峰基线海拔之上；
- 为关键系统（供排水、下水道系统等）安装备用发电机；
- 通过加强项目管理，限制不可渗水面积率的增长，同时鼓励增加可渗水面积率；
- 仅移植本地植物，保护自然环境；
- 暴雨水控制措施包括：安装贮水池，建造更大的涵洞，设立栅格防止堵塞，采取防腐措施；
- 备用通讯系统；
- 支持当地社会力量改善建筑法规；

用于计算未满足需求的住房及基础设施项目重建乘数将为标准的 15%，与先前应用在德州其他 CDBG-DR 计划中的乘数相同。

D. 人口概况及受影响的县份

如无特别说明，该人口概况数据皆指：使用美国人口普查局各种数据集生成的数据。该受到“哈维”飓风影响的 49 个 CDBG-DR 适格县占地 39,496 平方英里，为德克萨斯州总面积的 15%，各县人口总数约占德州总人口的 32%。即是说，居住在上述县份的德克萨斯居民接近 890 万人。2010 年至 2016 年，上述各县的人口增长了 12%（接近 100 万人）。

在该 49 个适格县的 340 万个住房单位中，62.5%是自住型单位。该 49 个适格县的人口住房及收入情况与德州的平均数有细微差别，其中自住型住房房价及家庭收入的中位值低于州的总体水平。该 49 个适格县的自住型住房的中位值是 105,800 美元——与州的中位值（142,700 美元）差距接近 37,000 美元；家庭收入中位值是 50,145 美元，比州的平均数（54,727 美元）少 4,582 美元。除了家庭收入中位值较低之外，人均收入也低于州的总体水平。在这 49 个适格县中，约 14.9%的人口属于贫困人口，稍低于州的平均数 15.6%。

49 个适格县的非洲裔美国人占比高于州的非洲裔美国人占比。在 49 个适格县的总人口中，非洲裔美国人占 16.27%，比州的非洲裔美国人占比高约 3.67%；适格县的少数民族人口约占 62.21%，比州的少数民族占比高 2.7%。

在 49 个适格县的总人口中，退伍军人占 4.9%；老年人约占 11.73%；65 岁以下残疾人占 7.65%。上述数字与州的平均数基本持平。

表 3：美国人口普查局提供的 2016 年德州的和 49 个 CDBG-DR 适格县的人口统计

情况	德州	49 个 CDBG-DR 适格县	
	估计数	估计数	占比
2016 年人口估计数	27,862,596	8,861,831	德州人口的 32%
2016 年 7 月 1 日与 2010 年 4 月 1 日相比，人口数变化百分比	10.80%	12%	
2016 年 5 岁以下人口占比	7.20%	645,145	适格县人口的 7.28%

	德州	49 个 CDBG-DR 适格县	
情况	估计数	估计数	占比
2016 年 18 岁以下人口占比	26.20%	2,319,282	适格县人口 的 26.17%
2016 年 65 岁及以上人口占比	12.00%	1,039,153	适格县人口 的 11.73%
2016 年纯种白人占比	79.40%	6,593,176	74.40%
2016 年黑人或非洲裔美国人占比	12.60%	1,441,957	16.27%
2016 年纯种美洲印第安人及阿拉斯加本地人占比	1.00%	88,954	1.00%
2016 年纯种亚洲人占比	4.80%	565,728	6.38%
2016 年夏威夷本地人及其他太平洋岛民占比	0.10%	8,875	0.10%
2016 年两个以上种族混血占比	1.90%	163,599	1.85%
2016 年西班牙裔或拉丁裔占比	39.10%	3,244,050	36.61%
2016 年非西班牙裔或拉丁裔的纯种白人占比	42.60%	3,558,315	40.15%
2016 年住宅单位	10,753,629	3,444,036	
2012-2016 自住型住房单位占比	61.90%	2,152,669	住房单位 的 62.5%
2012-2016 自住型住房单位的中位值	\$142,700	\$105,800	
2012-2016 毛租金的中位值	\$911	\$777	
2012-2016 年 65 岁以下残疾人占比	8.10%	678,268	适格县人口 的 7.65%
2012-2016 家庭收入中位值(2016, 美元)	\$54,727	\$50,145	
贫困人口占比	15.60%	适格县人口的 14.9%	
2010 年土地面积 (平方英里)	261,231.71	39,496	德州 的 15%

E. 中低收入分析

基于美国住房和城市发展部提供的 2017 年德州中低收入汇总数据（LMISD）⁸，下图显示了 49 个适格县中，中低收入人口占比达 51%或以上的人口普查区域。

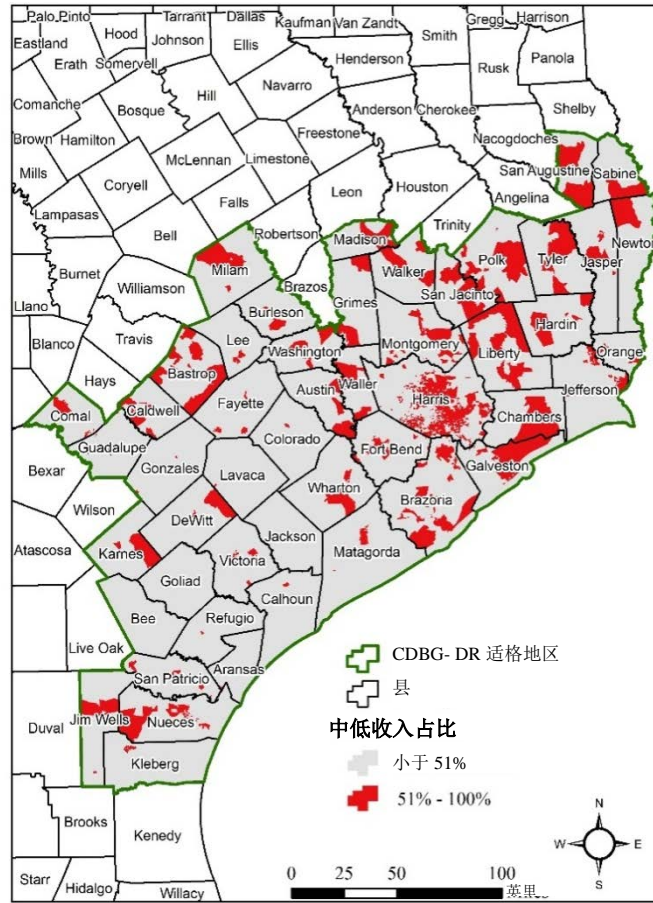


图 7: 中低收入（LMI）人口占比情况

F. 社会脆弱性指数（SoVI）

在评估德州受影响县份的未满足需求时，当地容易受灾害影响的程度也是需要考虑的另一方面。社会脆弱性指数（SoVI）用于衡量美国各县的社会脆弱程度——尤其是容易受自然灾害影响的程度。该指数由南卡罗来纳大学的风险与脆弱性研究所研发，综合了 29 个社会经济变量，这些变量越高，则社会应对危险或从危险中恢复的能力越低。社会脆弱性指数是一个综合的度量标准，能帮助检查出各县的脆弱性差距。同时该指数也是一个有用的工

⁸ 美国住房和城市发展部 HUD Exchange 网站。“2017 财年各州中低收入汇总数据-所有人口普查区，基于 2006-2010 年美国社会调查”。网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 <https://www.hudexchange.info/programs/acs-low-mod-summary-data/acs-low-mod-summary-data-block-groups-places/>

具，能用图像说明社会脆弱程度的地域性差异，从而能有效地促进地方的应对能力及恢复能力。社会脆弱指数能显示出灾害防范、应对能力不足的地方，以及最需要投入资源改善薄弱环节的地方。用于研发社会脆弱性指数的数据主要来自美国人口普查局。该指数所使用的数据包括来自 2010 年美国人口普查（十年一次）的数据及美国社会调查的五年估计数据，这些都是目前可用的最佳数据。下图显示了德州 49 个 CGBG-DR 适格县。另外，在人口普查区层面上，社会脆弱指数的分值可让每个县的脆弱性评估更精细。

基于对脆弱性有影响的个人特征，可进一步明确社会脆弱指数详情：其中一个特征之一是对社区承担损失和应对负面影响的能力有影响的社会经济地位。原因是：拥有财富的社区能够用社保、社会保障体系以及政府津贴，来承担损失并从中恢复过来。社会脆弱指数中所采用的其他因素与性别以及种族和种族划分有关，即此类因素形成了语言和文化壁垒，并对救灾基金的获得性产生影响。社会脆弱指数中所采用的其他因素有特殊需求人群、依赖社会人群（即完全依赖社会公益服务生存的人）、教育、家庭结构、职业和其他有助于确定社区和个人的社会脆弱性的人口特征。

通过有效解决社会脆弱性问题，可降低发生灾难后人们的痛苦程度以及与提供社会公益服务和公共援助有关的经济损失。虽然与全部未满足需求和其他因素（如人均未满足需求）相比，社会脆弱指数是一个独立方面，其通过提出一种涉及与个人或社区灾后所采取措施有密切关联的各种因素的观点，在最终基金划拨决策中发挥作用。因此，在基金划拨决策中，社会脆弱指数与全部未满足需求和人均未满足需求相结合。

通过对比，脆弱性最高的县份为：比县、卡恩斯、麦迪逊及吉姆韦尔斯县；脆弱性最低的县为：本德堡、布拉佐里亚及钱伯斯。

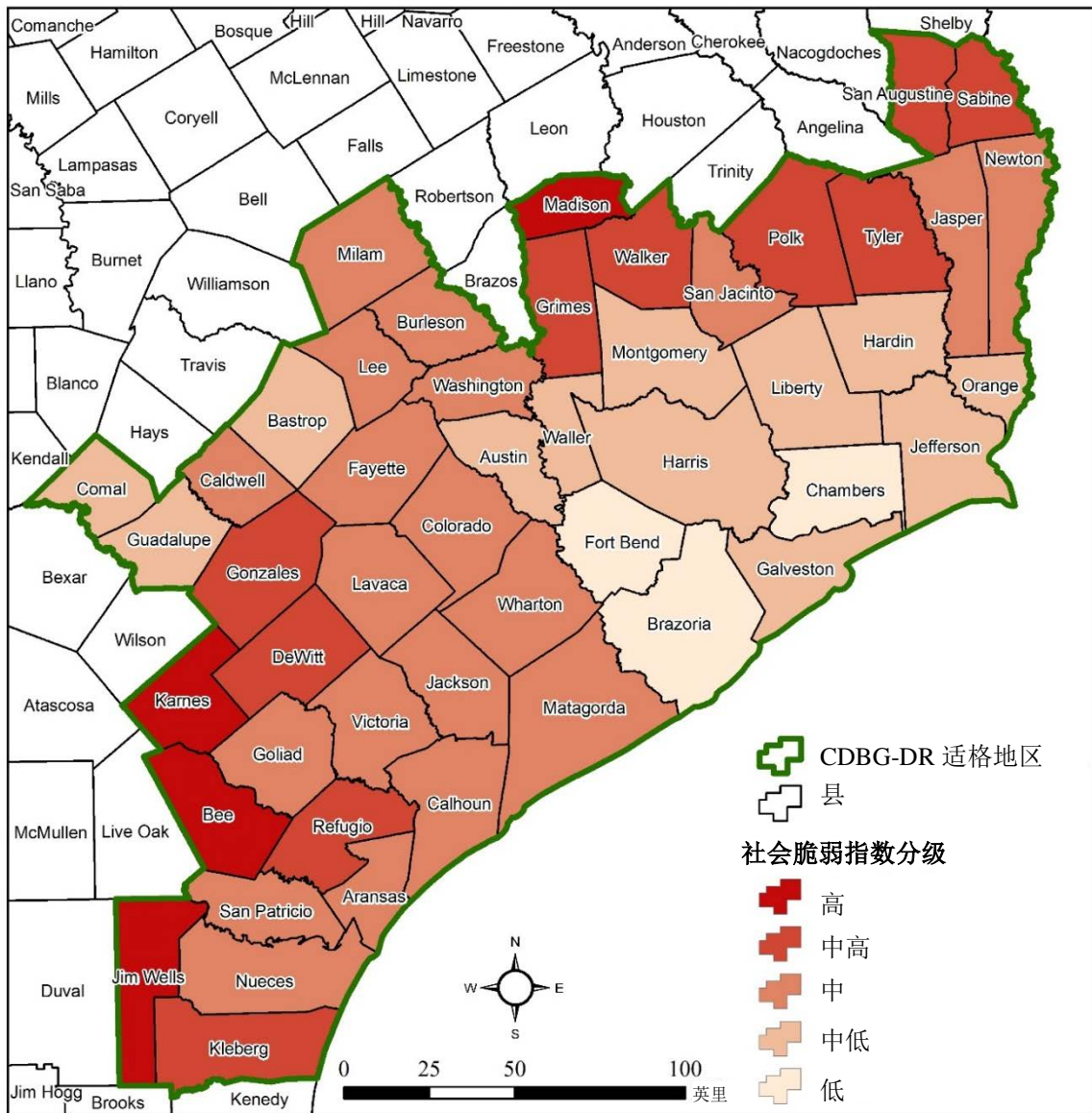


图 8: 各县的社会脆弱指数

G. 住房影响

1. 房地产市场

德克萨斯州的房地产市场依然是供不应求。据德州农工大学 (Texas A&M) 房地产中心于 2017 年 8 月 (“哈维”飓风登陆之前) 发出的报告称, 德州房屋库存自 2014 年以来首次增加到了 3.9 个月, 这表明住房需求旺盛, 而供货紧缺。库存 6 个月左右被视为是住房市场的平衡点。由于价格在 300,000 美元以下的住房供应有限, 且建筑成本上涨, 德

州的购房门槛继续升高⁹。本来市场就供不应求，加上“哈维”飓风又摧毁了部分居民的房子，这让德州的购房问题越来越复杂。

墨西哥湾沿岸地区的住房市场在8月份因“哈维”飓风的原因出现了明显下滑，但在9月份又出现了大反弹。一些房产销售业务在8月份“哈维”飓风到来之前就签订了合同，但随后因飓风的原因延期至9月交付，这使得9月份的销售量增加了2.6%。第三季度的空地和已开发的土地也有所增加，促使单户住房建设项目许可证的月颁发数增加了5.4%——这与休斯顿等地的重建工作有直接关系¹⁰。

2. 无家可归者

基于对灾前无家可归者的评估，以及土地总署与其他州级机构、组织的合作，德州政府正设法解决灾前无家可归者的问题。

截至2017年1月，德州无家可归人口占全国无家可归人口的4.25%。然而，考虑到德州的人口规模，德州2012至2017期间无家可归人口数下降了30.8%，该下降幅度在全国是屈指可数的。据时间点计数显示，2017年1月在德州被统计为无家可归者的人数为23,548人¹¹。从2016年1月至2017年1月，德州无家可归者总人数仅增加了1.8%。

据美国住房和城市发展部2017持续护理组织数据显示，在德州的无家可归者中，有29.05%是由“含一名成年人和至少一名18岁以下子（女）的家庭”构成¹²。

在本《行动计划》编制期间，我署未能获得灾后无家可归者信息。我署于1月份对2018年的时间点进行了计算。目前还无法获知计算结果。

持续护理组织（CoC）致力于在某个区域内协调开展无家可归者服务及无家可归整治活动，并通过整合社会各方资源，对无家可归的、或可能无家可归的个人及家庭进行住房及服务需求的评估，并解决相关问题。

（a）德州对无家可归者的援助服务

⁹ 德州农工大学房地产中心。“德克萨斯州经济展望”。网页信息于2018年1月10日获取自 <https://www.recenter.tamu.edu/articles/technical-report/outlook-for-the-texas-economy>

¹⁰ 德州农工大学房地产中心。“2017年11月住房报告（按大都市统计区分类）”（截至2017年10月31日）。

¹¹ 美国住房和城市发展部网站“持续护理计划提供的2007-2017时间点计数”网页信息/Excel文件于2018年1月10日获取自 <https://www.hudexchange.info/resources/documents/2007-2017-PIT-Counts-by-CoC.xlsx>

¹² 美国住房和城市发展部网站“2017持续护理组织-无家可归者援助项目的无家可归人口及分组人口”网页信息于2018年1月10日获取自 https://www.hudexchange.info/resource/reportmanagement/published/CoC_PopSub_State_TX_2017.pdf

德州的无家可归援助服务政策覆盖面广泛，而且得到有效落实。德州的“无家可归援助网”是一个全州性的非营利组织，德克萨斯州住房和社区事务部（TDHCA）及德克萨斯州卫生服务部（DSHS）为该组织提供部分资金支持。“无家可归援助网”在全州范围提供培训及技术援助，使各服务商及社区能为无家可归者提供更好的服务，从而达到控制无家可归人口的目的¹³。

德克萨斯州住房和社区事务部的无家可归者住房及服务计划（HHSP）为八大城市提供资金支持，以便援助无家可归人士及家庭。上述八大城市为：阿灵顿、奥斯丁、科珀斯克里斯蒂、达拉斯、厄尔巴索、沃思堡、休斯顿及圣安东尼奥。在 2015、2016 及 2017 财年期间，无家可归者住房及服务计划已得到拨款 1500 万美元。所允许的活动包括为无家可归人士建设、开发或收购住房；为无家可归者（或即将无家可归者）修缮住房，提供直接服务及统筹管理；以及提供其他相关服务、

应急方案拨款计划（英文缩写 ESG，原称应急避难拨款计划）是一项提供给德克萨斯州内私人非营利组织、城市及县的竞争性经费，目的是帮助无家可归者（或即将无家可归者）快速获得稳定住房支持。该计划由美国住房和城市发展部提供资金支持，由德克萨斯州住房和社区事务部负责管理。在 2016 及 2017 年，德克萨斯州住房和社区事务部对全州符合条件的、致力于无家可归援助服务的次级资金接收方投入达 1700 万美元以上。

德克萨斯州家庭灾难救济计划由德克萨斯州住房和社区事务部管控。该计划的适用对象包括联邦申报的、或州申报的县份的地方政府、非营利组织及公共住房管理部门，目的是为了帮助等于或低于地区家庭收入中位值（AMFI）80%的家庭。适用的项目包括：房主翻修援助计划、租户租金援助计划及购房者援助计划。截至 2017 年 12 月，德克萨斯州家庭灾难救济计划已提供超过 1000 万美元的资助¹⁴。

此外，德克萨斯州跨机构委员会（TICH）于 1995 成立，目的是为了协调整合德州的各方资源及服务以解决无家可归问题。同时，该委员会也是德克萨斯州住房和社区事务部的咨询委员会。德克萨斯州跨机构委员会的成员包括 11 位州级机构的代表，以及州长、副州长及众议院议长委派的成员¹⁵。该委员会的职责包括：

¹³ 无家可归援助网。网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 <http://www.thn.org/>

¹⁴ 德克萨斯州住房和社区事务部。“德克萨斯州家庭灾难救济计划”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 <http://www.tdhca.state.tx.us/home-division/disaster-relief.htm>

¹⁵ 德克萨斯州住房和社区事务部。“德克萨斯州跨机构委员会（TICH）”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 <http://www.tdhca.state.tx.us/tich>

- 执行各种调查，寻求可用于服务德州无家可归者的各方资源；
- 提供协助服务，从而在全州范围推进无家可归者援助事业；
- 促进各服务方与相关当局的沟通；
- 在评估个人住房需求时，为德克萨斯州住房和社区事务部提供技术援助，以满足不同地方的需求；
- 持续运营一个资源信息中心，为无家可归援助事业服务。

德克萨斯州卫生服务部（DSHS）为“无家可归者过渡计划（PATH）”提供的项目支持如下：（1）筛查、诊断评估及治疗；（2）安置及康复；（3）社区心理健康服务；（4）门诊酒精或药物治疗；（5）员工培训及案件管理；（6）基础卫生服务、就业培训、教育服务的推荐（包括 HIV 预防活动），及相关住房服务；（7）在获得收入支持方面提供协助，包括帮助获得社保收入支持及按相关规定作为代理收款人；（8）住房服务，包括住房规划；（9）在住房救济申请过程中提供技术支持；及（10）协调住房及服务的相关工作，改善提供给个人的住房及服务的成本。服务地区为：阿马里洛、奥斯汀、博蒙特、康罗、科珀斯克里斯蒂、达拉斯、厄尔巴索、沃思堡、加尔维斯顿、哈灵根、休斯顿、拉雷多、卢博克市、圣安东尼奥市、韦科。

另外，社区服务拨款计划由德克萨斯州住房和社区事务部管控。在 2015 至 2018 年期间，该计划已经给德州符合条件的实体单位资助超过 1.2 亿美元，用于援助德州的超低收入居民，帮助他们脱离贫困，培养自力更生的能力¹⁶。

尽管无家可归者的相关数据还有待完善，但从房屋损毁的数量、德州住房市场供货吃紧的情况、以及德州需要通过美国联邦应急管理局获得临时避难场所的支援的情况上看，德州住房供不应求的可能性依然较高。根据上述信息及当前可用的数据，土地总署制定了“无家可归预防计划”。该计划由三大项目组成，旨在救济因“哈维”飓风而面临失去抵押品赎回权、被赶出家门的人，以及在公寓住房、公用事业保证金及各项费用等方面需要援助的人，防止他们无家可归。

3. 社会服务：2-1-1 德克萨斯州计划

德克萨斯州卫生及公共服务委员会（THHSC）2-1-1 德州计划的目的是帮助德州居民与州的或当地的卫生及公共服务计划通过电话或互联网取得联系。德克萨斯州卫生及公共服务委员会管控全州 25 个地区信息中心（AIC）。2-1-1 德州计划的主体是一条免费的、匿名的社会服务热线（该热线全年 24 小时可用）。州的或当地的卫生及公共服务计

¹⁶ 德克萨斯州住房和社区事务部。“社区服务拨款（CSBG）”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 <http://www.tdhca.state.tx.us/community-affairs/csbgs/index.htm>

划旨在解决住房/避难场所、就业、食品/营养、退伍军人、危机/紧急情况、收入/支出、法律援助/受害人、刑事司法、老年/残疾、健康/医疗、精神健康及儿童看护/教育等问题。

根据土地总署从卫生及公共服务委员会（HHSC）得到的信息，2-1-1 热线的职员留意到，从 2017 年 8 月 24 日星期四开始，来电数量增加了 37%。来电需求主要包括：询问总体撤离信息、撤离交通、城市及县的应急服务。2017 年 8 月 25 日，德克萨斯信息和咨询网（TIRN）创建了一个电话菜单，以便将与“哈维”飓风相关的来电者优先转接至德州第一时间可用的话务员。

在 2017 年 8 月 25 日至 10 月 31 日期间，2-1-1 德克萨斯信息和咨询网（TIRN）接到了约 670,000 个来电。下方的来电汇总显示了“哈维”飓风之前、期间（8 月 25 日至 9 月 30 日）及之后的来电数。

下方表格显示了“哈维”飓风之前、期间及之后的大约来电数。在飓风灾害期间及之后，德州紧急援助登记册（STEAR）登记的来电数骤增。德州紧急援助登记册的作用是免费为当地应急策划者及应急人员提供关于当地社区需求的信息。在紧急情况或灾难事件中，民众能把信息添加到登记册中。

表格 4: 2-1-1 来电数

	选项 1、4、8 (TIRN 话务员)	选项 5 (TIRN 话务员)	总计
“哈维”飓风之前: 2017 年 8 月 1 日-24 日	154,509	N/A	154,509
“哈维”飓风期间: 2017 年 8 月 25-9 月 30 日	282,811	170,105	452,916
“哈维”飓风之后: 2017 年 10 月 1 日-31 日	177,800	36,577	214,377

说明:

- 选项 1: 社区资源信息及咨询来电。
- 选项 4: 州紧急援助登记册记录来电。
- 选项 5: “哈维”飓风相关来电。
- 选项 8: 精神健康及药物滥用信息及咨询来电。

各时间段的来电需求类型也有所不同。在“哈维”飓风之前，TIRN 话务员服务最多的两种需求是电费支付帮助及租金支付帮助。而在“哈维”飓风期间，服务最多的两种需求是灾难食品救济券和电费帮助。灾难食品救济券可通过德克萨斯州卫生及公

共服务-灾难补充营养援助计划（D-SNAP）获得，其作用是为受灾家庭在灾后恢复的过程中提供短期的食品援助¹⁷。

下图显示了“哈维”飓风期间来电数最高的 10 种需求。

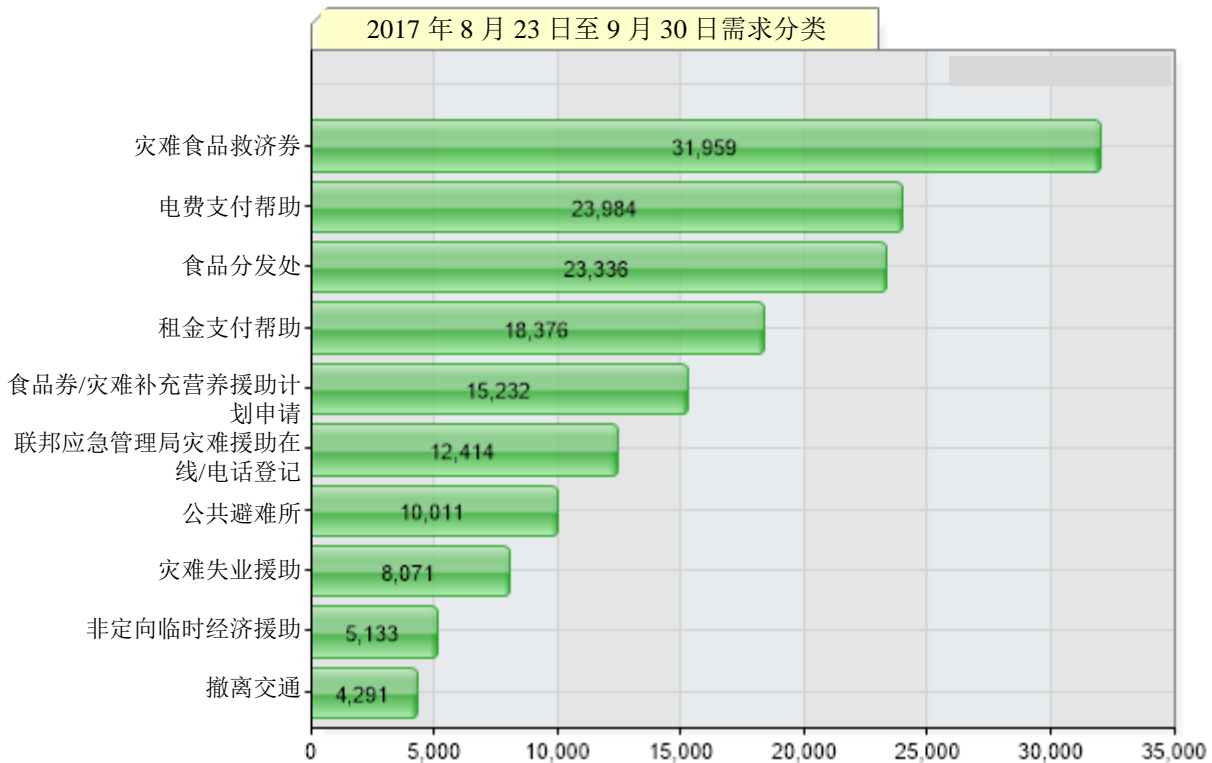


图 9: 2017 年 8 月 23 日至 9 月 30 日期间来电数最高的 10 种需求。

最近的数据（截至 2017 年 12 月 19 日）显示，尽管来电数量已经有所下降，但依然比“哈维”飓风之前的来电数要高。另外，来电需求的类型也表明，话务中心目前仍接到关于“哈维”飓风灾后恢复的来电，如下图所示。

¹⁷ 德克萨斯州卫生及公共服务。“灾难补充营养援助计划”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 <https://hhs.texas.gov/services/financial/disaster-assistance/disaster-snap>

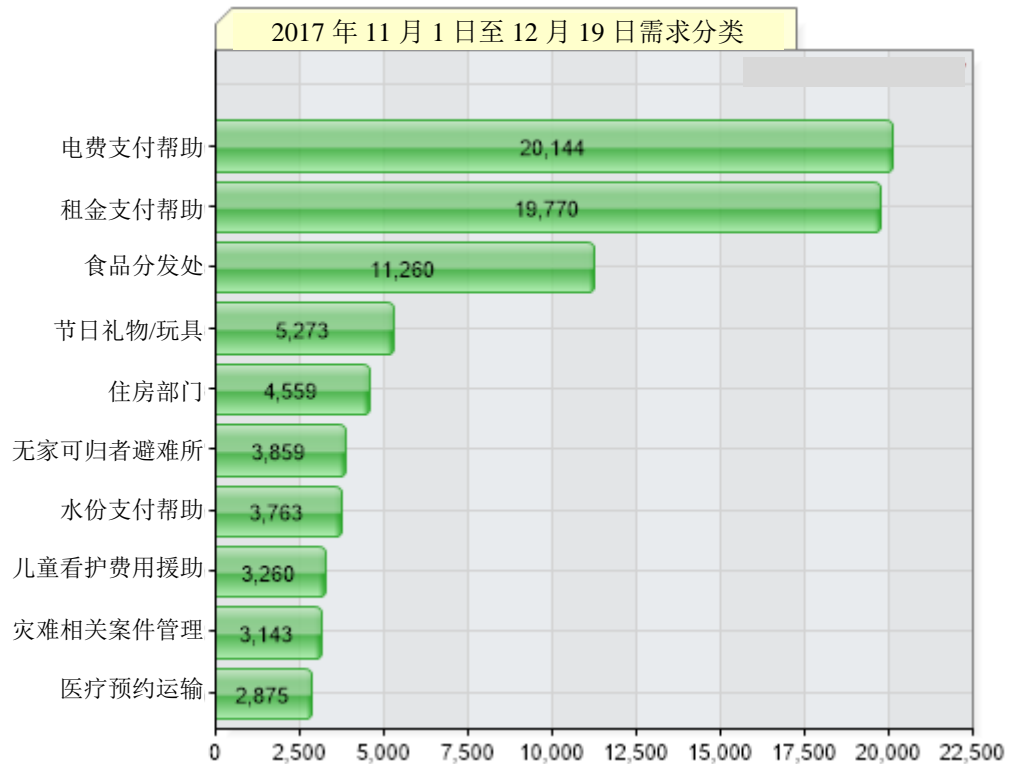


图 10: 2017 年 11 月 1 日至 12 月 19 日来电数最高的 10 种需求。

上表 2-1-1 来电数据提供了对全州呼叫者所请求的内容和服务的有用估计。此类数据指示了各种类型服务的需求情况，如公共设施和租赁援助。此类数据未用于确定基金划拨决策数量。

4. 临时住房援助

2017 年 9 月 14 日，州长 Greg Abbott 委派土地总署负责领导与美国联邦应急管理局合作的各项短期住房恢复计划。这些计划的目标是为彻底翻修工作提供直接的住房解决方案，以及为（经美国联邦应急管理局审核）适格的申请人提供临时解决方案。土地总署将继续管控上述计划至 2019 年 2 月 25 日。计划的描述包括：

(a) 多户型住房租赁及修缮

此计划的目的是修缮现有多户型住房（如公寓套房），以便为适格申请人提供更多的住房。接受修缮后，业主须同意将物业租赁给适格申请人（最长租期 18 个月，从灾难申报之日算起，截止日期：2019 年 2 月）。该计划既为申请人提供给了大量住房资源，也在很大程度上满足了受灾的多户住房单位的修缮需求。18 个月后，该项临时援助计划将不再对申请者开放。

(b) 直接租赁

此计划的目的是让土地总署及其次级资金接收方签订物业租约，从而为适格申请人提供住房（为期最长 18 个月，从灾难申报之日算起，截止日期：2019 年 2 月）。18 个月后，该项临时援助计划将不再对申请者开放。

(c) 预制型住房选择

此计划的目的是在私人土地或商业用地上安装预制型住房单位，如活动房屋、旅行拖车等，以便为适格申请人提供临时住房（为期最长 18 个月，从灾难申报之日算起，截止日期：2019 年 2 月）。18 个月后，该项临时援助计划将不再对申请者开放。

(d) 对有限房屋修缮的直接补助

此计划为严重受损的房屋提供部分永久性修缮服务。修缮服务的价值不可超过房屋合理市价的 50% 或 60,000 美元。

(e) 部分修缮及避难场所的基本设备供应 (PREPS)

此计划受损程度低于 17,000 美元的房屋提供价值最高 20,000 美元的临时修缮服务。临时修缮项目包括窗户部件、1 个卫生间及小型烹饪工具，以便使房屋能满足提供给适格房主的避难场所的需求。州政府需要分担“部分修缮及避难场所的基本设备供应”成本的 10%。

5. 保险

德克萨斯州保险局 (TDI) 于 2018 年 1 月 23 日向德克萨斯州参议院商务委员会提交的简报报告了从保险公司收集的数据、“哈维”飓风带来的财政影响以及对索赔处理的监督情况。

德克萨斯州保险局数据收集要求保险公司报告以下内容：已报告的索赔数量，已赔付款结案的索赔数量（已付索赔），未付款结案的索赔数量，重新调查的索赔数量，全额损失的索赔数量，已赔付损失总额，以及索赔准备金总额。该数据收集要求保险公司分别报告下列保险类型的数据：房主、居民住宅、非固定房主、农场主、企业所有人、商业财产中营业中断部分、所有其他商业财产、私人汽车、商用汽车、联邦洪水

-“以自身名义计划”（不包括通过洪水保险计划直接填写的保单），私人洪灾及所有其他保险项目。州长 Abbott 于 2017 年 8 月 28 日发布的灾难公告表明，需要提交数据的有 58 个县，以及威廉姆森、特拉维斯、海斯及伊达尔戈这几个县。而在 2017 年 9 月 14 日发布的灾难公告中，又增加了米拉姆及圣奥古斯丁县。

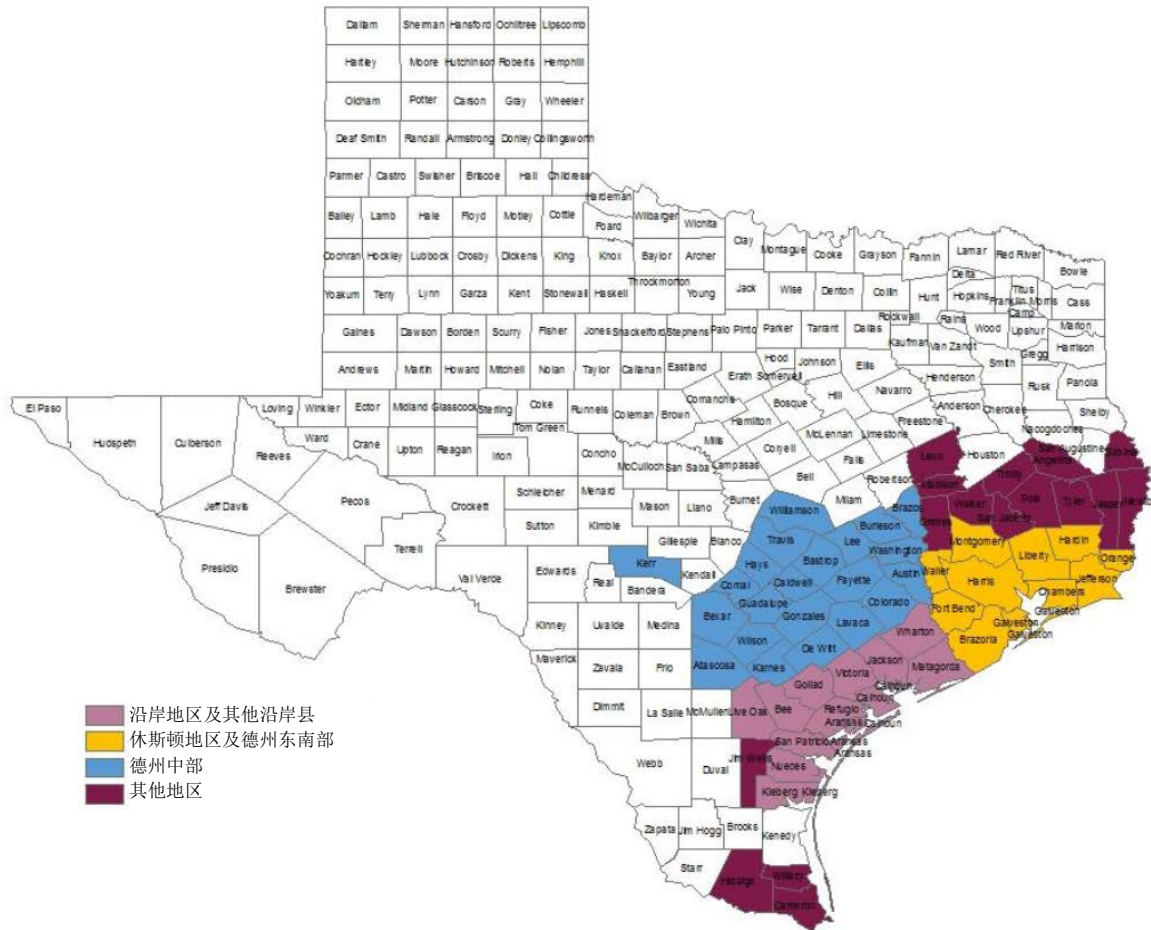


图 11：需要提交“哈维”飓风相关数据的县份-区域图

大约有 850 家保险公司（占德州所有房地产及汽车市场的 98%）响应了数据收集活动。TDI 要求各保险公司在 2017 年 9 月 30 日前提交数据。在 9 月份截止期无法提交数据的保险公司，最迟在 2017 年 10 月 31 日提交。

索赔申请的数量

私人保险公司、德克萨斯风暴险协会及德克萨斯公平保险需求计划（Texas FAIRPlan）共存档了 670,000 份索赔申请，涉及各种个人及商业保险业务，其中居住型物业索赔约 354,000 份，汽车索赔 203,000 份。居住型物业包括 226,000 份索赔、113,000 份住房索赔及 15,000 份活动房房主索赔。

保险公司已支付 45 亿美元的赔款（赔偿损失），总开支达 157 亿美元。随着更多的索赔案上报、处理、结案，该金额还会有所改变。

大部分的索赔属于居住型物业保险的索赔。大部分的损失来自于洪水险及汽车险。汽车保险一般“全面”保障洪水造成的损坏，而居住型物业保险则一般不予保障。

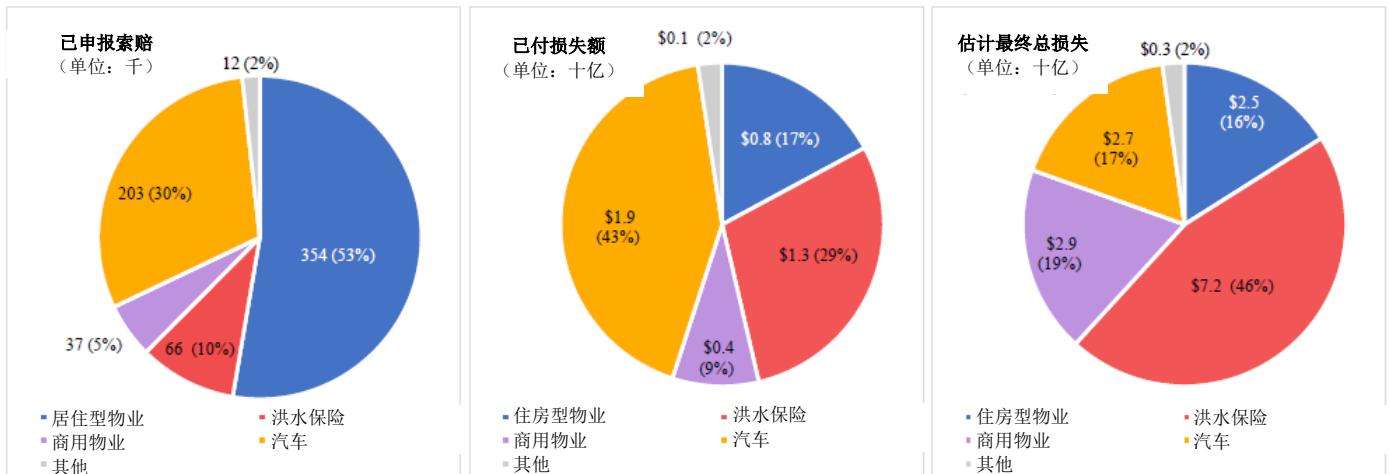


图 12：已申报索赔总数、已支付的损失额及估计的最终总损失（按保险类别分类）¹⁸

大约 27% 的索赔已支付（结案并赔付损失），28% 的索赔结案时并未支付损失，44% 的索赔仍未结案，7% 的索赔则已重新审理，涉及各类型的保险。

审理中的索赔可能会只涉及部分支付，如用于额外生活开支或业务中断的费用，以及损失的费用。

无需付款的索赔包括以下情况：受损低于减免额；所发生的损失不在保险责任范围内；投保人在损坏发生时保单还未生效；或该索赔案属于重复理赔。

¹⁸ 德克萨斯保险局。“哈维飓风数据调用-给德克萨斯州参议院商务委员会的资料” 2018 年 1 月 23 日。

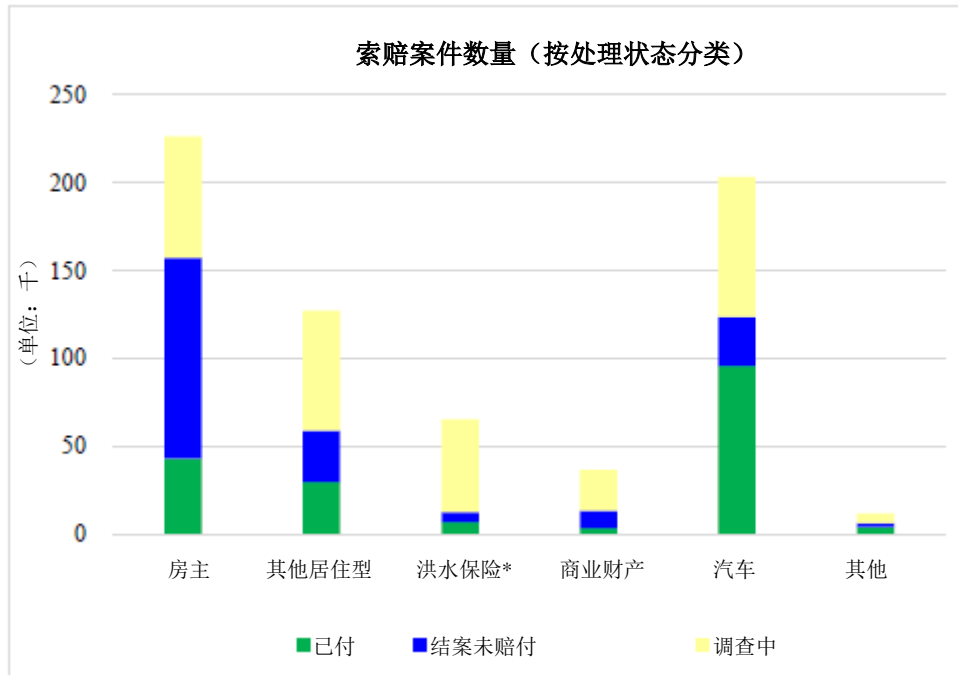


图 13: 索赔案件数量（按处理状态及保险类型分类）

居住型物业

下图显示了居住型物业索赔的数量（按处理状态及地区分类）。各地区所包含的县份见图 11：需要提交“哈维”飓风相关数据的县份-区域图。居住型物业保险包括房主、活动房房主及住房保险。

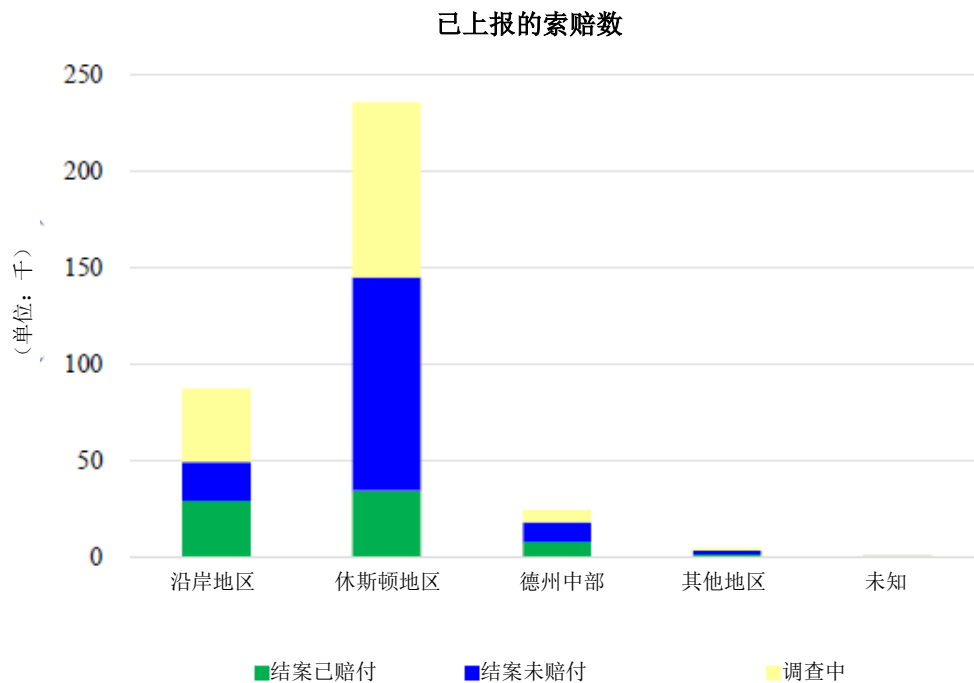


图 14：居住型物业索赔的数量（按处理状态及地区分类）

与总体索赔的百分比（25%）相比，沿岸地区的损失较大（43%）。而相比其他地区，沿岸地区的平均居住型物业损失最高。

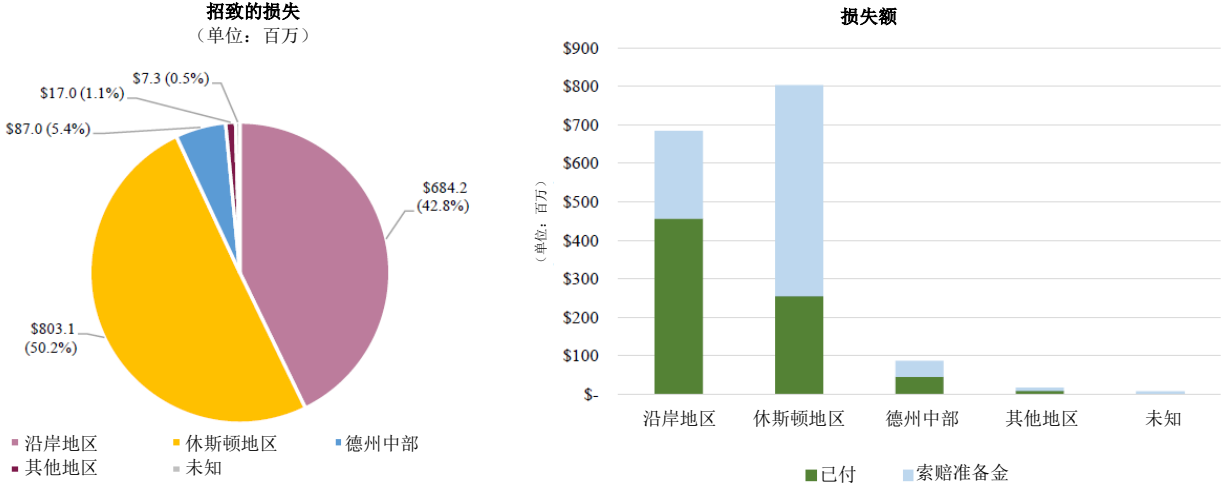


图 15：居住型物业招致的损失及损失额（按地区分类）

6. 国家洪水保险计划

国家洪水保险计划（NFIP）是美国联邦应急管理局的系列计划之一，目的是为相关社区的业主提供其负担得起的保险，并鼓励各社区贯彻落实洪泛区管理规定。在洪水发生率较高的地区，国会已要求联邦监管下的或投保的贷方（放款单位）为抵押的财产购买洪水保险¹⁹。国家洪水保险计划为房主提供两种类型的保险：建筑财产保险（保险金额 250,000 美元）；个人财产保险（保险金额 100,000 美元）²⁰。

以下由美国联邦应急管理局提供的、截止 2017 年 12 月 14 日的信息显示了“哈维”飓风直接导致的德州 NFIP 索赔数量的增长。已存档的索赔达 89,000 份。采集信息期间，54,000（61%）多例索赔仍在进行，24,000（28%）例索赔已结案。大约 10,000（11%）例索赔案被告胜诉。总体来看，在这段时间共支付了 34.2 亿美元的索赔额，平均支付索赔额为 38,361 美元。从当时的每日数据分析上看，自“哈维飓风”登陆那天起，即 8 月 25 日，索赔数开始飙升。

¹⁹ 美国联邦应急管理局。“国家洪水保险计划”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 <https://www.fema.gov/national-flood-insurance-program>

²⁰ 美国联邦应急管理局。“”国家洪水保险计划范围汇总”网页信息/PDF 于 2018 年 1 月 10 日获取自 https://www.fema.gov/media-library-data/20130726-1620-20490-4648/f_679_summaryofcoverage_11_2012.pdf

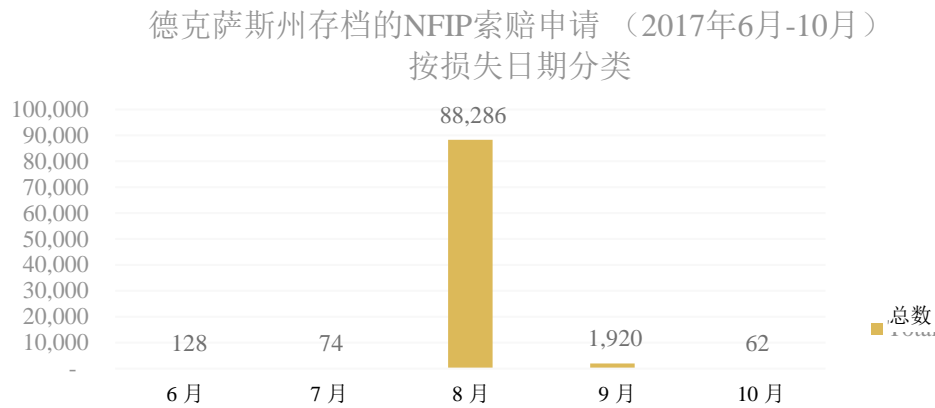


图 16: 德克萨斯州的 NFIP 索赔申请（2017 年 6 月-10 月）

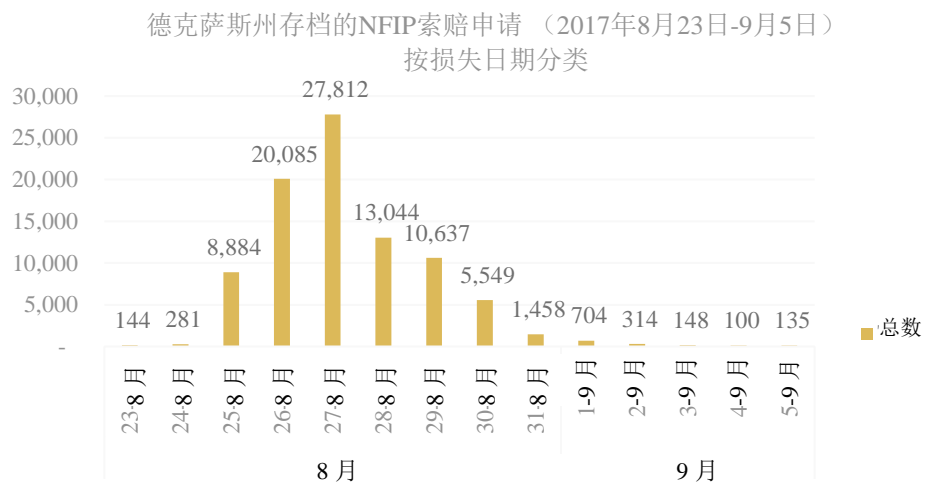


图 17: 德克萨斯州存档的 NFIP 索赔申请（按损失日期分类）

如将索赔按地区分类，可看到索赔数量主要集中在与“哈维”飓风相关的、被纳入 49 个适格县的地区，其中休斯顿地区的索赔数量最大。

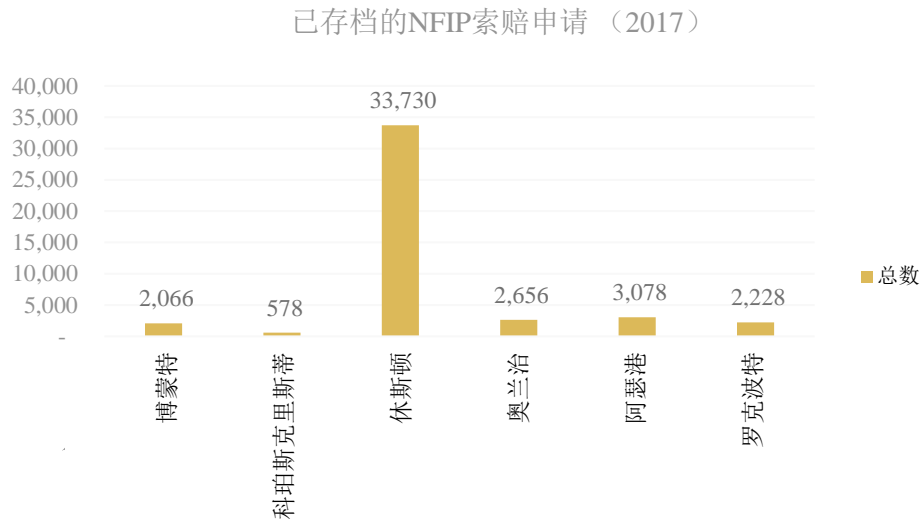


图 18：已存档的 NFIP 索赔申请（按城市分类）

NFIP 数据识别出了被列为重复损失（RL）类别的保险索赔。RL 财产指：已支付两项以上（含两项）金额大于 1,000 美元的索赔项目的、适合投保的建筑物。全国有超过 120,000 项 RL 财产，德克萨斯州有 27,000 项。RL 建筑会给 NFIP 基金带来压力，同时也是目前该基金最大的一项开支。RL 建筑不仅每年给 NFIP 造成损失（增加借款需求），也使防灾储备金流失²¹。

“哈维”飓风招致了大约 4,500 份 RL 类的 NFIP 索赔申请。在这些索赔中，大部分（3,073 项，68%）是来自于哈里斯县。以下图表显示了在此期间 RL 申报数最多的县份。

²¹ 美国联邦应急管理局。“重复损失的常见问题”网页信息/文本于 2018 年 1 月 10 日获取自 https://www.fema.gov/txt/rebuild/repetitive_loss_faqs.txt

2017年8月23日至9月5日重复损失家庭数（按被选中的、在“哈维”飓风期限申报损失的县份分类）

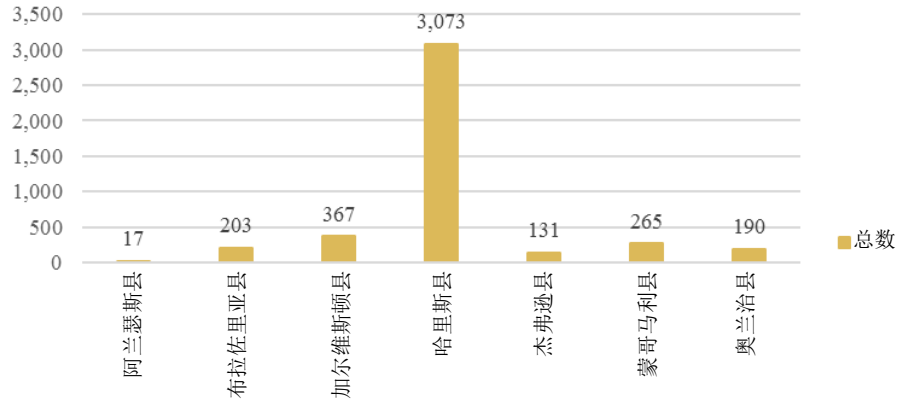


图 19: NFIP 重复损失家庭数（按被选中的、在“哈维”飓风期限申报损失的县份分类）

此外，下方地图显示了“哈维”飓风相关的 RL 财产的分布情况（按邮编分类）。虽然邮编与河流沿岸（如瓜达卢佩河）的 RL 财产之间可能存在某种联系，但 RL 财产主要集中在哈里斯县。

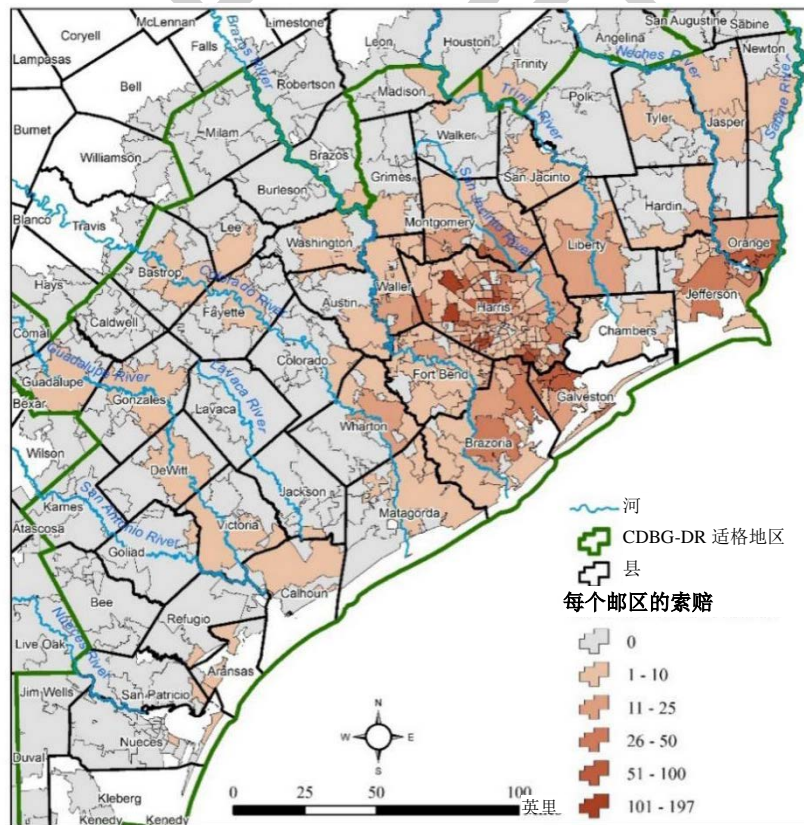


图 20: 2017年8月23至9月5日 NFIP 重复损失索赔分布（按邮编分类）

7. 德克萨斯风暴险协会 (TWIA)

1971 年德克萨斯州议会为应对 1970 年 8 月的飓风“西莉亚”之后的区域市场情况成立了德克萨斯风暴险协会 (TWIA)。德克萨斯风暴险协会旨在为德克萨斯州海岸提供风暴和冰雹保险。

德克萨斯风暴险协会是最后的解决措施的残余保险公司，而不是自愿保险市场的直接竞争对手。他们提供的保险范围包括德克萨斯州海岸地区的某些指定部分的住宅物业和商用地产。指定的巨灾区是指保险业监理专员发现风暴和冰雹保险已经不可用的部分海岸地区。

因“哈维”飓风申请的德克萨斯风暴险协会索赔总数为 74,266，纽埃西斯县发生的索赔数量最多，即 24,967 起，占索赔总数的 34%。下图提供的是沿海岸线的索赔情况图示。赔款总额，即已支付或预计直接支付给第一方保险的被保险人的损失，总额超过 9.58 亿美元。已赔付费用，即无法按特定索赔进行理赔的调整索赔费用，总额超过 1.01 亿美元。阿兰萨斯县赔付的索赔平均总额达最高，平均为每起索赔案件 68,149 美元。赔付平均总额最低的是克雷伯县，为每起索赔案件 3,938 美元。克雷伯县也是新增索赔数量最低的县，即 38 起。

表 3: 按县划分的德克萨斯风暴险协会索赔

县	新增索赔	已结案索赔	调查中的索 赔存量	已结案百 分比	已付赔偿	赔付费用	平均赔付费用
阿兰萨斯县	7,078	5,623	1,455	79.4%	\$411,754,777	\$17,477,609	\$68,149
布拉佐里亚县	4,035	3,911	124	96.9%	\$10,328,579	\$4,375,109	\$6,484
卡尔霍恩县	2,553	2,391	162	93.7%	\$24,066,466	\$3,848,723	\$11,908
卡梅伦县*	40	36	4	90.0%	\$872,656	\$132,926	\$58,177
钱伯斯县	1,002	975	27	97.3%	\$3,442,032	\$1,121,065	\$7,931
加尔维斯顿县	11,025	10,608	417	96.2%	\$34,920,052	\$13,338,808	\$7,474
哈里斯县	593	565	28	95.3%	\$3,046,684	\$744,287	\$9,260
杰弗逊县	9,893	9,511	382	96.1%	\$29,189,030	\$10,494,094	\$6,197
克雷伯县	38	38	-	100.0%	\$102,390	\$36,200	\$3,938
马塔哥达县	869	851	18	97.9%	\$3,743,109	\$996,054	\$6,830
纽埃西斯县	24,967	23,418	1,549	93.8%	\$327,009,711	\$36,483,090	\$16,247
雷富希奥县	414	349	65	84.3%	\$15,996,605	\$904,222	\$45,705

县	新增索赔	已结案索赔	调查中的索 赔存量	已结案百 分比	已付赔偿	赔付费用	平均赔付费用
圣帕特里西奥 县	6,710	6,188	522	92.2%	\$94,316,008	\$11,590,970	\$16,924
无保单&未核证	5,049	5,040	9	99.8%	\$0	\$0	\$0
总计	74,266	69,504	4,762	93.6%	\$958,788,099	\$101,543,157	\$17,994

下图指示了受影响区域以内德克萨斯州墨西哥湾沿岸的 TWIA 适格县份以及每个 TWIA 适格县份内的索赔数量。

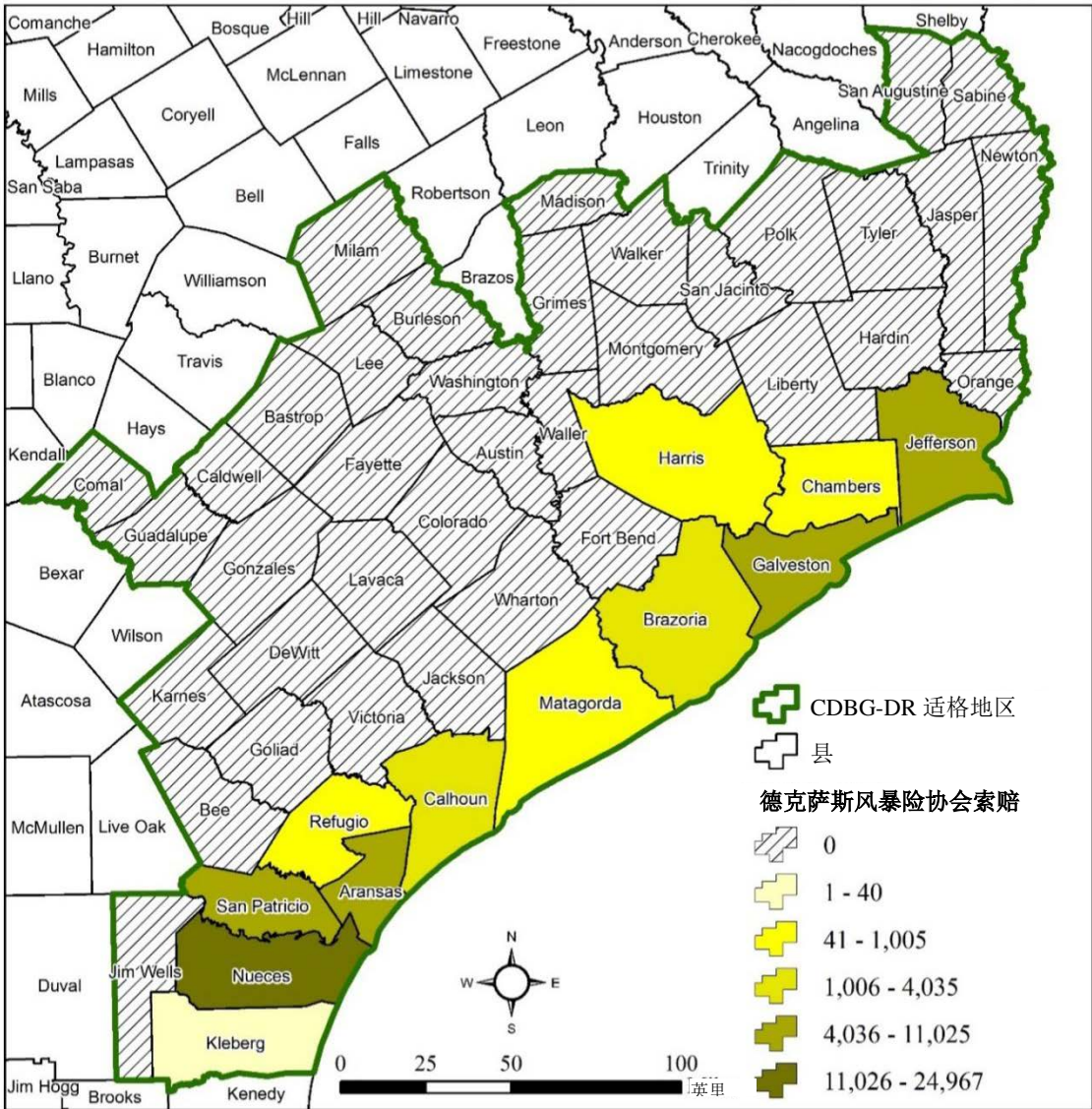


图 21：按县划分的德克萨斯风暴险协会“哈维”飓风索赔（截至 2018 年 1 月 23 日）。

8. 小企业援助（SBA）灾难住房贷款

小企业管理局（SBA）的灾难贷款是遭受“哈维”飓风损害的房主的另一种资源。这些贷款是为私人财产遭受损害的房主提供联邦灾难援助的基本形式，这些私人财产没有完全在承保范围内。财产在经宣布的灾难中损坏的房主和租户可以申请小企业管理局低息贷款。这些贷款的利率由法律决定，并根据具体情况调整。

针对“哈维”飓风援助，如果申请人没有其他地方的可用信贷，则贷款利率为 1.75%，如果信贷在其他地方可用，则贷款利率为 3.5%。用于修复或更换房地产的住房贷款限制在 200,000 美元，用于修复或更换个人财产的最高限额为 40,000 美元²²。

截至 2017 年 12 月 7 日，小企业管理局已批准超过 25 亿美元的住房贷款。下表列出了按县和政府委员会（COG）分类的已批准贷款。

表 4：小企业管理局已批准的住房贷款总额

县	政府委员会	住房贷款总额
卡恩斯县	阿拉莫地区政府委员会	\$ 244,500
阿拉莫地区政府委员会总额		\$ 244,500
格赖姆斯县	布拉索斯流域政府委员会	\$ 66,400
布拉索斯流域政府委员会总额		\$ 66,400
巴斯特罗普县	首都地区政府委员会	\$ 1,037,700
考德威尔县	首都地区政府委员会	\$ 482,600
菲也特县	首都地区政府委员会	\$ 3,853,300
李伊县	首都地区政府委员会	\$ 135,500
首都地区政府委员会总额		\$ 5,509,100
阿兰萨斯县	岸弯区政府委员会	\$ 58,387,400
比县	岸弯区政府委员会	\$ 1,359,200
克雷伯县	岸弯区政府委员会	\$ 117,300
纽埃西斯县	岸弯区政府委员会	\$ 50,410,000
雷富希奥县	岸弯区政府委员会	\$ 8,184,000
圣帕特里西奥县	岸弯区政府委员会	\$ 29,469,000
岸弯区政府委员会总额		\$ 147,926,900
贾斯柏县	德州东部深水区政府委员会	\$ 3,268,300
牛顿县	德州东部深水区政府委员会	\$ 5,591,900
波尔克县	德州东部深水区政府委员会	\$ 1,509,000
赛宾县	德州东部深水区政府委员会	\$ 16,800

²² 美国小企业管理局资料简报。2017 年 11 月 7 日。“#15274 和#15275 号《德州声明》灾后贷款。”

县	政府委员会	住房贷款总额
圣哈辛托县	德州东部深水区政府委员会	\$ 2,385,800
泰勒县	德州东部深水区政府委员会	\$ 1,485,300
德州东部深水区政府委员会总额		\$ 14,257,100
卡尔霍恩县	金新月区域规划委员会	\$ 8,089,500
德威特县	金新月区域规划委员会	\$ 1,290,800
歌利雅德县	金新月区域规划委员会	\$ 1,769,300
冈萨雷斯	金新月区域规划委员会	\$ 316,400
杰克逊县	金新月区域规划委员会	\$ 1,114,400
拉瓦卡县	金新月区域规划委员会	\$ 653,600
维多利亚县	金新月区域规划委员会	\$ 19,325,500
金新月区域规划委员会总额		\$ 32,559,500
奥斯汀县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 901,800
布拉佐里亚县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 110,839,900
钱伯斯县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 46,932,500
科罗拉多县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 857,800
本德堡县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 262,415,100
加尔维斯顿县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 206,936,400
哈里斯县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 1,088,729,500
利柏提县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 23,513,800
马塔哥达县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 5,435,500
蒙哥马利县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 50,882,400
沃克县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 765,700
瓦勒县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 4,655,200
沃顿县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 15,949,200
休斯顿-加尔维斯敦地区委员会总额		\$ 1,818,814,800
哈丁县	德州东南部区域规划委员会	\$ 93,195,600
杰弗逊县	德州东南部区域规划委员会	\$ 223,166,700
奥兰治县	德州东南部区域规划委员会	\$ 230,145,700
德州东南部区域规划委员会总额		\$ 546,508,000
总计		\$ 2,565,886,300

9. 公共住房援助（PHA）数据

美国住房和城市发展部向土地总署提供了对公共住房管理单位，第 8 节，和住房选择优惠券的影响。2017 年 11 月，美国住房和城市发展部收集了损害初步预估和受影响的单位数量。其中岸弯区政府委员会、休斯顿-加尔维斯敦地区委员会和德州东南部区域规划委员会受影响的公共住房管理单位数量最多。

表 5：受影响单位总数及损害预估

政府委员会	第 8 节或受影响的住房选择优惠券	受影响的公共住房单位	受影响单位总数	公共住房援助损害预估
阿拉莫地区政府委员会	0	46	46	\$6,080
布拉索斯流域政府委员会	0	0	0	-
首都地区政府委员会	0	8	8	\$71,413
岸湾区政府委员会	97	313	410	\$8,663,600
德州东部深水区政府委员会	2	19	21	\$146,755
金新月区域规划委员会	16	120	136	\$1,347,300
休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	345	234	579	\$12,431,369
德州东南部区域规划委员会	365	323	688	\$2,924,300
全州范围的	48	0	48	-
总计	873	1,063	1,936	\$25,590,817

公共房屋管理局有资格获得美国联邦应急管理局公共援助。下表显示的是截至 2018 年 2 月 1 日，政府委员会地区公共住房管理局的预计的美国联邦应急管理局公共援助成本和未满足需求。由于 90% 的联邦成本份额与大致成本金额相关，公共援助的未满足需求总额将从剩余的 10% 的预计成本金额加上大致成本的 15%（作为弹性乘数）计算得出。

正如美国住房和城市发展部在 11 月收集的预估损害和各公共住房管理局提交给美国联邦应急管理局公共援助的预计成本所显示，对长期工作的预估将在未来几个月内陆续出来。

表 6：按政府委员会地区划分的公共住房管理局美国联邦应急管理局公共援助预计成本和未满足需求

政府委员会	预计成本	未满足需求
岸湾区政府委员会	\$1,733,303	\$433,325
金新月区域规划委员会	\$608,363	\$152,090
休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$54,075,237	\$13,518,809
德州东南部区域规划委员会	\$19,351,280	\$4,837,820
总计	\$75,768,184	\$18,942,046

10. 美国联邦应急管理局个人援助

2018 年 2 月 2 日从美国联邦应急管理局收到的个人援助（IA）数据被用来确定所有受“ Harvey”飓风影响的住房申请人数量。这些信息当时被用来按县和政府委员会划分的未满足需求，并将其分为租户和房主类别。根据美国联邦应急管理局统计，收到了超过 896,000 份申请，其中，美国联邦应急管理局证实有超过 291,000 名申请人的美国联邦应急管理局核实损失（FVL）超过 0 美元。

在适格县份中财产损失超过 8,000 美元的自住型申请人总数为 94,792。在适格县份中个人财产损失超过 2,000 美元的的租住型申请人总数为 38,085。

利用上述阈值来计算未满足需求，132,877 名申请人中有 94,792 名（71%）是自住型住户，而 38,085 名（29%）是租户。

表 7：个人援助申请总数

居住类型	申请总数	美国联邦应急管理局核实损失 (FVL) 超过 0 美元	有未满足需求的申请人
房主	445,525	210,543	94,792
租户	446,337	80,679	38,085
不明确的	4,348	116	0
总计	896,210	291,338	132,877

a. 未满足需求总额

土地总署整理了来自美国联邦应急管理局的个人援助信息，以记录适格县份的预计修复成本以及未满足住房需求。所使用的人口结构包括自住型住户和租户。为了进行该分析，土地总署正在利用美国住房和城市发展部用于分析未满足需求的方法的某些组成部分来分析这两类住户。

自住型住户

按以下标准来计算自住型住户的不动产损失程度：

- **重大：**美国联邦应急管理局核实损失在 8,000 美元 - 14,999 美元之间
- **较重大：**美国联邦应急管理局核实损失在 15,000 美元 - 28,800 美元之间
- **严重：**美国联邦应急管理局核实损失超过 28,800 美元

租户

按以下标准来计算租户的个人财产损害程度：

- **重大：**美国联邦应急管理局核实损失在 2,000 美元 - 3,499 美元之间
- **较重大：**美国联邦应急管理局核实损失在 3,500 美元 - 7,499 美元之间
- **严重：**美国联邦应急管理局核实损失超过 7,500 美元

为计算预估的未满足需求，土地总署使用美国住房和城市发展部提供的乘数。这些乘数是根据特定灾害类别的小企业管理局修复成本中位值减去小企业管理局和美国联邦应急管理局预期修复成本的加权平均值获得的。根据提供给土地总署的美国联邦应急管理局个人援助数据显示，小企业管理局和美国联邦应急管理局为每个类别预期的修复成本总额的预估加权平均值如下表所示。

表 8：按损害程度分类的未满足需求乘数

类别	乘数金额
重大	\$58,956
较重大	\$72,961
严重	\$102,046

下表列出了自住型住户和租户未满足需求总额分类。它还提供了之前规定的这三个类别的损害类别和总数以及未满足需求。

表 9：按自住型住户和租户分类的未满足需求类别

损害类别/乘数	总数	自住型和租住型未满足需求总额	自住型总数	自住型未满足需求总额	租住型总数	租住型未满足需求总额
重大： \$58,956	47,135	\$2,778,891,060	33,749	\$1,989,706,044	13,386	\$789,185,016
较重大： \$72,961	63,455	\$4,629,740,255	43,430	\$3,168,696,230	20,025	\$1,461,044,025
严重： \$102,046	22,287	\$2,274,299,202	17,613	\$1,797,336,198	4,674	\$476,963,004
总计	132,877	\$9,682,930,517	94,792	\$6,955,738,472	38,085	\$2,727,192,045

如表所示，自住型未满足需求为 69.5 亿美元（72%），租住型未满足需求为 27.2 亿美元（28%），致使未满足需求总额达到 96.8 亿美元。按各县份总成本划分的未满足需求总额分类如下图所示。

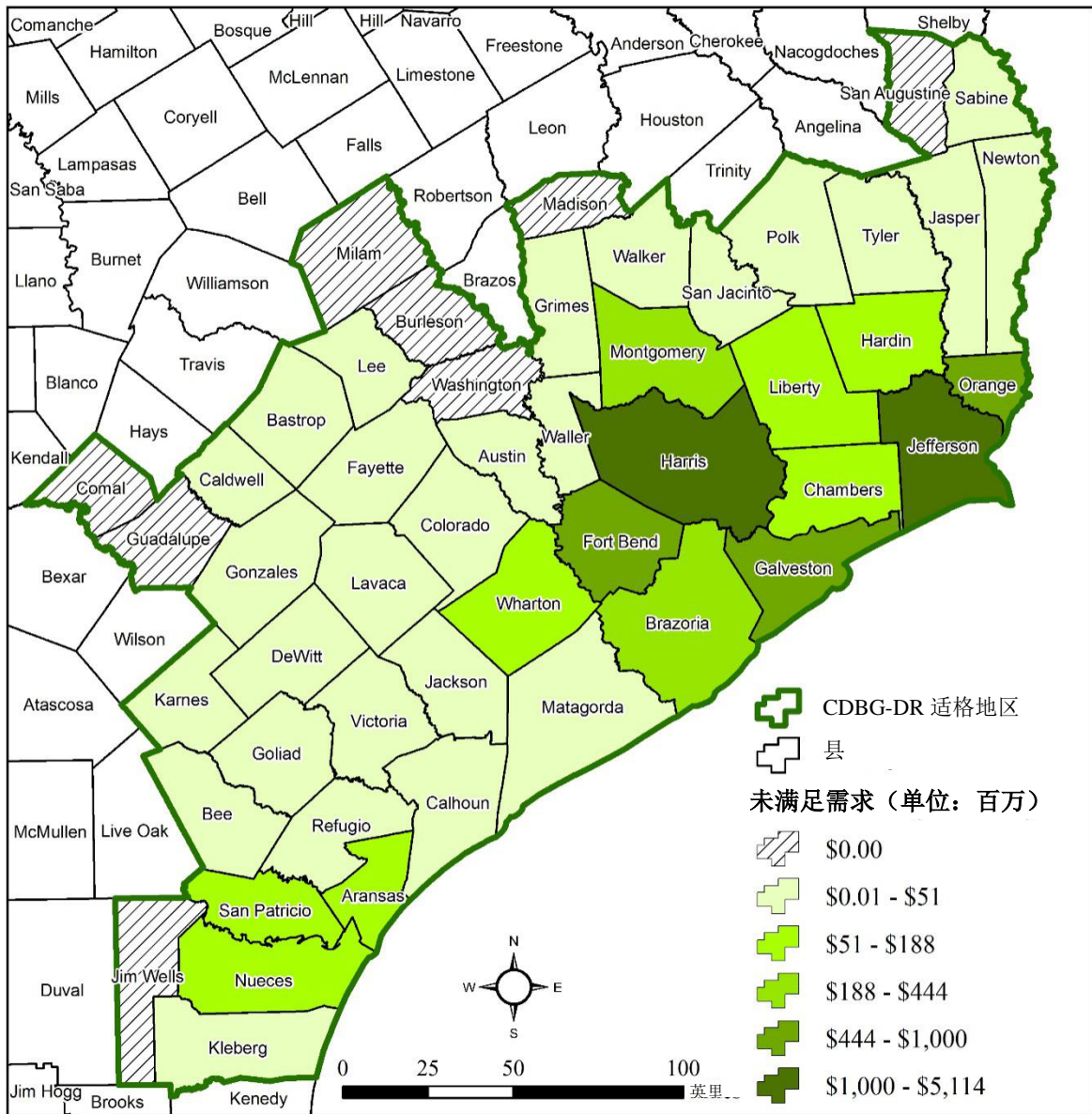


图 22: 按县份划分的住房未满足需求总额

美国住房和城市发展部对 CDBG-DR 拨款的要求规定，土地总署必须花费最少 70% 的拨款来救济中低等收入人口。土地总署使用美国联邦应急管理局提供的自我报告申请人信息来计算适格县份中分为某类收入类别的人口比例。大约 46% 的未满足需求人口是中低等收入类别中 80% 以下的。中低等收入人口的未满足需求超过 44.5 亿美元。下表列出了所有适格县份按收入类别划分的未满足需求。

表 10: 按收入类别/自住型和租住型划分的未满足需求

收入类别	总数	未满足需求	占总数的百分比	未满足需求的百分比
0-30%	27,979	\$1,994,009,794	21%	21%
31-50%	13,931	\$989,568,056	10%	10%
51-80%	20,387	\$1,467,143,877	15%	15%
非中低等收入	54,001	\$4,011,361,441	41%	41%
未报告的	16,579	\$1,220,847,349	12%	13%
总计	132,877	\$9,682,930,517	100%	100%

下图提供了一个额外的色层以考察社区在灾难后重建的能力。其考虑到自住型住户和租户的人均未满足需求。在考虑社区的灾后重建能力时，人均未满足需求量是一个重要因素。人均未满足需求可以更准确地描述对农村县份的影响，这些县份可能没有可用的资源用于自行重建。在“哈维”飓风发生时，受影响最严重的县份的人均住房未满足需求范围在 180 美元（纽埃西斯县）至 8,077 美元（奥兰治县）之间。

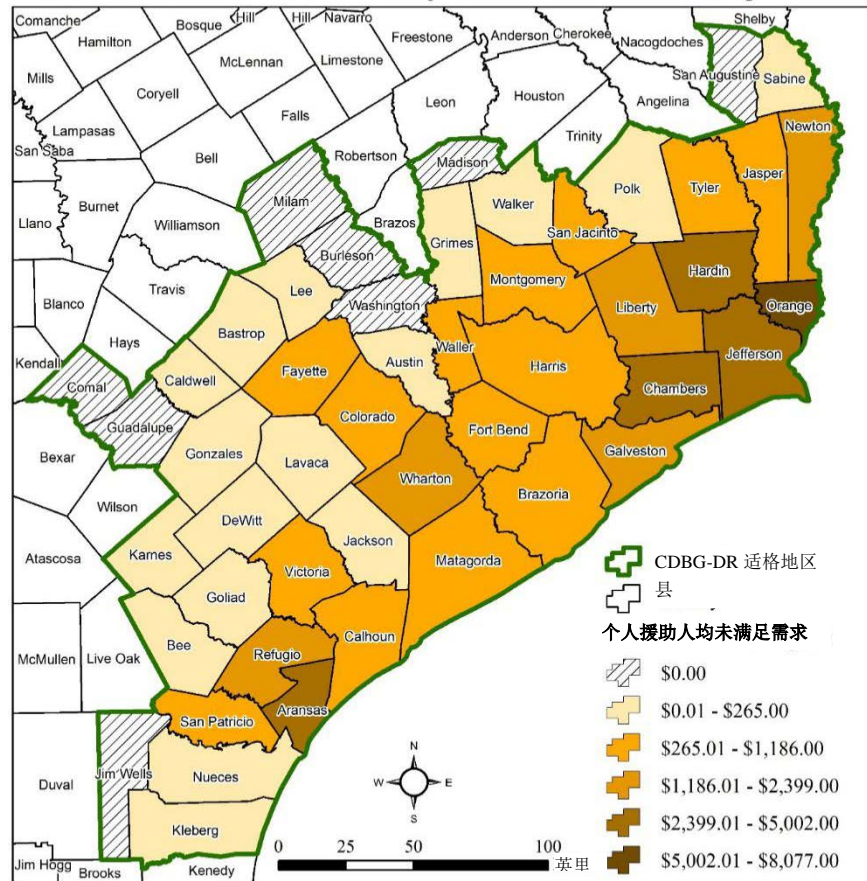


表 23: 人均住房未满足需求总额

b. 自住型未满足需求

按各县份成本总额划分的自住型住户未满足需求细目如下图所示。

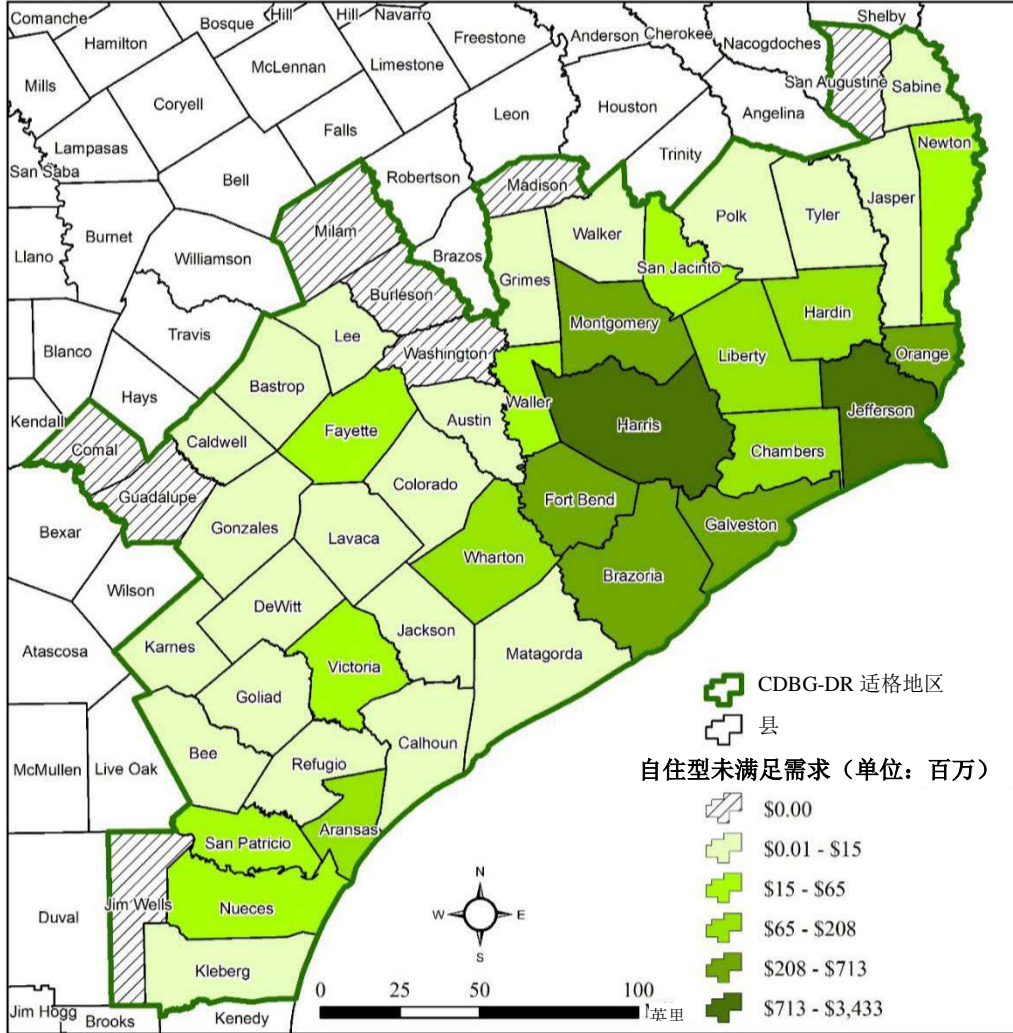


图 24: 按县份划分的自住型未满足需求

大约 38% 的自住型未满足需求是中低等收入类别中 80% 以下的。自住型中低等收入人口的未满足需求超过 25.9 亿美元。下表列出了所有适格县份自住型住户按收入类别划分的未满足需求。该数据让土地总署了解到房主援助计划、地方买断/收购计划以及房主报销计划的发展情况。

表 11: 按收入类别划分的自住型未满足需求

收入类别	总数	未满足需求	占总数的百分比	未满足需求的百分比
0-30%	13,725	\$973,564,965	14%	14%
31-50%	8,563	\$608,376,403	9%	9%
51-80%	14,108	\$1,013,678,713	15%	15%
非中低等收入	46,567	\$3,475,619,542	49%	50%
未报告的	11,829	\$884,498,849	12%	13%
总计	94,792	\$6,955,738,472	100%	100%

c. 租住型未满足需求

按租住申请人成本总额划分的各县未满足需求细目如下图所示。

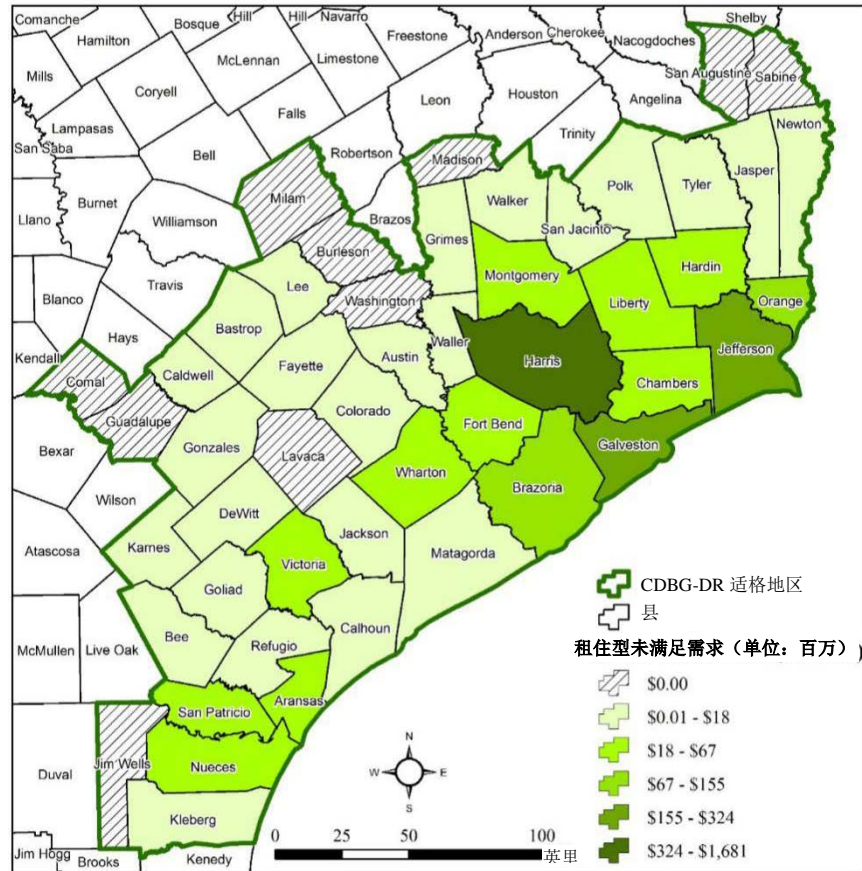


图 25: 按县份划分的租户未满足需求

土地总署计算了中低等收入类别中租户的人口比例。大约 68% 的未满足需求是中低等收入类别中 80% 以下的。中低等收入租户的未满足需求超过 18.5 亿美元。下表列出了所有适格县份的按租户收入类别划分的未满足需求。该信息通报了可负

担租赁计划，该计划旨在为受“哈维”飓风影响地区的可负担的多户型住房项目的翻修、重建和新建项目提供资金。

表 12: 按收入类别划分的租户未满足需求

收入类别	总数	未满足需求	占总数的百分比	未满足需求百分比
0-30%	14,254	\$1,020,444,829	37%	37%
31-50%	5,368	\$381,191,653	14%	14%
51-80%	6,279	\$453,465,164	16%	17%
非中低等收入	7,434	\$535,741,899	20%	20%
未报告的	4,750	\$336,348,500	12%	12%
总计	38,085	\$2,727,192,045	100%	100%

d. 位于泛洪区没有洪灾保险的房主

未满足需求的个人援助美国联邦应急管理局申请人数共计 132,877 人。没有洪灾保险的洪泛区房主总数为 13,299（10%）。其中属于非中低等收入类别的总数为 4,723（36%），而中低等收入类别总数为 6,775（51%）。

《联邦公报》2018 年 2 月 9 日第 28 期，第 83 卷规定，如果合并的家庭收入超过地区收入中位值(AMI)或全国收入中位值的 120%，灾难发生时房产位于洪泛区，业主没有为受损房产续保洪灾保险，即使业主没有被要求购买和续保此类保险，则禁止为受资助者的房屋翻修或重建提供 CDBG-DR 援助。

下表提供了按收入类别划分的洪泛区中没有洪灾保险的业主分类，以便开始做这些确定。但重要的是要注意，在制定本《行动计划》时，地区收入中位值（AMI）的 120% 的收入限制尚未确定，且该限制将由潜在的次级资金接收方在制定其当地需求评估时制定。

表 13: 按收入类别划分的在洪泛区没有洪灾保险的业主

收入类别	总数	占总数的百分比
0-30%	3,268	25%
31-50%	1,844	14%
51-80%	1,663	13%
非中低等收入	4,723	36%
未报告的	1,801	14%
总计	13,299	100%

H. 对基础设施的影响

德克萨斯州墨西哥湾沿岸的所有基础设施均受到“哈维”飓风的影响。这一事件对道路、桥梁、海岸线路段以及仍在确定的许多其他基础设施系统造成了损害。

1. 重建德克萨斯州州长委员会

在“哈维”飓风余波后，州长 Greg Abbott 成立了重建德克萨斯州州长委员会(本委员会)，以便迅速有效地修复整个受灾区受损的公共基础设施。正如 2017 年 9 月 7 日的《州长声明》中公告的一样，成立该委员会，有效修复整个受灾区的受损公共基础设施对于德克萨斯州的经济发展以及在受“哈维”飓风影响的社区居住和工作的德克萨斯州居民至关重要。该委员会将协助当地政府部门和非营利组织评估和确定重建需求，并为重建工作提供可用的州和联邦资源。该委员会将主张州和地方政府在救灾方面的利益，并在整个重建过程中为地方政府部门和非营利组织提供专业知识和帮助²³。



图片来源：休斯顿地区推特简讯 - 2017 年 8 月 28 日
(<https://twitter.com/TxDOTHoustonPIO>)

“2017 年 10 月 31 日，联邦援助重要基础设施项目申请”在各级州和地方确定项目中申报了 610 亿美元，该金额不包括美国联邦应急管理局当前支出或 CDBG-DR 住房拨款，这 610 亿美元是根据 9 月和 10 月从已确定并优先考虑其需求的受影响社区获得的信息计算的。当获得更多信息时，这一金额预计会增加。

已确定的项目工程类型包括道路、桥梁、学校、政府大楼、公共设施修复和减灾项目工程以及沿海基础设施、住宅、企业、重要设施和国家资产（如石油化工总厂）保护项目工程。已确定的项目中有 60% 以上为防洪工程²⁴。

²³ 重建德克萨斯州：重建德克萨斯州州长委员会。“声明”。2018 年 1 月 10 日访问网页。
<https://www.rebuildtexas.today/proclamation/>

²⁴ 同上。“联邦援助重要基础设施项目申请。”2018 年 1 月 10 日访问网页/PDF。
<https://www.documentcloud.org/documents/4164748-Rebuild-Texas-REQUEST-FOR-FEDERAL-ASSISTANCE.html>

2. 德克萨斯州海岸防灾研究

土地总署用以前的 CDBG-DR 资金进行德克萨斯州海岸防灾研究，确定最容易受到未来风暴事件影响的沿海多县项目研究区域内的关键基础设施。在这项研究中，确定了被认为处于危险之中的地点，并提出了新项目来缓解对脆弱基础设施的潜在损害。正如预期的那样，这些地点中大部分都受到“哈维”飓风的影响，但是还未确定其影响程度。该研究中确定的改进措施应该能够提供切实可行的解决方案，以使社区可以快速利用这些解决方案进行维修和减灾工作。这项研究确定了沿海地区的 2256 个项目²⁵。



图 26：德克萨斯州海岸防灾研究区域

²⁵ 德克萨斯州土地总署。“德克萨斯州海岸防灾研究，最终报告”。2018 年 1 月 10 日访问网页/PDF。
<http://www.glo.texas.gov/coastal-grants/documents/grant-project/texas-coastal-resiliency-study.pdf>

德克萨斯州土地总署还负责涵盖 367 英里的德克萨斯州海滩。2015 年，土地总署启动了“飓风防备与规划”计划，以集中地方、州和联邦资源，开始建设一个有抗灾能力的德克萨斯州海岸的重要工作。该计划包括一系列全海域研究，例如：德克萨斯海岸防灾总体规划、德克萨斯海岸保护和修复可行性研究、风暴潮抑制研究和德克萨斯州区域沉积物研究。

3. 美国联邦应急管理局公共援助

由于受影响区域的规模庞大以及必要的修复类型各有不同，美国联邦应急管理局公共援助（PA）数据是确定基础设施需求，也是作为全州范围的指标开始讨论特定基础设施需求的最佳可用数据集。每个符合条件的机构都处在提交项目工作表的各个阶段，且对于长期工作的预估将在接下来的几个月内陆续出来。对于这项行动计划，鉴于数据可用性有限，住房未满足需求已被列为优先解决事项。

由于 90% 的联邦成本份额与大致成本金额相关，所以这些地区的公共援助基础设施未满足需求总额将从剩余 10% 的预计成本金额加上大致成本的 15%（作为弹性乘数）计算得出。2018 年 2 月 1 日从美国联邦应急管理局收到的公共援助数据被用来计算未满足需求。下表提供了截至 2018 年 2 月 1 日的每个公共援助类别的总成本和总需求的高度近似值。如图所示，总需求最高的类别是道路和桥梁以及公共事业设备，数据显示 49 个县的该类公共援助总需求超过 68 亿美元。

表 14：按公共援助类别划分的总成本与总需求

公共援助类别 (49 个县)	大致公共援助成本	局部匹配的 10%	大致公共援助成本 15% 的弹性	总需求（局部匹 配 + 弹性）
A - 残损物清除	\$355,170,320	\$35,517,032	\$53,275,548	\$88,792,580
B - 应急保护措施	\$646,628,623	\$64,662,862	\$96,994,293	\$161,657,155
C - 道路和桥梁	\$13,301,673,492	\$1,330,167,349	\$1,995,251,023	\$3,325,418,373
D - 水利设施	\$121,782,240	\$12,178,224	\$18,267,336	\$30,445,560
E - 建筑物和设备	\$1,191,075,704	\$119,107,570	\$178,661,355	\$297,768,926
F - 公共事业设备	\$11,452,900,124	\$1,145,290,012	\$1,717,935,018	\$2,863,225,031
G - 公园、娱乐设施 和其他物品	\$166,023,764	\$16,602,376	\$24,903,564	\$41,505,941
Z - 直接行政成本	\$7,278,872	\$727,887	\$1,091,830	\$1,819,718
总计	\$27,242,533,143	\$2,724,253,314	\$4,086,379,971	\$6,810,633,285

下图给出了各个县的初步公共援助需求分布。哈里斯县的需求最高，总共超过 64 亿美元，占有所有 49 个县总需求的 95% 以上。这可以归因于各种因素，包括对哈里斯全县（主要在休斯敦市）的道路和桥梁的严重影响。其他公共援助需求较高的县是杰弗逊县（6300 万美元）、本德堡县（3500 万美元）和阿兰萨斯（2200 万美元）。

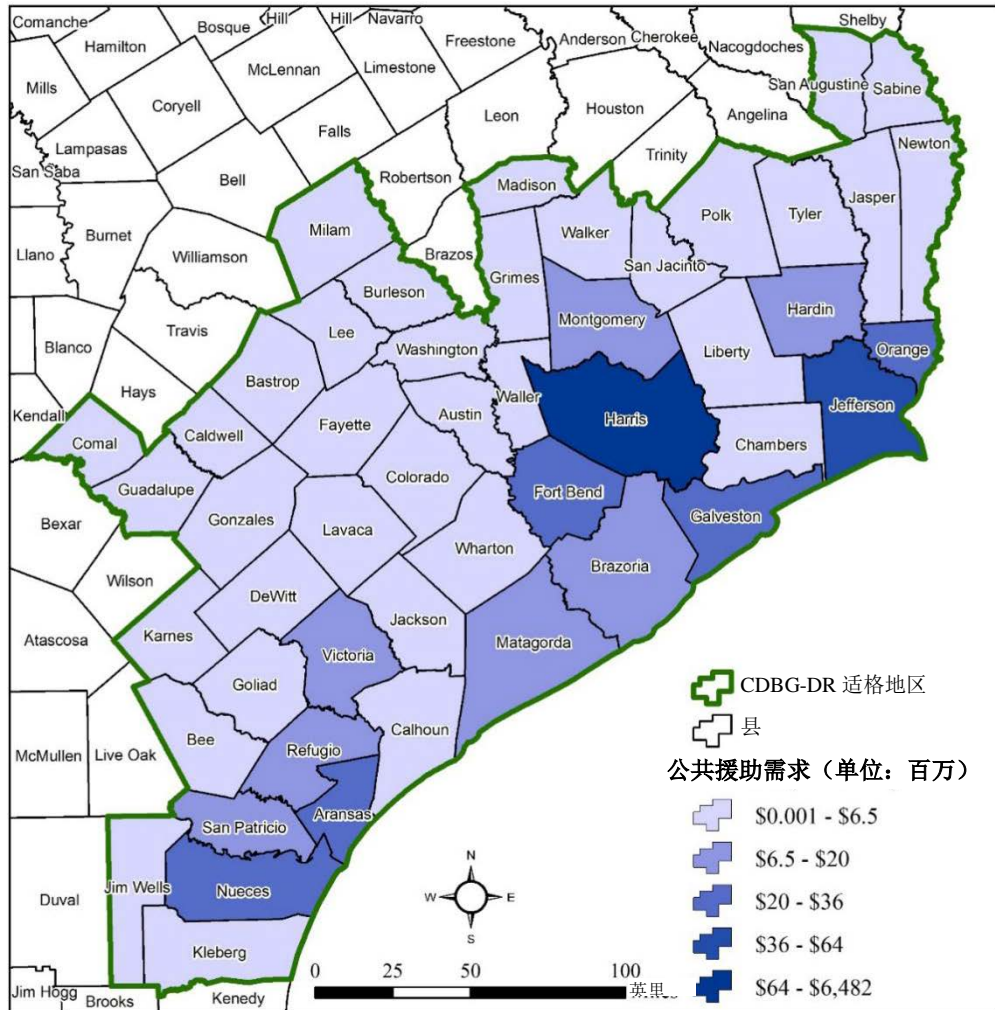


图 27: 按县份划分的公共援助需求总额

如上文个人援助部分所述，在考察社区的重建支付能力时，人均需求是一个很重要的指标。下图显示人均公共援助需求最高的三个县为哈里斯县（1,412 美元），阿兰萨斯县（1,296 美元）和雷富希奥县（1,100 美元）。其余县份的人均公共援助需求显著降低，均在 317 美元以下。

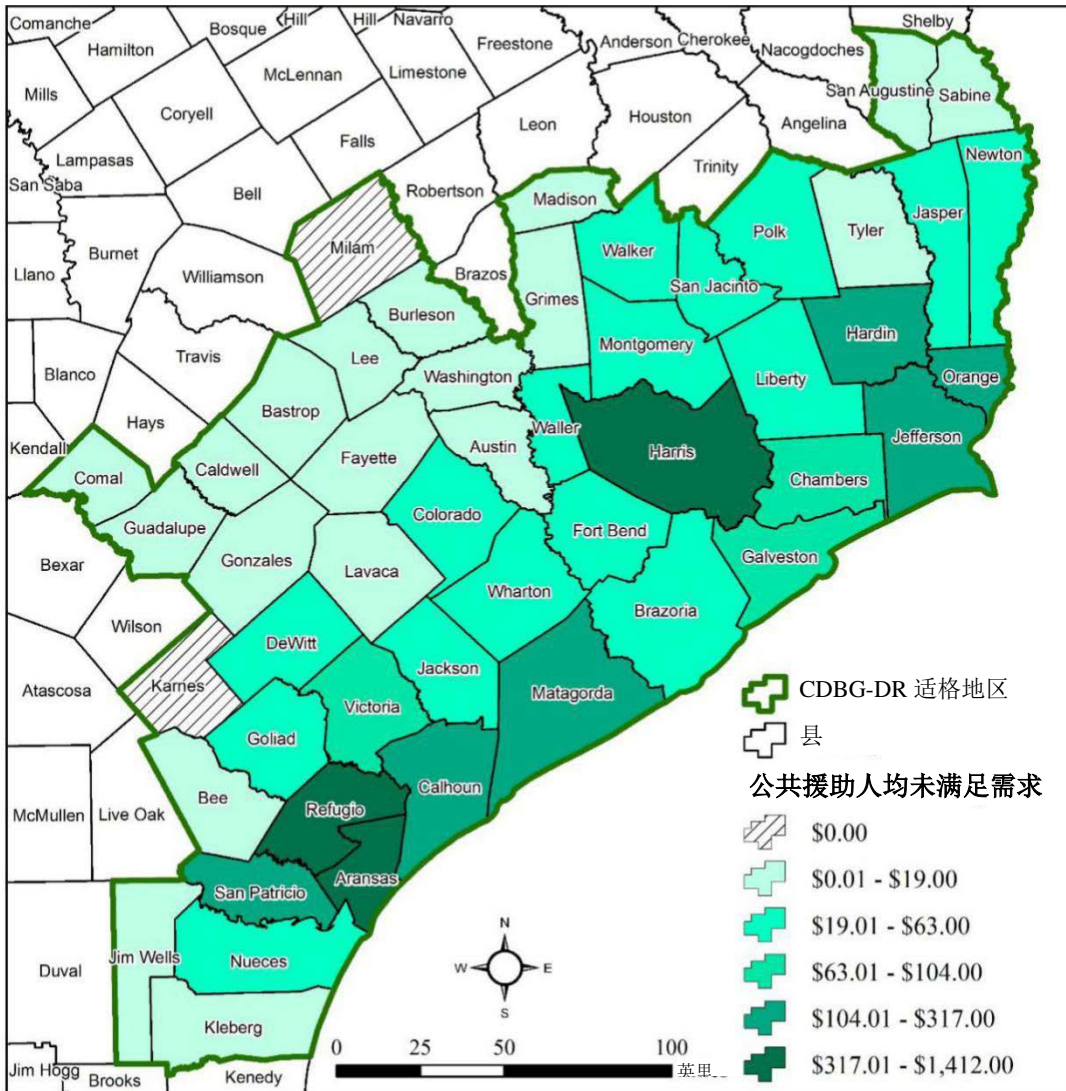


图 28: 各个县的公共援助人均未满足需求总额

德克萨斯州多家机构在“哈维”飓风的相关重建工作中也发挥了重要作用。土地总署累计约为 16.2 亿美元的公共援助成本。该大致成本（16 亿美元）大部分来自联邦与州之间就局部修理和基本庇护力量（PREPS）计划的应急防护措施的合作。该计划在受灾的独户自住型住宅中进行应急工作和电力恢复。局部修理和基本庇护力量计划提供临时修理，且当他们完成房屋的长期修理时允许房主待在他们的家中和社区中。

表 15：按机构划分的“哈维”飓风大致重建成本

机构	大致成本
科罗拉多河下游管理局（LCRA）	\$3,014,000.00
司法部长办公室	\$400,454.00
德克萨斯州 A&M 农业生活推广服务中心	\$182,957.28
德克萨斯州 A&M 工程推广服务中心	\$3,842,594.53
德克萨斯州 A&M 林务局	\$3,654,800.00
德克萨斯州 A&M 大学（兽医急救小组）	\$128,013.39
德克萨斯州酒精饮料委员会	\$100,000.00
德克萨斯州动物卫生委员会	\$440,255.02
德克萨斯州公共安全部	\$11,517,803.72
德克萨斯州卫生服务部	\$8,153,706.07
德克萨斯州紧急管理部门	\$232,160,907.24
德克萨斯州卫生与公共服务委员会	\$33,697,672.14
德克萨斯州历史委员会	\$2,823,704.00
德克萨斯州天然公园和野生动植物部门	\$1,467,160.00
德克萨斯大学奥斯汀分校	\$6,517,040.00
德克萨斯州交通运输部	\$8,800,000.00
德克萨斯州土地总署	\$1,623,071,772.09
德克萨斯州军事部	\$75,557,954.84
德克萨斯州青少年委员会（德克萨斯州少年司法部）	\$199,772.00
总计	\$2,015,730,566.32

尽管目前还无法确定，但未来的房产估值和“哈维”飓风对房产价值的整体影响应考虑到社区在利用自己的资源继续修复工作时将面临的长期挑战。虽然未满足的住房需求将得到解决，但基础设施和其他非住房方面仍然存在很多未满足需求，包括由于“哈维”飓风导致的未来税收收入损失。与经济复苏或基础设施活动相关的项目将有助于受影响及受损最严重地区的住房长期重建和恢复工作，并确保受影响地区及其他地区的持续生存能力。上述数据和因素促使该州制定地方基础设施计划，作为全面的长期重建计划的一部分，修理和强化当地基础设施和减灾工作是社区重建和住房支持的重要组成部分。

I. 对经济的影响

1. 就业

a. 全州范围内的统计数据

根据德克萨斯州劳工委员会公布的数据，截至2017年8月，该州的工作岗位从12,035,300增加到12,328,400。同比2016年8月增长了2.4%，净增长293,100个新工作岗位。此外，8月份全州的失业率从2016年的4.9%降至4.5%。在德克萨斯州这样的经济增长州中，长期工作岗位增长和失业率上升是有受到“哈维”飓风的影响，但其影响程度仍无法确定。2017年10月的数据显示的失业率为3.5%，就业人数从8月份的12,328,400人增至2017年10月的12,922,084人。

b. 县级

在 49 个适格县份中，几乎全部都符合全州的趋势。但是，根据德克萨斯州劳工委员会网站上提供的统计数据，在“哈维”飓风后有两个县的失业率较高。阿兰萨斯县的失业率从 2017 年 8 月的 5.5% 上升到 2017 年 10 月的 8%，而雷富希奥县的失业率从 5.7% 上升到 6.2%。虽然失业率有所上升，但这两个县的就业人数略有增加。阿兰萨斯县从 9,568 增加到 9,645（0.8%），雷富希奥县从 2,809 增加到 2,837（0.9%）。

c. 灾难失业援助

由美国联邦应急管理局和德克萨斯州劳工委员会管理的灾难失业援助计划为因“哈维”飓风失去工作或直接造成不能继续工作的人员提供失业救济金。申请截止日期为 2017 年 11 月 13 日。通过这个计划，共收到 24,758 份申请，12,997 人获得援助，发出失业救济金共计 11,201,909 美元。

2. 小企业管理局（SBA）企业灾难贷款

小企业管理局为企业提供企业自然灾害贷款和经济损失灾难贷款（EIDL），以维修或替换企业所拥有的受灾财产，包括房地、库存资产、供应品、机械、设备和营运资金，直至恢复正常运行。任何规模的企业都有资格获得。慈善机构、教堂和私立大学等私人非营利组织也有资格获得。法律将这些企业贷款限制在2,000,000美元，并且金额不能超过经核实的无保险的灾难损失²⁶。

已证实的房地产总损失为 41.7 亿美元，已证实的企业领域损失超过 454,780,000 美元。

“哈维”飓风所造成的已证实总合并企业损失为 46.2 亿美元。截至 2017 年 12 月 7 日，小企业管理局已经批准了超过 5.79 亿美元的企业贷款。在考虑到商务和 EIDL 贷款金额的情况下，剩余损失金额合计 40.4 亿美元。可将其转化成受“哈维”飓风影响企业的初步未满足需求。下表给出了按县和政府委员会划分的各项贷款的分类。

²⁶ 美国小企业管理局资料简报。2017 年 11 月 7 日。“#15274 和 #15275 号《德州声明》灾难贷款”

考虑到必须主要考虑并处理其未满足的住房重建需求，并说明其的经济复苏活动在受影响最严重区域住房的长期重建和修复中发挥作用的过程，德克萨斯州已经编制了经济复苏计划。该计划将划拨 1 亿美元用于经济复苏。

表 16：小企业管理局已批准的企业贷款总额

县	政府委员会	企业/经济损失灾难贷款
伯利森县	布拉索斯流域政府委员会	\$ 50,000
布拉索斯流域政府委员会总额		\$ 50,000
巴斯特罗普县	首都地区政府委员会	\$ 40,000
菲也特县	首都地区政府委员会	\$ 547,900
首都地区政府委员会总额		\$ 587,900
阿兰萨斯县	岸弯区政府委员会	\$ 58,461,900
比县	岸弯区政府委员会	\$ 4,801,000
克雷伯县	岸弯区政府委员会	\$ 43,300
纽埃西斯县	岸弯区政府委员会	\$ 20,309,300
雷富希奥县	岸弯区政府委员会	\$ 1,710,900
圣帕特里西奥县	岸弯区政府委员会	\$ 14,822,900
岸弯区政府委员会总额		\$ 100,149,300
牛顿县	德州东部深水区政府委员会	\$ 50,000
波尔克县	德州东部深水区政府委员会	\$ 631,600
圣哈辛托县	德州东部深水区政府委员会	\$ 266,400
德州东部深水区政府委员会总额		\$ 948,000
卡尔霍恩县	金新月区域规划委员会	\$ 2,806,400
歌利雅德县	金新月区域规划委员会	\$ 99,100
冈萨雷斯县	金新月区域规划委员会	\$ 75,000
杰克逊县	金新月区域规划委员会	\$ 2,506,100
拉瓦卡县	金新月区域规划委员会	\$ 18,800
维多利亚县	金新月区域规划委员会	\$ 13,550,100
金新月区域规划委员会总额		\$ 19,055,500
奥斯汀县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 248,900
布拉佐里亚县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 7,625,900
钱伯斯县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 13,355,600
科罗拉多县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 1,183,600
本德堡县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 22,460,200
加尔维斯顿县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 32,364,700
哈里斯县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 288,656,700
利柏提县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 3,049,600
马塔哥达县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 1,530,100
蒙哥马利县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 10,625,200
沃克县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 120,600

县	政府委员会	企业/经济损失灾难贷款
瓦勒县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 428,100
沃顿县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	\$ 3,205,600
休斯顿-加尔维斯敦地区委员会总额		\$ 384,854,800
哈丁县	德州东南部区域规划委员会	\$ 7,975,300
杰弗逊县	德州东南部区域规划委员会	\$ 31,350,100
奥兰治县	德州东南部区域规划委员会	\$ 34,368,900
德州东南部区域规划委员会总额		\$ 73,694,300
总计		\$ 579,389,800

下表提供了截至 2018 年 1 月 1 日小企业管理局收到的 11,701 份企业申请的申请状态详情。自然损害申请期限定于 2017 年 11 月 30 日结束，但在未经申请人要求的情况下，截止日期 11 月 30 日后 60 天内，小企业管理局依然接收邮寄（或以电子方式提交的）申请。小企业和大多数非营利组织申请经济损失（营运资金）的最终期限是 2018 年 5 月 25 日。

表 17：小企业管理局申请人细目

申请类型	数量	百分比
企业申请总数	11,701	100.00%
已处理的申请	10,502	89.75%
处理中的申请	1,199	10.25%
已拒绝的申请	5,030	47.90%
已撤回的申请	2,670	25.42%
已批准的申请	2,802	26.68%

3. 商业财产保险

德克萨斯州保险局（TDI）于 2018 年 1 月 23 日向德克萨斯州参议院商务委员会提交的简报报告了从保险公司收集的数据、“哈维”飓风带来的财政影响以及对索赔处理的监督情况。

德克萨斯州保险局数据收集要求保险公司报告以下内容：已报告的索赔数量，已赔付结案的索赔数量（已付索赔），未赔付结案的索赔数量，重新调查的索赔数量，全额损失的索赔数量，已赔付损失总额，以及索赔准备金总额。该数据收集要求保险公司分别报告下列保险类型的数据：房主、居民住宅、非固定房主、农场主、企业所有人、商业财

产中营业中断部分、所有其他商业财产、私人汽车、商用汽车、联邦洪水 - “以自身名义计划”（不包括通过NFIP直接填写的保单），私人洪灾及所有其他保险项目。

商业财产保险承保范围包括商业建筑及其防火、防风暴和其他风险。该数据不包括企业所有人和营业中断。商业财产保单承保范围通常不包括洪水或水位上涨。

该数据申请包括州长Abbott在2017年8月28日发布的灾难声明中的58个县，外加威廉姆森县、特拉维斯县、海斯县和伊达尔戈县。不包括2017年9月14日州长Abbott加到灾难声明中的的米拉姆县和圣奥古斯丁县。图11：飓风“哈维”数据收集县份 - 区域图，显示了按地区划分的德克萨斯州保险局小组县份。

下表显示了按地区划分的赔付金额（有损失赔偿金的结案索赔），没有损失赔偿金的结案索赔，调查中的索赔案件以及重新调查的商业财产索赔案件。

调查中的索赔可能涉及部分赔款，如额外生活开支或营业中断的赔款以及损害赔偿金。

没有赔款的索赔可能包括以下几种：损害低于免赔额，由保单中未涵盖的危险造成的损害，损害发生时保单持有人手中没有有效的保单或索赔是重复索赔。

已报告的索赔数量

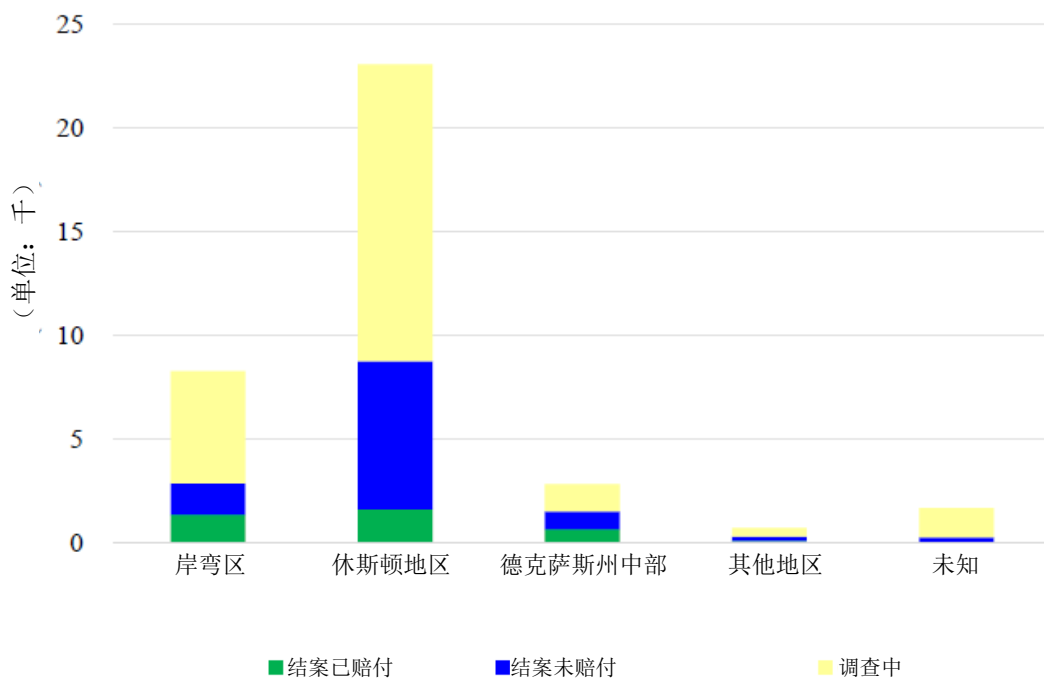


图 29: 按结算状态和地区划分的商业财产索赔数量

岸湾区和休斯敦地区的商业财产损失占大多数。

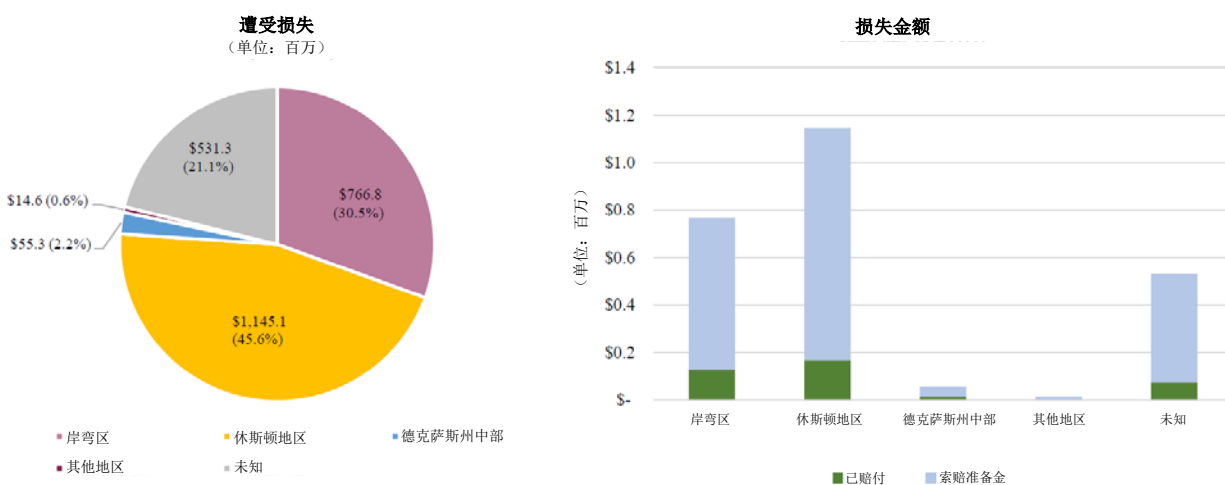


图 30: 按地区划分的商业财产所遭受损失及损失金额

4. 对农业的影响

德克萨斯州有各种各样的农业产业。农业为人们提供工作岗位、食物来源、贸易和用于食物分配的港口设施。“哈维”飓风带来的降雨和暴风对该行业造成了严重的损失。



图片来源：农业生活推广推特简讯。<https://twitter.com/txextension>

根据德克萨斯 A&M 农业生活推广服务经济学家²⁷的报告，截至 2017 年 11 月 1 日，“哈维”飓风造成的作物和牲畜损失超过 2 亿美元。按商品计算的预估损失包括

9300 万美元的牲畜损失；1 亿美元的棉花作物损失；和 800 万美元的稻米和大豆产业损失。尽管牲畜数量确实包括必须修理或更换的围栏等工业基础设施，以及损失的约 20 万捆干草²⁸，但不包括估计死亡的牲畜数量，这些数量估计达数万。该报告也不包括渔业损失（包括捕鱼活动减少以及风暴引起的船只和设备损坏）。直到 2018 年春末²⁹牡蛎季节结束之后，这一估算才能实现。这些即将到来的数字将使农业方面的损失持续增加。

5. 旅游业

德克萨斯州海岸有许多依赖旅游业获得工作和收入的社区。根据州长 2017 年的报告 - 德克萨斯州旅游对经济的影响，2016 年该州直接旅游支出总额为 691 亿美元。

因此，沿海地区受影响的县是一些历史悠久，参观人数最多的旅游目的地。阿兰萨斯县有 11.6%，加尔维斯顿县有 6.7% 的就业与旅游和旅游业直接相关³⁰。零售、酒店和娱乐是对

²⁷ 德克萨斯 A&M 农业生活推广。“飓风“哈维”对德克萨斯州农业造成的损失估计超过 2 亿美元。” 2018 年 1 月 10 日访问网页。<https://today.agrilife.org/2017/10/27/texas-agricultural-losses-hurricane-harvey-estimated-200-million/>

²⁸ 德克萨斯州农业局。“哈维”飓风对农业造成的损失高达 2 亿美元。” 2018 年 1 月 10 日访问网页。<http://texasfarmbureau.org/hurricane-harvey-ag-losses-top-200-million/>

²⁹ 《德克萨斯州观察报》。“最新预计“哈维”对农业造成的损失为 2 亿美元，为“厄玛”的十分之一。” 2018 年 1 月 10 日访问网页。<https://www.texasobserver.org/agriculture-losses-estimated>

³⁰ 德克萨斯州旅游局，州长办公室，德克萨斯州经济发展与旅游局。德克萨斯州的旅游对经济的影响。2017 年 7 月。2018 年 1 月 10 日访问网页/PDF。https://travel.texas.gov/tti/media/PDFs/TXImp16p_1.pdf

当地社区及全州就业和营业税收有贡献的行业。2016 年，德克萨斯州墨西哥湾沿岸地区就提供了超过 340 万人的就业机会³¹。

尽管目前数据还没有出来，但预计“哈维”飓风将对旅游业造成直接的收益损失。由于“哈维”飓风的定时性，依赖旅游业的地区 2017 年美国劳动节后收入已经出现下滑。预计 2018 年春假期间和 2018 年暑期，由于持续复苏过程，这些地区也将出现亏损。在游客选择回到他们曾经经常光顾的德克萨斯海岸之前，这种影响将一直持续。如果游客对实际损害金额有误解，这种影响可能会持续很长时间。即使是受灾很少或没有受到灾难损害的地区，也可能因公众认知而导致旅游业下滑。

6. 德克萨斯州经济

在德克萨斯州公共账户审计长，2018 年 2 月的财政票据“需要注意风暴：“哈维”飓风和德克萨斯经济”中，德克萨斯州审计长估计，飓风造成的商业生产力损失导致州内生产总值（GSP）下降 168 亿美元。预计州内生产总值的收益将来自复苏工作和增加建筑活动。德克萨斯州审计长估计，在风暴过后的第一年，“哈维”飓风的净影响将给州内生产总值带来 38 亿美元的损失，三年内累计增加约 8 亿美元。根据德克萨斯州审计长表示，需要数年的时间才能知道“哈维”飓风带来的全部影响³²。基于总体需求的不确定性，但但是影响比较显著，土地总署正在创建经济复兴计划，该计划可能从未来的“哈维”飓风拨款中获得更多资助。

³¹ 同上

³² 德克萨斯州公共账户审计长。“需要注意风暴：“哈维”飓风和德克萨斯州经济。”2018 年 2 月 18 日访问网页。<https://comptroller.texas.gov/economy/fiscalnotes/2018/special-edition/index.php>

三、常规要求

A. 公共住房、经济适用房及其他形式的公助住房的翻修和重建

土地总署将确定并处理受灾害影响的以下类型住房的翻修、重建和替换：公共住房（包括行政办公室）、美国住房和城市发展部资助的住房、经济适用房、《麦金尼托无家可归人员援助法案》向无家可归人员资助的庇护所和住房，包括为无家可归人员建造的应急庇护所、过渡时期的住房和永久住房；以及接受项目援助或其租户参与第 8 节住房选择优惠券计划的自由市场单元。

所有提议的项目在获批准之前均将接受土地总署“确定促进公平住房”（AFFH）审核。该审核包括对以下方面的评估：（1）提议项目的区域人口统计、（2）社会经济学特征、（3）住房结构和需求、（4）教育、交通和卫生保健等方面的机会、（5）环境危害或担忧以及（6）关于 AFFH 决定的所有其他因素材料。申请材料应显示项目可能降低地区种族、民族和低收入人群的集中度，和/或在轻度贫困、非少数民族地区推广经济适用房，以应对与自然灾害有关的影响。

土地总署将从 CDBG-DR 划拨金额中的管理费用保留 5% 全部用于监督、管理和报告。但按照规定，其中有一笔占到住房活动相关费用计划金额 2% 的资金，应用于哈里斯县和休斯顿市计划中的管理类活动。另外，哈里斯县和休斯顿应当将计划金额的 10% 用于与住房活动的实施直接相关的事务，将计划金额的 6% 用于非住房和基础设施类活动。一旦哈里斯县和休斯顿市参与到各项计划，则将在后续的《行动计划》修订预算中，列出管理费用。工程和设计活动的费用最多不超过总划拨额的 15%，除非经土地总署批准，有必要提供特殊服务。土地总署、哈里斯县和休斯顿市将把计划费用限制为用以完成 24 CFR 570.205 所规定项目各笔划拨基金的 5%。

B. 弱势群体住房

土地总署将推广弱势群体住房，包括将提及以下事项的活动描述：过渡时期的住房、支持性永久住房、无家可归或有可能无家可归的个人或家庭的永久住房需求；防止低收入个人和有小孩的家庭（尤其是那些收入低于该地区中位值 30% 的）变得无家可归；非无家可归但需要支持性住房的人士的特殊需求（例如：根据《美国联邦法规》（CFR）第 24 篇第 91.315（e）条规定的老人、残障人士、酒精或药物成瘾人士、HIV 病毒携带人士/艾滋病患者人士和他们的家人，以及公共住房的居民）。

土地总署和管理涉及直接住房援助计划的次级资金接收方将进行需求评估。当地需求评估和美国住房和城市发展部的分析/美国联邦应急管理局人口统计个人援助数据将建议应留出给每个中低收入和非 I 中低收入经济群体的资金比例。需求评估将确定需要提供的活动、受到集中关注的人口统计以及要服务的目标区域。需求评估应该在与受影响地区房屋损毁程度相近的收入档次范围内制定目标。在次级资金接收方采取进一步行动之前，目标差异必须得到土地总署的批准。

土地总署和管理涉及直接住房援助计划的次级资金接收方致力于通过既定的积极营销政策来积极地促进公平住房。土地总署和次级资金接收方将与美国住房和城市发展部认证的住房咨询机构进行协调。积极营销工作将包括基于美国住房和城市发展部法规的积极营销计划。目标是确保（项目）的资助服务范围 and 沟通努力能够覆盖种族、民族、出生国家、宗教、家庭状况、性别不同的适格房主、残疾人或有“特殊需求”的适格房主。

C. 人员和/或实体的搬迁

为尽可能降低受《行动计划》所列活动影响的搬迁人员和/或实体的数量，GLO 将与其他州立机构、地方政府和地方非营利组织协调合作，以使搬迁数量降至最低程度。但是，如果有任何提议项目导致了人员搬迁，GLO 将保证《统一搬迁援助及不动产收购政策法案》（已撤销）中的要求得到满足。

《住房与社区开发法》第 104（d）（2）（A）节和《美国联邦法规》第 24 篇第 42.350 条中的搬迁援助要求应视为被撤销的，前提是，这些搬迁援助要求不同于统一搬迁援助要求和根据与灾后重建有关的活动通知而修订的《美国联邦法规》第 49 篇第 24 部分实施条例中的要求。如果没有被撤销，则与美国住房和城市发展部和美国联邦应急管理局通常资助的活动（例如：买断和搬迁）有关的搬迁援助会有差异。美国联邦应急管理局与 CDBG 资金都应遵循统一搬迁援助（URA）的要求；但是，CDBG 资金应遵循第 104（d）节，而美国联邦应急管理局资金则无需遵循。统一搬迁援助规定，搬迁人员有资格获得 42 个月的租赁援助补贴。相反的，第 104（d）节规定，低收入的搬迁人员可选择该统一搬迁援助租赁援助补贴或另一项 60 个月的租赁援助补贴。撤销第 104（d）节的要求，这一举措通过按照联邦公报通知将统一搬迁援助及其实施条例作为唯一的搬迁援助标准，确保形成统一且公平的处理方式。

D. 最大援助

土地总署灾后重建计划下的次级资金接收方可获得的最高援助金额将是分配到美国住房和城市发展部受影响及受损最严重的地区的最高金额。对于所有的住房和买断计划，土地总署的住房指导方针规定了最高住房援助金额。每一位次级资金接收方都会使其计划下的受

益人可获得的最高援助金额等于或低于土地总署的最高住房援助金额。如果次级资金接收方的最高住房援助金额超过了土地总署的最高住房援助金额，则须将豁免请求提交至土地总署。土地总署将为了成本效益评估每一个住房援助的豁免请求。

E. 评估标准

对于洪灾地区或与《美国联邦法规》第 24 篇第 55.2 (b) (1) 条所描述的美国联邦应急管理局数据源相对应的地区而言，土地总署将以下评估标准应用于新建工程、对该地区建筑的实质性损坏的修理、或实质改善。根据《美国联邦法规》第 44 篇第 59.1 条定义，设计主要用于住宅用途和经受百年一遇（或每年 1% 的概率）洪涝泛滥平原的所有建筑，按照《美国联邦法规》第 24 篇第 55.2 (b) (10) 条规定获得资金援助来新建工程、修补重大损坏或作出重大改善的，其最低一层（含地下室在内）必须至少抬高到距每年滩面水平高度上方 2 英尺处。每年滩面下方没有住宅单元和居民的混合用途建筑，必须按照《美国联邦法规》第 44 篇第 60.3 (c) (3) (ii) 条下设之美国联邦应急管理局防洪标准或后续标准抬高或采取防洪措施，建筑至少抬高到距每年滩面水平高度上方 2 英尺处。需遵守关于超过这些要求（包括抬高、阻碍以及累积实质性损害的要求）的适用的州、地方和部落的泛滥平原的准则和标准。

土地总署已经规定了抬高成本的上限为 60,000 美元，用于沿海房屋抬高，35,000 美元用于非沿海房屋抬高。按照我署过去的 CDBG-DR 住房修复/重建计划的相关费用，我署确定了此类抬高费用上限。抬高成本高于此上限的，需要向土地总署申请豁免请求。当确定是否需要翻修或重建房屋时应考虑抬高的要求。一般来说，当房屋修缮费用超过 65,000 美元时，就需要重建该房屋，但被指定为遗址的房屋例外。

F. 规划与协调

土地总署的重建项目将考虑在受影响及受损最严重的地区采取综合办法解决长期的基础设施重建和修复、住房以及经济复苏问题。

土地总署将继续与州和地方司法辖区合作，通过协调可利用资源，为促进稳健的短长期重建计划提供指导，以帮助修复和重建受损社区。灾后重建为受影响社区提供了独特的机会，以检查各种各样的问题，例如排水和防洪控制、住房质量和可用性、道路和铁路网络、环境问题以及现有设施的充分性。土地总署将支持地方和区域社区制定的长期计划，该计划促进由依据灾后灾害风险评估（尤其是反映可靠的泛滥平原管理的土地使用决策）制定的合理且可持续的长期重建规划。

土地总署将尽可能地配合地方和地区的计划工作，以确保一致性，促进社区和/或地区的（如多个地方司法辖区）灾后重建和减灾工作，并利用这些计划工作。正如本《行动计划》后

部分详细说明的,土地总署将利用与德克萨斯州公立大学的伙伴关系,以进一步协调计划、研究和数据分析。

G. 基础设施活动

土地总署将鼓励次级资金接收方将减灾措施融入重建活动中,并且基础设施活动通过这次拨款集资将能够实现目标,这些目标已列在区域或地方已制定的、旨在减少司法管辖权将来风险的计划和政策中。依据将来、目前、和先前进行的区域性研究,土地总署的目标是确保地区之间的项目能够得到更好的协调,从而全面处理重建和减灾工作。

土地总署将鼓励次级资金接收方在选择CDBG-DR适格项目时考虑成本和利益。

土地总署将努力确保基础设施活动避免对脆弱社区造成不成比例的影响,并且如果可行,将创造机会以解决地方社区面临的经济失调问题。所有的项目申请在获批准之前,将接受土地总署的 AFFH 审核。AFFH 申请审核包括提议项目的(1)区域人口统计、(2)社会经济学特征、(3)住房结构和需求、(4)教育、交通和卫生保健等方面的机会、(5)环境危害或担忧以及(6)关于 AFFH 决定的所有其他因素的材料。

土地总署将与联邦、州、地方、私人以及非营利组织协作,以帮助次级资金接收方使投资与其他已计划好的州或地方资产改良与基础设施发展工作相匹配。土地总署也将与次级资金接收方合作,共同从多种来源中挖掘额外基础设施资金的潜力,这些来源包括州和地方现有的正在规划的资产改良项目和私人投资潜力。

土地总署将依靠次级资金接收方招用的专业工程师,从而能利用合适且可靠的技术防止基础设施过早报废。

H. 资金的杠杆式运作

土地总署将鼓励次级资金接收方对 CDBG-DR 资金和由其他联邦、州、地方、私人以及非营利组织提供的资金采取杠杆式运作的方法,从而最大程度地利用有限的 CDBG-DR 资金。土地总署将在 DRGR 系统中报导杠杆资金的情况。

土地总署预期对 CDBG-DR 基金进行杠杆式运作,包括其和 FEMA 正在进行的、基于有限房屋修缮计划和部分修缮及避难场所的基本设备供应计划直接援助的长期住房重建工作。土地总署和次级资金接收方预期还会与本地政府、本地长期重建团体、本地非营利组织以及弱势群体宣传组织一起合作。

还可将相关资金用以满足任何其他联邦计划的要求或内容,包括执行适格 CDBG-DR 活动。这包括由 FEMA 或 USACE 实施的计划或活动。按照法律的规定,(见住房和社区发展(HCD)法案中第 105(a)条的注解),可划拨给 USACE 项目的 CDBG-DR 资金额为不超过 250,000 美元。

I. 人员和财产保护

1. 质量建设标准

土地总署将要求对所有的项目进行质量检查以及规范合规检查。所有的项目都要进行现场检查,以保证质量和符合建筑规范。土地总署将鼓励和支持次级资金接收方努力更新和加强地方合规标准,以减少因海平面升高、狂风、风暴潮、以及适用情况下的水灾而导致的灾害风险。项目申请时,次级资金接收方应提交关于当前和未来已计划好的降低灾害风险的解释说明。土地总署将提供减灾标准示例方面的技术指导。

在重建或新建住宅建筑物方面,土地总署出于符合《绿色建筑标准》的目的,将按照能源之星计划行事。在复原非实质性损害的住宅建筑物方面,如果可行,土地总署将遵循《美国住房和城市发展部社区规划与发展办公室绿色建筑改进清单》中规定的指导方针。在基础设施项目方面,如果可行,土地总署将鼓励实行绿色建筑惯例。

2. 房屋承包商标准

土地总署将建立对房屋承包商提出资质要求的标准,并鼓励次级资金接收方也当如此。该标准包括但不限于公司的以下信息:(1)组织架构和能力;(2)执行能力;(3)过去5年完成或正在进行的近期建设项目;(4)执行和付款担保能力;(5)过去两年的财务报表;(6)承保范围证明;以及(7)营业登记证、资质证书和营业执照。

为确保全面、公开竞争,次级资金接收方需遵循《美国联邦法规》第2篇第200.318条至第200.326条规定的联邦采购和承包要求。土地总署将需要房屋建造后的保证期;承包商对于其实施的所有工程需给予一年的保证期。

J. 申诉流程

土地总署对于投诉和申诉作出及时并且专业的回应,以维持经营质量水平。土地总署申诉流程适用于房主、承包商、城市、县份、房屋管理局以及其他实体的申诉。土地总署将协同适合的次级资金接收方和/或房屋承包商向房主作出回应,以解决问题。

对于土地总署所收到的投诉或申诉，应将每一项记录都保存在信息文件中。一旦收到投诉或申诉，在可行情况下，土地总署将在可行的 15 个营业日内回应投诉人或申诉人。出于方便，土地总署将以电话通讯作为主要的联系方式；如需记录对话和发送文件，土地总署将会发送电子邮件或寄出盖有邮戳的信件。

在合适且合理的情况下，将会采用当地所有语言将有关投诉人权利以及投诉提出方式的信息发布于所有项目申请书、指导方针、土地总署公共网站、次级资金接收方的网站。向土地总署请求对投诉做出决定的程序应作为投诉回应的一部分以书面形式提供给投诉人。

K. 大坝和堤坝要求

《联邦公报》2018 年 2 月 9 日星期五第 28 期第 83 卷规定，禁止利用 CDBG-DR 资金在灾害事件之前建筑的原占地面积范围外扩大大坝或堤坝。土地总署将保证，如果次级资金接收方将 CDBG-DR 资金用于堤坝和大坝，次级资金接收方需（1）在美国陆军工程兵团国家堤坝数据库或国家水坝数据库进行注册并维护关于该建筑的登记，（2）保证美国陆军工程兵团 PL 84-99 计划（堤坝翻修和改善计划）中记录有该建筑，并且（3）确保该建筑按照美国联邦应急管理局的国家洪水保险计划获得认可。土地总署将把建筑的准确位置以及该建筑服务和保护的地区上传到 DRGR 系统中，并且维护证明在资助防洪建筑前，受资助者已经进行了风险评估和投资包括风险降低措施的文件文档。

L. 项目收入

从这次拨款资助的活动获得的任何项目收入都将受到《美国联邦法规》第 24 篇第 570.489 (e) 条中的替代性要求的限制，该条规定定义了项目收入。由与次级资金接收方签订的个人合同产生项目收入将退回给土地总署。根据土地总署的酌情决定，可允许将项目收入归入社区，从而继续进行重建工作。

M. 监测标准

土地总署提供了针对所有适用的 CDBG 的计划范围监督和监测活动，还提供其管理 CDBG-DR 计划的相关联邦要求。土地总署将通过完成项目为申请阶段的接受者提供技术援助，以确保资金被妥善地用于 CDBG-DR 活动和达成其中一个国家目标。

根据德克萨斯州州长 2004 年 7 月 12 日签署的行政命令（EO）RP 36 的要求，土地总署将监督所有关于质量保证的合同支出，以预防、检测和消除欺诈、浪费以及滥用。土地总署将侧重于减少州立审计署（SAO）也可能调查的有关会计、采购和责任的欺诈、滥用和管理不当的行为。此外，土地总署和受资助者遵循《美国联邦法规》第 2 篇第 200 节中的《统一指导标准》，该标准涉及单独的注册会计师（CPA）或州立审计署要求的计划要求合规性以及资金支出合理性审查。州立审计署办公室的报告将会送到州长办公室、立法委员会以及土地总署。

土地总署有一名负责对计划进行独立内部审计的内审人员，能对这些计划和受资助者进行此类审计。此外，土地总署还有一名独立审计人员，负责直接向土地总署行政长官和书记官长进行汇报。土地总署将采取监测计划，以明确确保重建分配工作按照州和联邦的法律、规则和法规以及《联邦公报通知》提出的要求开展。监测计划将包括重复利益的审查，以确保符合《斯塔福法》。

N. 宽带基础设施

《联邦公报》2018 年 2 月 9 日星期五第 28 期第 83 卷规定，新建或大量翻修（定义见《美国联邦法规》第 24 篇第 5.100 条）出租单元超过四个的建筑将包括安装宽带基础设施（定义见《美国联邦法规》第 24 篇第 5.100 条），除非受资助者以文件形式证明：（1）建筑新建或大量翻修的位置不适合安装宽带基础设施；（2）安装宽带基础设施的成本会导致其项目或活动的性质发生根本性的改变，或造成不合理的经济负担；或（3）对于需进行大量翻修的住房，其结构不适合安装宽带基础设施。

O. 灾后重建和应急计划

除了与大学和/或商贩合作开展地方、地区和州内规划活动外，土地总署还将制定一个综合性的灾后重建和应急计划，该计划通过巩固和加强当前的计划来解决长期重建以及灾前、灾后减灾问题。

四、州管理的灾后重建计划

A. 《行动计划》

《联邦公报》2017年2月9日星期五第28期第83卷规定，此《行动计划》必须包含资金分配的方法以及对土地总署将直接开展的具体项目或活动的描述。实施本计划的第二节，即需求评估，从而开发和优化重建活动。此外，土地总署通过咨询受影响的居民、利益相关者、地方政府以及公共房屋管理局来评估需求。

本《行动计划》将提出以下纲要：适格的受影响地区和次级资金接收方；适格标准；给次级资金接收方分配资金的方法；可能用到资金的活动；项目要求，包括利益不重复。《行动计划》也将阐述使用该分配方法如何处理涉及赈灾、基础设施的长期重建和修复、以及住房和经济复苏的必要花费。

B. 直接拨款

按照美国住房和城市发展部的指示，我署已从给德克萨斯州的拨款中，向休斯顿市和哈里斯县直接划拨了一笔款项。划拨给休斯顿市和哈里斯县的款项属于美国住房和城市发展部算出的未满足需求类基金。美国住房和城市发展部还采用同样的方法，算得应向德克萨斯州拨付 50.24 亿美元。我署已经根据先前划拨给哈里斯县的款项、经济复苏计划和州级管理费用，对上述款项的占比进行了调整。

由于休斯顿市和哈里斯县已决定：除了参加州级经济复苏计划以外，还要编制本地重建计划，且它们将需要分别编制一份本地《行动计划》。所述本地《行动计划》必须按照美国住房和城市发展部在《联邦公报》中所发布公告中的要求编制。所述《行动计划》必须至少包括：需求评估、未满足需求衔接、地方计划和要求、地方咨询以及支出时间轴。所述 CDBG-DR 计划基金中至少 70% 必须用于支持为低收入和中等收入人群带来福利的活动。

所提交的每份地方《行动计划》中，必须随附一份由美国住房和城市发展部提供的、基于公法第 115-56 条的完整《行动计划》检查表。在土地总署按照未来《行动计划》修订内容，对此类地方《行动计划》进行审查后，其将被提交给美国住房和城市发展部以供批准。

按照《联邦公报》中所发布公告的要求，土地总署应确保其的次级资金接收方当前已经或将发展并拥有及时执行灾后重建活动的的能力。休斯顿市和哈里斯县应提供《金融管理和拨款合规保证清单》、《实施计划和能力评估》以及支持性文件。土地总署将通过一家独立第三方审查能力证明材料。

休斯顿市和哈里斯县将执行与土地总署签订的次级资金接收方协议，并负责实施在其管辖范围以内的地方计划。

C. 与未满足需求的联系

《联邦公报》2018年2月9日星期五第28期第83卷规定，土地总署将抽出80%的资金用于解决经美国住房和城市发展部鉴定的“受影响及受损最严重的”地区中未满足的需求，这些地区包括：

阿兰萨斯、布拉佐里亚、钱伯斯、本德堡、加尔维斯顿、哈丁、哈里斯、杰弗逊、利柏提、蒙哥马利、纽埃西斯、奥兰治、圣哈辛托、圣帕特里克、维多利亚及沃顿县；75956、75979、77335、77414、77423、77612、77632、77979、78377、78934 以及 78945 邮区

剩余20%资金的分配可仅用于解决收到《关于飓风“哈维”重大灾害的总统声明》(DR-4332)的县份尚未满足的灾难需求。

这一《行动计划》主要考虑和解决未满足住房需求，有66%的资金用于解决直接与住房有关的未满足需求。通过评估需求，土地总署制定了以下住房计划：房主援助计划；地方买断/收购计划；房主报销计划；无家可归者预防计划；可负担租赁计划。此外，土地总署已经为局部修理和基本庇护力量（PREPS）计划所需的州成本分摊分配了资金。该计划的制定是为了遵守 CDBG-DR、联邦和州的要求以及法规，并尽可能高效且迅速地开展住房长期重建工作。预期可能将公益服务类活动用作此类住房计划的补充。公益服务活动可能包括但不限于住房咨询、法律咨询、工作培训、心理健康和一般卫生服务。

大部分资金已经分配好，通过给房主报销修理、翻修和重建的费用来援助他们。资金已被分配，用于住宅买断和收购，以使房屋免遭损害。

需求评估和咨询过程显示，土地总署需要制定一个无家可归者预防计划。这一计划将为受飓风“哈维”影响或因该飓风需搬迁的中低等收入家庭提供抵押贷款援助、公用事业援助以及租户租金援助。

可负担租赁计划将解决因飓风“哈维”的影响而产生的对可负担租赁单元的需要。这一计划将允许翻修、重建以及新建多户型住宅区。租赁计划的目的是为中低等收入家庭修理房屋并增加可负担的租赁房屋储量。

通过对有限住宅修理计划和局部修理和基本庇护力量计划的直接援助，土地总署计划将 CDBG-DR 资金用于土地总署与美国联邦应急管理局就短期住房重建而正在开展的工作。土地总署和次级资金接收方还计划与地方政府、地方长期重建工作组、地方非营利组织以及弱势群体宣传工作组合作。

由于可用资金有限，一些住房需求还未得到满足，但是土地总署认为，作为综合性长期重建计划的一部分，修理和加强地方基础设施与做好减灾措施是关键的重要组成部分。基础设施活动不只是对于住房长期重建和修复至关重要，对于社区的长期重建、保护、生存能力也不可或缺。资金的百分之二十一（21%）将用于解决涉及基础设施和经济发展的未满足需求。

土地总署已分配好百分之五（5%）的资金用于策规划活动。由于飓风“哈维”严重的灾害性质和该地区的灾害反复性质，除了具体的地方性解决方案外，土地总署将主要采取区域性解决办法，以推进良好的长期重建工作。

土地总署已经分配好百分之五（5%）的资金用于行政开支，包括合同管理、合规监测以及为申请人和次级资金接收方提供技术援助。根据之前的经验，预计会有部分次级资金接收方需要直接支持，以便实施他们的计划；因此，土地总署正为项目交付分配百分之二的资金。向次级资金接收方提供直接支持的土地总署将帮助保证计划尽可能高效且迅速地实施。

所有计划资金至少有 70% 将用于中低等收入（LMI）人士身上。

德克萨斯州的未满足需求汇总见下表。按照规定，我署进行了一项需求评估工作，以明确因“哈维”飓风而需从 CDBG-DR 基金中划拨资金的情况会持续多久以及各个需求的优先级别。该项需求评估工作考虑到了覆盖多个地理位置和地区的大量数据。其涵盖适格和受影响最严重的社区内未满足需求的详情以及住房、基础设施和经济复苏的详情。预期会将该项需求评估结果更改为附加信息，且各项基金将得到分拨或更新。未满足需求汇总表并不包括给休斯顿市和哈里斯县是直接拨款。一旦休斯顿市和哈里斯县提供了计划详情，就会更新该表中的未来《行动计划》修订内容。

表 18：全部未满足需求汇总表

类别	损失/缺口	CDBG-DR 投资*	其他未知投资	剩余未满足需求
住房	\$24,040,632,591	(\$1,878,176,297)	(\$6,585,789,808)	\$15,551,075,668
自住型住房	\$6,955,738,472			\$6,955,738,472
住宅地产保险	\$2,500,000,000		(\$800,000,000)	\$1,700,000,000
德克萨斯州暴风保险	\$1,060,311,256		(\$1,060,311,256)	\$0
填写你自己的个人洪灾和 联邦洪灾保险	\$7,200,000,000		(\$1,300,000,000)	\$5,900,000,000
国家洪灾保险计划	\$3,571,800,000		(\$3,425,478,552)	\$146,321,448
州内房主计划		(\$1,823,844,297)		(\$1,823,844,297)
租住型住房	\$2,727,192,045			\$2,727,192,045
公共房屋管理署分配的住 房	\$25,590,818			
哈里斯县买断计划 (Pub L. 115-31)		(\$43,465,600)		(\$43,465,600)
其他中等收入县份 (Pub L. 115-31)		(\$10,866,400)		(\$10,866,400)
基础设施	\$88,242,533,143	(\$435,605,083)	(\$24,518,279,829)	\$63,288,648,231
FEMA 公共援助	\$27,242,533,143		(\$24,518,279,829)	\$2,724,253,314
德克萨斯州重建	\$61,000,000,000			\$61,000,000,000
州级地方基础设施计划		(\$435,603,083)		(\$435,603,083)
经济方面	\$24,526,183,916	(\$105,363,344)	(\$990,591,709)	\$23,430,228,863
SBA 商务/EIDL 贷款	\$4,626,183,916		(\$579,389,800)	\$4,046,794,116
农业损失	\$200,000,000			\$200,000,000
州内生产总值	\$16,800,000,000			\$16,800,000,000
灾后失业援助			(\$11,201,909)	(\$11,201,909)
商业地产保险	\$2,900,000,000		(\$400,000,000)	\$2,500,000,000
州级经济复苏计划		(\$105,363,344)		(\$105,363,344)
直接拨款计划	\$0	\$0	\$0	\$0
休斯顿市计划				\$0
哈里斯县计划				\$0
Totals	\$136,809,349,650	(\$2,419,144,724)	(\$32,094,661,346)	\$102,269,952,762

*CDBG-DR 投资包括项目交付费用。

D. 区域性分配方式

土地总署理解，随着时间的推移会有更多的额外信息，明确性也会逐渐增强，同时土地总署预计在分配额外资金时，可能会有一种不同的分配方式。土地总署与德克萨斯大学奥斯汀分校合作，为住房（房主援助计划以及地方买断/收购计划）和基础设施制定区域性的分配方式（MOD）。这些分配方式应用了普查数据、美国联邦应急管理局个人援助数据、美国联邦应急管理局公共援助数据、社会脆弱性指数（SoVI）以及飓风“哈维”带来的影响来分配资金。在住房和基础设施方面，分配方式在总未满足需求、重建能力和受影响地区的相对人口之间建立了平衡。随着进一步数据的可用，有必要对将来的分配方式作出调整，来解释截至今日的本《行动计划》时不存在的数据。每个这些变量都会影响重建的过程，并体现在分配模式中。分配和计算的方法详见附件。区域性分配方式并不适用于休斯顿市和哈里斯县。

E. 计划预算
表 19: 总拨款预算

计划		美国住房和城市发展部 受影响最大的地区 (80%)	各州受影响最大的地区 (20%)	中低收入金额 (总拨款额的70%)	合计	在总拨款额中的 占比(按计划分)	在总拨款额中的占比	合计			
直接拨款计划											
直接计划	休斯顿市	\$ 1,155,119,250	\$ -	\$ 808,583,475	\$ 1,155,119,250	22.99%	45.19%	\$ 2,270,506,080			
	哈里斯县	\$ 1,115,386,830	\$ -	\$ 780,770,781	\$ 1,115,386,830	22.20%					
直接拨款小计		\$ 2,270,506,080	\$ -	\$ 1,589,354,256	\$ 2,270,506,080						
州级计划											
州级住房	房主援助计划	\$ 838,409,053	\$ 209,602,263	\$ 733,607,921	\$ 1,048,011,316	20.86%	36.30%	\$ 1,823,844,297			
	AACOG	\$ -	\$ 6,000,000	\$ 4,200,000	\$ 6,000,000	0.57%					
	BVCOG	\$ -	\$ 10,699,908	\$ 7,489,936	\$ 10,699,908	1.02%					
	CAPCOG	\$ 25,177,399	\$ 17,012,974	\$ 29,533,261	\$ 42,190,373	4.02%					
	CBCOG	\$ 94,571,084	\$ 27,037,385	\$ 85,125,928	\$ 121,608,469	11.60%					
	CTCOG	\$ -	\$ 2,000,000	\$ 1,400,000	\$ 2,000,000	0.19%					
	DETCOG	\$ 82,401,375	\$ 45,482,652	\$ 89,518,819	\$ 127,884,027	12.20%					
	GCRPC	\$ 32,657,218	\$ 23,281,471	\$ 39,157,082	\$ 55,938,689	5.30%					
	H-GAC	\$ 398,582,727	\$ 78,087,873	\$ 333,669,420	\$ 476,670,600	45.43%					
	SETRPC	\$ 205,019,250	\$ -	\$ 143,513,475	\$ 205,019,250	19.56%					
	地方买断/收购计划	\$ 220,496,714	\$ 55,124,178	\$ 192,934,624	\$ 275,620,892	5.49%					
	AACOG	\$ -	\$ 4,152,165	\$ 2,906,515	\$ 4,152,165	1.50%					
	BVCOG	\$ -	\$ 5,840,778	\$ 4,088,545	\$ 5,840,778	2.18%					
	CAPCOG	\$ 6,347,500	\$ 6,581,974	\$ 9,050,632	\$ 12,929,474	4.69%					
	CBCOG	\$ 27,437,060	\$ 6,938,635	\$ 24,062,987	\$ 34,375,695	12.47%					
	CTCOG	\$ -	\$ 1,384,055	\$ 968,838	\$ 1,384,055	0.50%					
	DETCOG	\$ 25,728,769	\$ 10,138,263	\$ 25,106,922	\$ 35,867,032	13.01%					
	GCRPC	\$ 8,606,577	\$ 9,824,070	\$ 12,901,453	\$ 18,430,647	6.68%					
	H-GAC	\$ 100,689,194	\$ 10,264,238	\$ 77,667,402	\$ 110,953,432	40.25%					
	SETRPC	\$ 51,687,614	\$ -	\$ 36,181,330	\$ 51,687,614	18.75%					
	房主报修计划	\$ 80,000,000	\$ 20,000,000	\$ -	\$ 100,000,000	1.99%					
	无家可归者预防计划	\$ 40,000,000	\$ 10,000,000	\$ 50,000,000	\$ 50,000,000	1.00%					
	可负担租赁计划	\$ 200,000,000	\$ 50,000,000	\$ 250,000,000	\$ 250,000,000	4.98%					
	局部修理和基本庇护力量计划	\$ 58,140,000	\$ 14,535,000	\$ -	\$ 72,675,000	1.45%					
	州级项目的交付	\$ 22,029,671	\$ 5,507,418	\$ 19,275,962	\$ 27,537,089	0.55%					
	州级基础设施和 经济复苏	地方基础设施计划	\$ 330,745,070	\$ 82,686,268	\$ 289,401,937	\$ 413,431,338			8.23%	10.77%	\$ 540,968,427
		AACOG	\$ -	\$ 1,530,000	\$ 1,071,000	\$ 1,530,000			0.37%		
BVCOG		\$ -	\$ 3,007,825	\$ 2,105,477	\$ 3,007,825	0.72%					
CAPCOG		\$ -	\$ 4,305,474	\$ 3,013,832	\$ 4,305,474	1.04%					
CBCOG		\$ 107,994,372	\$ 17,809,866	\$ 88,062,967	\$ 125,804,238	30.42%					
CTCOG		\$ -	\$ 510,000	\$ 357,000	\$ 510,000	0.12%					
DETCOG		\$ 1,214,779	\$ 6,249,445	\$ 5,224,957	\$ 7,464,224	1.80%					
GCRPC		\$ 18,426,069	\$ 17,618,520	\$ 25,231,212	\$ 36,044,589	8.76%					
H-GAC		\$ 98,096,629	\$ 31,655,138	\$ 90,826,237	\$ 129,751,767	31.99%					
SETRPC		\$ 105,013,221	\$ -	\$ 73,509,255	\$ 105,013,221	25.40%					
经济复苏计划		\$ 80,000,000	\$ 20,000,000	\$ 100,000,000	\$ 100,000,000	1.99%					
州级项目的交付	\$ 22,029,671	\$ 5,507,418	\$ 19,275,962	\$ 27,537,089	0.55%						
州级计划和管理	州级计划	\$ 110,148,357	\$ 27,537,089	N/A	\$ 137,685,446	2.74%	7.74%	\$ 388,896,196			
	州级管理	\$ 200,968,600	\$ 50,242,150	N/A	\$ 251,210,750	5.00%					
	州级拨款小计	\$ 2,202,967,136	\$ 550,741,784	\$ 1,654,496,406	\$ 2,753,708,920						
拨款总计		\$ 4,473,473,216	\$ 550,741,784	\$ 3,243,850,662	\$ 5,024,215,000	100%	100%	\$ 5,024,215,000			

F. 资金使用

1. 房主援助计划

房主援助计划将修复和重建被飓风“哈维”摧毁的自住型单户住宅。

根据美国住房和城市发展部的建议，土地总署将对房主援助计划使用公立模式。土地总署将使本活动的住房计划和振兴多样计划的适格地区区域化。区域建设将根据距离和破坏类型进行，可能也需要考虑建设成本和类型、单元数量和总可用资金。土地总署可直接管理这些地区的计划或利用外部支持来满足房主援助的需要。但该州级模式并不适用于所述休斯顿市和哈里斯县。休斯顿市和哈里斯县将编制其自己的地方住房计划，且将负责执行在其管辖范围内的计划。位于休斯顿市和哈里斯县以内的房主不得参加州级房主援助计划。将根据区域向表 18 中受影响最严重的地区拨款。

因为受影响的政府委员会区域对它们地区的需求有着直接的了解，所以土地总署将与它们合作管理该公立计划。将就制定所有需求评估和住房指导方针向政府委员会咨询。

- a. 拨款金额：1,048,011,316 美元
 - i. 百分之八十（80%）的资金必须用来满足美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）的未满足需求。
 - ii. 百分之二十（20%）的资金必须用于满足受影响县份的除其“受影响最严重的”邮区之外的地区的未满足需求。
- b. 拨款金额的再分配：
 - i. 在所有的适格申请人都得到拨款后，百分之二十（20%）的受影响县份的除其“受影响最严重的”邮区之外的地区中剩余的任何资金将被重新分配到百分之八十（80%）的美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区），然后用决定初始拨款的方法重新分配给政府委员会区域、哈里斯县和休斯顿市。
- c. 最高援助金额：
 - i. 翻修：当地复合建造商投标金额，但不超过 65000 美元。
 - ii. 重建：基于采购建造商的当地复合建造商投标金额和基于家庭规模的建造商房屋计划。

- d. 适格活动：CDBG-DR、HCDA 第 105 (a) (1) 节、第 105 (a) (3-4) 节、第 105 (a) (8) 节、第 105 (a) (11) 节、第 105 (a) (18) 节和第 105 (a) (25) 节允许的住房活动，包括但不限于：
- i. 自住型单户住宅的翻修、重建和/或新建；
 - ii. 修理和更换已建好的住房单元；
 - iii. 灾害缓解；
 - iv. 抬高房屋；
 - v. 搬迁援助；
 - vi. 仅拆除；
 - vii. 最高限额不超过 15% 的公共服务（如：住房咨询服务、法律咨询服务、工作培训、精神健康和综合健康服务）；和
 - viii. 与受影响单户住宅库存恢复相关的其它活动。
- e. 不适格活动：
- i. 强迫支付抵押贷款；
 - ii. 对搬迁至受灾滩面的住户进行激励性付款；
 - iii. 在灾害时期或灾后作为第二住所的房产没有接受翻修或住房援助的资格；
 - iv. 翻修/重建位于泄洪道的房屋；
 - v. 翻修/重建符合下述条件的房屋：
 - 1. 家庭总收入超过地区收入中位值的 120% 或全国收入中位值；
 - 2. 灾害时期位于洪泛区的房产；和
 - 3. 房产所有人未维持受损房产的洪水保险效力，即使其无需获得或维持此类保险效力。
 - vi. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 节（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）规定，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。
 - vii. 位于休斯顿市区和/或哈里斯县以内的房主，不得参与州内房主援助计划。
- f. 援助的适格标准：
- i. 风暴时期房屋必须是自住型；
 - ii. 房屋必须是主要住所；

- iii. 房屋必须位于 CDBG-DR 适格县份；
- iv. 房屋必须遭受了飓风“哈维”的损毁；
- v. 重复利益的审查；
- vi. 所有申请人和共同申请人必须支付子女的抚养费；
- vii. 申请人必须提交证据证明房产税已付，拥有一个经批准的付款计划或根据现行法律，有资格得到税收豁免；
- viii. 房屋的环境必须干净；
- ix. ix 接受触发洪水保险购买要求的灾难援助的业主有法定责任以书面形式告知任何受让人此等要求，以获得或维持洪水保险的效力和保留此等书面通知作为财产转移的证据，如果业主未能这样做，其必须承担责任。
- x. 代位协议：被援助的房主必须同意就关于飓风“哈维”的任何未来援助进行有限的代位，以确保重复利益的合规性。
- xi. 无担保的可宽限期票：
 1. 被援助的房主必须在被援助房产中保留三年的主要居住权。3 年内不允许利用援助住房作为抵押品进行再融资兑现、房屋净值贷款或任何贷款。违反此政策将激活期票的偿还条款。
 2. 为被援助的房产缴纳税款，且税款应持续有效。房主可能正在执行付款计划，但需要将其提交给次级资金接收方或合适的州。
 3. 被援助房产的保险必须有效。灾害、洪水（如适用）和风暴（如适用）在三年期票期限内将受到监控。
- g. 国家目标：中低等收入和紧急需求。根据地区和次级资金接收方划分，至少有 70% 的这些计划资金必须花在中低等收入适格项目上。
- h. 住房指导方针：土地总署及其次级资金接收方将制定最低的住房指导方针，指导方针提供关于适格要求、住房援助的最高金额、建设标准、报告要求和其他计划要求的具体操作细节。次级资金接收方将制定他们自己的指导方针。住房指导方针将在使用前公布，以征询公众意见。土地总署必须批准所有指导方针。
- i. 需求评估：土地总署和管理该计划的次级资金接收方将进行需求评估。当地需求评估和美国住房和城市发展部的分析/美国联邦应急管理局人口统计个人援助数据将建议应留出给每个中低等收入和非中低等收入经济群体的资金比例。需求评估将确定需要提供的活动、将受到集中关注的人口统计资料以及要服务的目标区域。需求评估应该在与受影响地区房屋损毁程度相近的收入档次范围内制定目标。在计划推进之前，目标差异必须得到土地总署的批准。

- j. 积极的营销扩展计划：土地总署和管理该计划的次级资金接收方致力于通过既定的积极营销政策来积极地促进公平住房。土地总署和次级资金接收方将就这方面与美国住房和城市发展部认证的住房咨询机构进行协调。积极营销工作将包括基于美国住房和城市发展部（HUD）的积极营销计划。目标是确保（项目）的资助服务范围 and 沟通努力能够覆盖种族、民族、出生国家、宗教、家庭状况、性别不同的适格房主、残疾人或有“特殊需求”的适格房主。
- k. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后立即开始。该计划将于开始日期后三年结束。

2. 地方买断/收购计划

地方买断和收购计划将使房屋免于受损。由于这项活动的性质，该计划将由当地政府单位和具有国家征用权的实体管理。

根据地方买断和收购计划，每个受影响的政府委员会都通过住房分配方式获得分配资金。每个政府委员会都将制定一种当地的分配方式来将这些资金分配给当地的政府单位。休斯顿市、哈里斯县、位于哈里斯县内的本地政府以及位于哈里斯县以内的实体，不得通过 MOD 接收划拨资金。

通过 COG 编制的 MOD 允许在基金划拨过程中进行地方控制。考虑到受影响区域的面积和“哈维”飓风对每个地区影响的差异，通过地区计划执行的地方控制对长期重建有重要作用。

土地总署将向受影响的政府委员会提供培训、书面指导和表格，以制定当地的分配方式。每个政府委员会都将获得由土地总署与奥斯汀德克萨斯大学共同提供的数据集，以告知分配方式。这些数据集的差异将是允许的。由土地总署提供的数据集可能包含县级、市级和/或邮区级的信息。申请人具体的数据将不可用。

当地的分配方式指导方针将要求每个政府委员会都遵循公民参与流程。每个政府委员会都必须在举行听证会之前公布关于任何公开听证会的通知。应在该地区所有适格县份的所有档案记录报上发布该通知，并将其公布在政府委员会的网站上，以及提供给该地区所有适格城市和县份。听证会必须完全符合《德克萨斯公开会议法》。

在提交给土地总署之前，应将最终的分配方式公布在政府委员会的网站上，以征询公众意见。公众评论期不应少于 14 天。每个评论都应回复，并且对最终分配方式所作的任何更改

都应在回复部分中注明，以供土地总署审核。分配方式必须在土地总署将《行动计划》提交给美国住房和城市发展部后 60 天内完成。

一旦完成，土地总署将审核并批准每个政府委员会提交的分配方式。将对所有的分配方式进行全面审查，以确保每个政府委员会提供了具体的关于其区域内资金的分配和优先使用的方法。如果分配方式未获批准，土地总署将向政府委员会提供包括任何具体问题的反馈。

a. 当地分配方式要求：

- i. 每个政府委员会均将土地总署的支持下加速分配方式进程；
- ii. 为适格实体或活动的资金分配设立客观标准(分配基于但不限于未满足需求)；
- iii. 公民参与流程：
 - i. 制定公民参与计划；
 - ii. 在最终确定分配方式前，至少举行两（2）次公开听证会；
 - iii. 一（1）次公开听证会应为“公开规划会议”；
 - iv. 确保公众评论期至少为 14 天。
- iv. 通过分配方式向任何接受资金的当地实体落实至少 1,000,000 美元的 CDGB-DR 资金；
- v. 确保受影响最大的县份和邮区能分配到最低百分比的资金；
- vi. 通过分配方式促进当地的优先分配次序；
- vii. 对非强迫性的资金和/或已完成项目中节约的成本重新进行的资金分配将由该区域的土地总署酌情决定；
- viii. 满足 70% 中低等收入利益要求的计划；
- ix. 为超出美国住房和城市发展部或土地总署要求的适格性设立任何附加参数。

b. 拨款金额：275,620,892 美元

- i. 百分之八十（80%）的资金必须用来满足美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）的未满足需求。
- ii. 百分之二十（20%）的资金必须用于满足受影响县份和相关县份除其“受影响最严重的”邮区之外的地区的未满足需求。

c. 适格实体：拥有土地征用权的当地政府单位和实体。

d. HCDA 第 105 (a) (1) 节、第 105 (a) (7-8) 节和第 105 (a) (24-25) 节规定的适格活动

- i. 买断；
- ii. 收购；
- iii. 买断或收购活动的搬迁援助；
- iv. 买断或收购活动的首付款援助；

- v. 仅拆除；
 - vi. 旨在重新安置洪泛区外的家庭的活动；
 - vii. 最高限额不超过 15% 的公共服务（如：住房咨询服务、法律咨询服务、工作培训、精神和综合健康服务）；
 - viii. 美国联邦应急管理局灾难缓解拨款计划（HMGP）成本分摊。
- e. 不适格活动：向搬迁至灾区泛滥平原的家庭进行激励性付款。位于休斯顿市区和/或哈里斯县内的活动不适用于该计划。
- f. 计划指导方针：每个次级资金接收方将根据 CDBG-DR 的要求和规定制定指导方针，以制定最高援助金额、目标地区位置和额外的适格要求。指导方针在使用前必须公布，以征询公众意见。土地总署必须批准所有的指导方针。
- g. 国家目标：中低等收入、消除贫民窟/贫民区、迫切的需求、低/中等买断（LMB）和低/中等激励。
- h. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后 30 天开始。该计划将于开始日期后三年结束。

3. 房主报销计划

土地总署将管理关于房主在申请这些资金之前为修理主要住宅而产生的适格费用的房主报销计划。每户最多可以报销 50000 美元。

- a. 拨款金额：100,000,000 美元
- i. 百分之八十（80%）的资金必须用来满足美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）的未满足需求；
 - ii. 百分之二十（20%）的资金必须用于满足受影响县份和相关县份除其“受影响最严重的”邮区之外的地区的未满足需求；
 - iii. 在对非中低等收入（LMI）家庭实施该计划前，将先对中低等收入家庭实施该计划。
- b. 拨款金额的再分配：
- i. 百分之二十（20%）的受影响县份及相关县份除其“受影响最严重的”邮区以外的地区的资金中的任何剩余资金将被重新分配到百分之八十（80%）的美国住房和城市发展部确认的合适区域中的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）。
 - ii. 任何剩余的资金将被重新分配至房主援助计划中的百分之八十（80%）的美国住房和城市发展部确定的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区），然后重新分配给政府委员会区域。

- c. 最高援助金额：50,000 美元
- d. HCDA 第 105 (a) (4) 节规定的适格活动：
 - i. 在申请这些资金前，房主修理主要住所产生的费用。
- e. 不适格活动：
 - i. 强迫支付抵押贷款；
 - ii. 对搬迁至受灾滩面的住户进行激励性付款；
 - iii. 在灾害时期或灾后作为第二住所的房产没有接受翻修或住房援助的资格；
 - iv. 翻修/重建位于泄洪道的住所；
 - v. 翻修/重建符合下述条件的住房：
 - 1. 家庭总收入超过地区收入中位值的 120% 或全国收入中位值；
 - 2. 灾害时期位于泛滥平原的房产；和
 - 3. 房产所有人未维持受损房产的洪水保险效力，即使其无需获得或维持此类保险效力。
 - i. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 章（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）规定，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。
 - ii. 位于休斯顿市区内和/或哈里斯县以内的房主不得参与该计划。
- f. 援助的适格标准：
 - i. 风暴时期房屋必须是自住型；
 - ii. 房屋必须是主要住所；
 - iii. 房屋必须位于 CDBG-DR 适格县份，但位于休斯顿市区以内和/或哈里斯县以外的房屋除外；
 - iv. 房屋必须遭受了飓风“哈维”的损毁；
 - v. 重复的利益审查；
 - vi. 所有申请人和共同申请人必须支付子女的抚养费；
 - vii. 申请人必须提交证据证明房产税已付，拥有一个经批准的付款计划或根据现行法律，有资格得到税收豁免；
 - viii. 房子的环境必须干净；

- ix. 接受触发洪水保险购买要求的灾难援助的业主有法定责任以书面形式告知任何受让人此等要求，以获得或维持洪水保险的效力和保留此等书面通知作为财产转移的证据，如果业主未能这样做，其必须承担责任。
- x. 代位协议：被援助的房主必须同意就关于飓风“哈维”的任何未来援助进行有限的代位，以确保重复利益的合规性。被援助的房主必须同意：若其在后来因同样的原因获得其他灾难援助，则对重复援助进行偿付。
- xi. 无担保的可宽限期票：
 - i. 被援助的房主必须在被援助房产中保留三年的主要居住权。3 年内不允许利用援助住房作为抵押品进行再融资兑现、房屋净值贷款或任何贷款。违反此政策将激活期票的偿还条款。
 - ii. 为被援助的房产缴纳税款，且税款应持续有效。房主可能正在执行付款计划，但需要将其提交给次级资金接收方。
 - iii. 被援助房产的保险必须有效。灾害、洪水（如适用）和风暴（如适用）在三年期票期内将受到监控。
- g. 国家目标：中低等收入和紧急需求。
- h. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后立即开始。该计划将于开始日期后三年结束。

4. 无家可归者预防计划

土地总署和其他有预防无家可归者经验的州立机构或非营利组织将管理无家可归者预防计划。该计划将包括三个主要活动，其唯一目的是在飓风“哈维”过后预防有人无家可归。该计划将仅限于中低等收入家庭。

- a. 计划拨款金额：50,000,000 美元
 - i. 百分之八十（80%）的资金必须用来满足美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）的未满足需求；
 - ii. 百分之二十（20%）的资金必须用于满足受影响县份和相关县份除其“受影响最严重的”邮区之外的地区的未满足需求。
- b. HCDA 第 105（a）（8）节和第 105（a）（20）节规定的适格活动：
 - i. 短期抵押贷款援助 — 短期抵押贷款援助的最高金额为 10000 美元，用于帮助中低等收入家庭偿还主要住所的抵押贷款。该计划旨在防止受影响地区的

房屋被止赎或掠夺性低价买断，并确保家庭能够继续重建，而不会面临即将来临的无家可归的威胁。申请人必须拖欠抵押贷款才适格。

- ii. 公用事业援助 — 公用事业援助计划将向中低等收入家庭提供最高 1000 美元的援助，以满足当前的公用事业需求。公用事业援助可能包括电力、天然气、废水、水和其他水电费和保证金。
- iii. 租户租金援助 — 租户租金援助将为需要住房的中低等收入家庭提供租金援助。该计划可能包括最长 24 个月的租金援助，包括交给房东的保证金和公用事业保证金。该计划将使用美国住房和城市发展部公开的公平市值租金（FMR）进行管理，每户最高援助金额将与公平市值租金相关联。
- c. 适格标准：计划指导方针中将会有进一步的指导。
- d. 不适格：位于休斯顿市区以内和/或哈里斯县以内的活动不适格。
- e. 国家目标：中低等收入

时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后立即开始。该计划将于开始日期后三年结束。

5. 可负担租赁计划

土地总署将管理可负担租赁房屋计划。该计划旨在为受飓风“哈维”影响的地区的可负担多户型住房项目的翻修、重建和新建提供资金。

- a. 活动拨款金额：250,000,000 美元
 - i. 百分之八十（80%）的资金必须用来满足美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）的未满足需求。
 - ii. 百分之二十（20%）的资金必须用于满足受影响县份和相关县份除其“受影响最严重的”邮区之外的地区的未满足需求。
- b. 最高援助金额：每个住宅区 2500 万美元
- c. 适格申请人：单独行事或以有限合伙（LP）或有限责任公司（LLC）的参与者的身份行事的：

- i. 营利性开发商/借款人;
 - ii. 公共住房机构;
 - iii. 当地政府单位;
 - iv. 非营利性开发商/借款人。
- d. HCDA 第 105 (a) (1) 节、第 105 (a) (4) 节、第 105 (a) (9) 节、第 105 (a) (11) 节和第 105 (a) (14-15) 节规定的适格活动:
- i. 可负担多户型住房项目的翻修、重建和新建。
- e. 适格标准:
- i. 住宅区必须满足 CDBG-DR 的适格要求;
 - ii. 住宅区必须位于 CDBG-DR 的适格县份, 位于休斯顿市区以内和/或哈里斯县以内的住宅区除外;
 - iii. 至少要对 51% 的住房单位进行二十 (20) 年或以上可负担年份的可负担租金的限制, 以便让收入为地区家庭收入中位值 (AMFI) 的 80% 或更少的中低等收入 (LMI) 的个人可负担得起租金。
 - iv. 可负担租金必须受到《高房屋投资合伙企业 (HOME) 租金》和其他现有的《土地使用限制协议》(LURA) 限制 (如适用)。
 - v. 房产类型: 多户型可租赁住宅区包括共同所有权下的八个或以上的可租赁单元;
 - vi. 《资金可用性的可负担租赁计划通知》(NOFA) 将明确指定申请过程和接受期限、门槛标准 (包括适用的建筑规范)、选择标准和援助程序。
 - vii. 项目建设必须在合同生效后 18 个月内完成, 除非另有延期。
- f. 不适格: 位于休斯顿市区以内和/或哈里斯县以内的住宅区不适格。
- g. 国家目标: 中低等收入
- h. 时间轴: 提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后立即开始。该计划将于开始日期后三年结束。

6. 局部修理和基本庇护力量计划

局部修理和基本庇护力量（PREPS）计划目前由土地总署根据美国联邦应急管理局公共援助计划（PA）进行管理。该计划为遭受经美国联邦应急管理局核定的损失少于 17000 美元的房屋提供即时和临时的修理。FEMA 确定了部分修缮及避难场所的基本设备供应计划的适格申请人。FEMA 于 2017 年 11 月终止了 FEMA IA 援助的申请期限。作为一个公共援助计划，美国联邦应急管理局将支付 90% 的费用，而土地总署将最多使用本次拨款的 75,000,000 美元来支付房屋修理费用。

- a. 活动拨款金额：72,675,000 美元
 - i. 百分之八十（80%）的资金必须用来满足美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）的未满足需求。
 - ii. 百分之二十（20%）的资金必须用于满足受影响县份和相关县份除其“受影响最严重的”邮区之外的地区的未满足需求。
- b. 拨款金额的再分配：
 - i. 百分之二十（20%）的受影响县份及相关县份除其“受影响最严重的”邮区以外的地区的资金中的任何剩余资金将被重新分配到百分之八十（80%）的美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）。
 - ii. 任何剩余的资金将被重新分配至房主援助计划中的百分之八十（80%）的美国住房和城市发展部确定的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区），然后重新分配给政府委员会区域。
- c. 适格申请人：经批准的 FEMA 项目工作表。
- d. 适格活动：支付联邦财政补贴计划规定的非联邦款项；按 HCDA 第 105（a）（9）节的规定。
- e. 国家目标：紧急需求
- f. 时间轴：本提议计划正在进行中。提议结束日期是 2018 年 6 月底。

7. 地方基础设施计划

土地总署认识到，作为全面的长期重建计划的一部分，修理和加强当地基础设施和缓解工作是至关重要的组成部分。基础设施活动不仅对住房的长期重建和恢复至关重要，而且对于社区的长期重建和生存能力也是至关重要的。当地的基础设施计划将为受到飓风“哈维”影响的当地社区提供灾难援助、长期重建援助和基础设施修复援助。每项基础设施活动都必须证明它将如何促进住房的长期重建和修复。由于此项活动的性质，该计划将由土地总署进行管理，当地政府单位（市和县）作为次级接收方进行管理。

根据当地的基础设施计划，每个受影响的政府委员会区域已经通过基础设施分配方式获得了资金分配。每个政府委员会都将制定一个当地的分配方式，用于向当地政府单位分配资金。由于本计划的可用资金有限，土地总署鼓励优先向基础设施分配资金，以便用于直接修复受损设施、美国联邦应急管理局成本分摊和缓减、水控制设施和防洪设施。休斯顿市、哈里斯县和位于哈里斯县以内的本地政府，不得通过 MOD 接收拨款。

通过 COG 编制的 MOD 允许在基金划拨过程中进行地方控制。考虑到受影响区域的面积和“哈维”飓风对每个地区影响的差异，通过地区计划执行的地方控制对长期重建有重要作用。

土地总署将向受影响的政府委员会提供培训、书面指导和表格，以制定当地的分配方式。每个政府委员会都将获得由土地总署与奥斯汀德克萨斯大学共同提供的数据集，以告知分配方式。这些数据集的差异将是允许的。由土地总署提供的数据集可能包含县级、市级和/或邮区级的信息。

当地分配方式的指导方针将要求每个政府委员会都遵循公民参与流程。每个政府委员会都必须在举行听证会之前公布关于任何公开听证会的通知。应在该地区所有适格县份的所有档案记录报上发布该通知，并将其公布在政府委员会的网站上，以及提供给该地区所有适格城市和县份。听证会必须完全符合《德克萨斯公开会议法》。

在提交给土地总署之前，应将最终的分配方式公布在政府委员会的网站上，以征询公众意见。公众评论期不应少于 14 天。每个评论都应回复，并且对最终分配方式所作的任何更改都应在回复部分中注明，以供土地总署审核。分配方式必须在土地总署将本《行动计划》提交给美国住房和城市发展部 HUD 后 60 天内完成。

一旦完成，土地总署将审核并批准每个政府委员会提交的分配方式。将对所有的分配方式进行全面审查，以确保每个政府委员会提供了具体的关于其区域内资金的分配和优先使用的方法。如果分配方式未获批准，土地总署将向政府委员会提供包括任何具体问题的反馈。

a. 当地分配方式要求：

- i. 每个政府委员会均将在土地总署的支持下加速分配方式进程；
- ii. 为适格实体或活动的资金分配设立客观标准(分配基于但不限于未满足需求)；
- iii. 公民参与流程：
 1. 制定公民参与计划；
 2. 在最终确定分配方式前，至少举行两（2）次公开听证会；
 3. 一（1）次公开听证会应为“公开规划会议”；

4. 确保公众评论期至少为 14 天。
- iv. 通过分配方式向任何接受资金的当地实体落实至少 100,000 美元的 CDGB-DR 资金；
 - v. 确保最低百分比的资金分配给受影响最大的县份和邮区；
 - vi. 通过分配方式促进当地的优先分配次序；
 - vii. 对非义务性的资金和/或已完成项目中节约的成本重新进行的资金分配将由该区域的土地总署酌情决定；
 - viii. 满足 70% 中低等收入利益要求的计划；
 - ix. 为超出美国住房和城市发展部或土地总署要求的适格性设立任何附加参数。
- b. 拨款金额：413,431,338 美元
- i. 百分之八十（80%）的资金必须用于满足美国住房和城市发展部确定的合适区域的“受影响及受损最严重的”地区（仅县份）的未满足需求。
 - ii. 百分之二十（20%）的资金必须用于满足剩余受影响县份的未满足需求。
- c. 适格实体：当地政府单位（市和县）
- d. 适格活动：CDBG-DR、HCDA 第 105（a）（1-5）节、第 105（a）（7-9）节和第 105（a）（11）节规定的所有活动，包括但不限于：
- i. 防洪和排水系统的修理及改善，包括雨水管理系统的建设或翻修；
 - ii. 修复基础设施（例如水和下水道设施、街道、发电机的提供、垃圾清除、桥梁等）；
 - iii. 拆除、翻修公有或私有商业或工业建筑和执行法规；
 - iv. 经济发展（如微小型企业援助、商业复兴和特殊经济发展活动，包括对符合小企业定义的企业给予优先援助）；
 - v. 公共服务（如在最高限额为 15% 的范围内提供工作培训和就业服务、医疗保健、儿童保育和预防犯罪）。
- e. 不适格活动：
- i. CDBG-DR 资金不得用于在灾害事件之前建筑的原占地面积范围外扩大大坝或堤坝。用于堤坝和水坝的 CDBG-DR 资金需：
 1. 在美国陆军工程兵团国家堤坝数据库或国家水坝数据库进行注册并维护关于该建筑的登记；
 2. 保证美国陆军工程兵团 PL 84-99 翻修计划（对非联邦防洪项目的翻修援助）中记录有该建筑；

3. 确保该建筑按照美国联邦应急管理局的国家洪水保险计划获得认可；
 4. 在向防洪建筑提供资金之前做好风险评估档案记录,以及做好含风险降低措施在内的投资档案记录。
- ii. 资金不得为了任何目的援助私有公用事业；
 - iii. 用于实施政府一般行为的建筑和设施（例如市政厅、法院和应急操作中心）；
 - iv. 因为本《行动计划》对重复利益的限制,对于由美国联邦应急管理局(FEMA)、美国陆军工程兵团(USACE)、保险或其他来源报销的任何部分灾难损失都将不予提供灾后重建援助。除非灾难直接影响所述项目,否则在《关于灾害的总统声明》之前正在进行的活动将不符合资格。
 - v. 根据法律（作为对 105 (a) 的说明被编入 HCD 法案中),可能给美国陆军工程兵团项目提供的 CDBG-DR 资金的金额为 250,000 美元或更少。
 - vi. 位于休斯顿市和哈里斯县以内活动以及位于哈里斯县以内的本地政府不适格。
- f. 国家目标：中低等收入、消除贫民窟/贫民区、迫切的需求。
 - g. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后 30 天开始。该计划将于开始日期后四年结束。

8. 经济复苏计划

飓风“哈维”造成的重大洪水和风力损害对德克萨斯州数以百万计的人口尤其是对成千上万的小企业产生了持续的显著影响,这些企业中仍有许多挣扎在维持必要的资本以继续营业的困局中。这场风暴的长期影响还有待观察。位于洪泛区之外的企业,比如像房屋,均被淹没。在某些情况下,尽管企业没有受到洪涝的直接影响,但受影响地区无法进出,没有电和必要的公用设施,导致这些企业长达数周无法开门营业。整个群体都受到影响,从而改变了许多小型社区企业的客户基础。

土地总署将首次直接执行经济复苏计划,通过提供延迟可宽限贷款及用以创造就业岗位及保障中低收入员工的就业的贷款,向受飓风“哈维”影响的企业提供临时援助。土地总署将注意资金的可用性并选择具有适当背景的提供商为受到飓风“哈维”影响的企业服务。

- a. 拨款金额：100,000,000 美元
 - i. 百分之八十(80%)的资金必须用来满足美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）的未满足需求；

- ii. 百分之二十（20%）的资金必须用来满足受影响县份及除相关县内“受影响最严重的”邮区以外的地区的未满足需求；
- b. 拨款金额的再分配：
 - i. 百分之二十（20%）的受影响县份及除相关县内“受影响最严重的”邮区以外的地区的资金中的任何剩余资金将被重新分配到百分之八十（80%）的美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）；
 - ii. 任何剩余的资金将被重新分配到百分之八十（80%）的美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）的地方基础设施计划，以便重新分配至政府委员会（COG）区域。
- c. 最高援助金额：
 - i. 任何企业可获得的援助不得超过 250,000 美元。
- d. 适格活动：CDBG-DR 允许的经济复苏活动项目，包括 HCDA 第 105（a）（14-15）节、第 105（a）（17）节、第 105（a）（9）节和第 105（a）（22）节规定的活动，但不限于延迟可宽限贷款或向小企业提供的贷款（小企业的定义见《美国联邦法规》第 13 篇第 121 部分的小企业管理局的有关规定），或向涉及符合《美国联邦法规》第 7 篇第 1400.500 条所述的美国农业部农业服务署标准的“农业经营”业务的企业提供的贷款。
- e. 不适格活动：
 - i. 向未被定义为小企业的企业提供援助
 - ii. 向任何私人公用事业设施提供援助
- f. 适格申请人：
 - i. 位于 CDBG-DR 适格县份以内的小企业；
 - ii. 在第 SBA 第 13 节第 121 部分中所定义的小企业或者从事符合第 7 节第 1400.500 条所规定美国农业部农场服务局标准的“农场经营”业务的企业。
- g. 国家目标：中低收入
- h. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后 30 天开始。该计划将于开始日期后三年结束。

9. 地方、区域和州级计划

除了改善前述州级《灾难重建和应急计划》外，土地总署已经决心在受影响地区实现该规划目标并且完成研究确认的一些项目。由于该区域内存在的灾害非常巨大且具有反复出现的特性，土地总署在具体的地方解决方案的基础上将专注于寻找区域性解决方案以促进该

区域的长期良好重建。为了在研究飓风“哈维”后提供一个有效且高效的规划选择和执行方法，土地总署将与德克萨斯州的公立大学就 CDBG-DR 资金开展研究。土地总署将利用当地社区调查流程，将公众集会、信息要求、意见听取会议和书面调查等结合在一起，以更好地确定规划研究的具体需求。土地总署已经建立了一个电子邮件帐户，并积极邀请社区居民提交他们的规划需求，并将该等需求添加到更全面的需开展项目列表中。一旦当地社区居民的此类意见调查收集完毕，土地总署将把受影响地区的研究需求汇总成表。土地总署将酌情考虑是否适宜进行区域化并将与公立大学和/或商贩一起为特定任务确定合格的专家。通过实现德克萨斯州尚未利用 CDBG-DR 资金达到之水平的区域协调和规划，这一过程以及规划资金的到位将使方法标准化。

土地总署将通过多次调查来确定地方和区域的优先事项，以求获得地方政府实体的响应。研究活动可能包括但不限于防洪、排水系统改良、弹性住房解决方案、无家可归人员救助、浪涌防护、经济开发、基础设施改善或其他工作以进一步从飓风“哈维”带来之影响中恢复过来，减轻未来的损失并建立全面的重建工作计划。通过进一步修改这一《行动计划》，土地总署将把这些规划资金的一部分投入到竞争性申请程序中，以方便地方政府实体申请进行他们选择的具体研究。此外，进一步修改将把这些规划资金的一部分转化为其他符合条件的费用，以执行通过规划流程规定或开发的具体项目。

社区可能就待完成的研究提出建议，但是所有规划资金须由土地总署进行管理。土地总署将就规划和研究作出最终决定，并与公立大学和/或商贩进行协调，以确定规划工作的范围、参数以及将收集的数据类型。这种方法将确保在不同的地区开展的规划研究可以得到整合分析。这将有助于确保数据采集的一致性和准确性。

州里将开发和维护一个安全的数据库系统，用于记录保存过去的灾害带来的影响并提供分析数据以评估自然灾害风险，包括未来极端天气事件和其他自然灾害带来的预期影响。这将有助于丰富州里的灾害信息，改善分析能力并促进州内救灾和灾后重建机构间的沟通、协作和信息收集能力。此外，收集的数据将为州和地方社区提供可能的解决方案，以在德克萨斯州创建更有复原能力的景观。

- a. 拨款金额：137,685,446 美元
 - i. 百分之八十（80%）的资金必须用来使美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）获益；
 - ii. 百分之二十（20%）的资金必须用来使除“受影响最严重的”邮区以外的其他相关县内地区获益。

- b. 适格活动：《美国联邦法规》第 24 篇第 570.205 条和 HCDA 第 105 (a) (12) 节列载的适格规划、城市环境设计和政策、规划、管理、能力建设活动。
- c. 不适格活动：位于休斯顿市和哈里斯县以内的计划活动以及位于哈里斯县以内的本地政府。
- d. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后立即开始。该计划将于开始日期后六年结束。

10. 行政资金

包括次级资金接收方管理费用在内的州行政支出将不得超过百分之五(5%)，即 251,210,750 美元。规划和行政支出总额将不得超过 20%。如超过州行政支出数额，《美国法典》第 42 篇第 5306 (d) 条以及《美国联邦法规》第 24 篇第 570.489 (a) (1) (i) 和 (iii) 条列出的条款将不适用，并且如果行政支出超过 100,000 美元，则要求与州资金等额。根据《美国联邦法规》第 24 篇第 58.34 (a) (3) 条，除了《美国联邦法规》第 24 篇第 58.6 条的适用要求外，行政和管理活动可以不计入这个《行动计划》。一旦签约，土地总署将允许减少次级资金接收方和土地总署的与追溯到灾害日期的适格灾害重建活动相关的签约前费用，并附以适当的资料。

土地总署将从 CDBG-DR 划拨金额中的管理费用保留 5% 全部用于监督、管理和报告。但按照规定，其中有一笔占到住房活动相关费用计划金额 2% 的资金，应用于哈里斯县和休斯顿市计划中的管理类活动。另外，哈里斯县和休斯顿应当将计划金额的 10% 用于与住房活动的实施直接相关的事务，将计划金额的 6% 用于非住房和基础设施类活动。一旦哈里斯县和休斯顿市参与到各项计划，则将在后续的《行动计划》修订预算中，列出管理费用。工程和设计活动的费用最多不超过总划拨额的 15%，除非经土地总署批准，有必要提供特殊服务。土地总署、哈里斯县和休斯顿市将把计划费用限制为用以完成 24 CFR 570.205 所规定项目各笔划拨基金的 5%。

G. 地点

所有由 CDBG-DR 根据该《行动计划》资助的活动将发生在 FEMA DR-4332 灾害声明县内。在该《行动计划》中，在公共援助计划中获得美国联邦应急管理局灾害声明以获得紧急保护措施（包括直接联邦援助）的县份，不包括在 49 个 CDBG-DR 适格县份内。

H. 缓解措施

土地总署将鼓励次级资金接收方将防范和缓解措施纳入重建活动。这有助于确保灾后重建的社区比灾难前更安全、更强大。这些措施也降低了从未来灾害中恢复重建的成本。对FEMA DR-4332声明的灾害进行响应但没有纳入所述重建活动的缓解措施的支出必须是与灾难救济、长期重建和基础设施、住房或经济复苏相关的必要支出。

I. 国家目标

预计所有的国家目标将被用作执行飓风“哈维”的灾后重建工作的目标。对于迫切需要的活动，每个接受CDBG-DR资金的次级资金接收方将记录在紧急需要的国家目标下资助的所有活动或项目是如何应对由次级资金接收方确定的灾害相关影响的。《美国联邦法规》第24篇第570.483(d)条规定的紧急需要情况下的文件CDBG保证要求在本公报之拨款行动中不适用。

至少70%的CDBG-DR计划资金将用于支持使低收入和中等收入人群获益的活动。

五、公民参与

本计划的主要目标是为德克萨斯人提供确切的机会，让他们参与到重建过程中，因为这与 CDBG-DR 资金使用有关。德克萨斯州土地总署（GLO）敏锐地意识到，在飓风“哈维”过后，许多人面临着许多困难，并努力为那些难以重建的弱势群体提供便利。

土地总署的社区发展和重建部（CDR）的飓风“哈维”拨款公民参与计划基于《美国住房和城市发展部联邦公报》2018 年 2 月 9 日第 28 期第 83 卷规定之要求编订。

根据公报，“应设立一个更精简的过程以确保及时授予灾难重建拨款，《美国法典》第 42 篇第 5304（a）（2）和（3）条、《美国法典》第 42 篇第 12707 条、《美国联邦法规》第 24 篇第 570.486 条、《美国联邦法规》第 24 篇第 1003.604 条以及《美国联邦法规》第 24 篇第 91.115（b）和（c）条中关于公民参与的要求均被废除，由以下要求取代。精简后的要求不要求召开公众听证会，但要求受资助者为公众监督评论提供一个合理的机会（至少 14 天），以及提供公民持续获取有关拨款资金使用情况的权限。”

最新版本的德克萨斯州土地总署飓风“哈维”公民参与计划将在土地总署的官网 www.glo.texas.gov 上发布。

德克萨斯州飓风“哈维”的《行动计划》以及任何后续修正案中均概述了飓风“哈维”带来的主要损失以及重建过程中未满足的需求。该《行动计划》概述了 CDBG-DR 资金的恰当使用情况以及经土地总署允许的具体项目。

A. 出版

在土地总署接纳与本拨款或本拨款的任何重大修订相关的《行动计划》之前，土地总署将在土地总署的主要网站 <http://www.glo.texas.gov/recovery/reports/action-plans/index.html> 公布提议的计划或修订，且将与其他机构的网站互相参照，交叉引用：TexasRebuilds.org和 TexasRebuilds.com。

土地总署和/或次级资金接收方将通过电子邮件、新闻发布、公共官员的声明、媒体广告、公共服务通告、通讯、社区组织的联系人以及/或通过社交媒体通知受影响的公民。

土地总署将确保所有公民可以平等地获取关于计划的信息，包括身患残疾之人以及英语水平有限之人（LEP）的信息。土地总署将确保计划信息将在适用的地理区域以恰当的语言呈现。就援助而言，为确保该等信息可以为英语水平有限之人所用，资金接收方应查阅

2007年1月22日发布于的《联邦公报》（72 FR2732）的《关于禁止国籍歧视影响英语水平有限之人第六项规定的联邦财政援助最终指南》。

土地总署考虑了受影响区域制定的主要行动计划—《州级统一计划》以及投票要求，从而确定翻译本《行动计划》时采用的目标语言。将把本《行动计划》的全部内容翻译成西班牙语、越南语、汉语、乌尔都语和阿拉伯语。我署按照 CDBG-DR 基金的全部适格区域和能熟练使用英语的有限个人的分布情况，选择了此类翻译语言。考虑到可能有人需要阅读本文件的其他语言版本，土地总署将应要求与相关翻译服务提供商签订协议，从而提供本《行动计划》的个性化译文。在个人可参加的计划中直接涉及的公共地点，将设置以适用语言说明该项服务的标识。土地总署的网站将贴出类似标识。

在公布《行动计划》或进行重大修订后，土地总署应允许公众在 14 天内以合理的方式提出意见和建议。

土地总署将通过 USPS 邮件、传真、电子邮件或通过土地总署的网站接收意见和建议：

德克萨斯州土地总署

社区开发和重建部

德克萨斯州奥斯汀，邮政信箱： 12873，邮编： 78711-2873

传真： 512-475-5150

电子邮件： cdr@glo.texas.gov

在线表格： <http://www.glo.texas.gov/recovery/reports/action-plans/index.html>

在《行动计划》中，土地总署将指定标准以确定土地总署计划中哪些更改将构成该计划的重大修订。至少，以下修改将构成重大修订：计划利益或资格标准的变更，活动的增加或减少，或土地总署在《行动计划》中限定数额的货币的分配或重新分配等。

B. 公众意见的考量

土地总署将对所有关于《行动计划》或任何重大修订的书面意见进行考量。在附件部分中载明的意见和土地总署答复清单将与《行动计划》或其重大修订版本一起提交给美国住房和城市发展部。

C. 公民投诉

土地总署将为每项公民投诉提供及时的书面答复。在可行的情况下，在收到投诉后的十五（15）个工作日内，土地总署应作出答复。

D. 重大修订

随着拨款管理程序的执行，额外的信息和资金开始变得可用，预计《行动计划》将进行修订。在对本《行动计划》进行重大修订之前，土地总署将在土地总署官方网站上公布拟议的计划或修正案，并将为公民、受影响的地方政府和其他利益相关方提供合理的机会，以对计划或修正案的内容进行审核。至少，以下修改将构成重大修订：

- 计划利益或资格标准的变更；
- 超过100万美元进行分配或重新分配；或
- 添加或减少活动。

E. 非重大修订

当土地总署作出任何非重大修订时，土地总署将会通知美国住房和城市发展部。应在该等修订生效前至少五（5）个营业日通知美国住房和城市发展部。美国住房和城市发展部将在五（5）个营业日内通过电子邮件确认收到非重大修订通知。

F. 社区咨询

在飓风“哈维”对德克萨斯州海岸造成影响之前，土地总署采取了一些措施，通过向可能受飓风影响的地区的当地官员发送电子邮件，告知他们进行重建（如有必要）的有效措施。从那以后，土地总署继续通过会议、电话会议以及频繁访问受影响社区的方式，从地方官员和相关利益方中获得反馈。这些访问包括参加公共论坛和与当选官员（包括地方、州和联邦合作伙伴）召开会议。

自11月中以来，土地总署一直与当地官员进行每周一次的电话会议，为飓风“哈维”之后的重建工作提供最新信息。电话会议还允许参会者询问与整体经济重建及其社区有关的重要问题。从2月开始，土地总署将每周一次的电话会议改为每两个月一次的电话会议，但如果地方官员要求，可能会缩短会议的间隔。

在与美国住房和城市发展部的合作中，土地总署一直在进行“突击小组会议”，让地方官员有机会提出具体问题，并为州和联邦机构带来潜在的项目，以便为各个社区找到最协调的重建方式。其计划是在受影响地区的每个县进行一次突击小组会议。

土地总署参加了重建德克萨斯州州长委员会会议、突击小组会议以及其他要求的会议。社区咨询累计清单见附件：

G. 公共网站

土地总署将维护其公共网站的运行，以便在该网站上公布所有拨款资金的使用和管理/监管的信息，包括：所有《行动计划》的链接；《行动计划》的修正案；CDBG-DR 计划政策和程序；业绩报告；公民参与要求；《行动计划》描述的活动的有关活动/计划信息，包括所有合同的细节和现行的采购政策。

土地总署将在网站 www.glo.texas.gov/recovery 提供下列内容：（1）《行动计划》（包括所有的修改）；使用灾难重建拨款报告系统（DRGR 系统）创建的每季度业绩报告（QPR）；（2）采购、政策和程序；（3）已签署的 CDBG-DR 合同；以及（4）目前由土地总署采购的服务或商品的状态（例如，采购阶段、建议书要求等）。

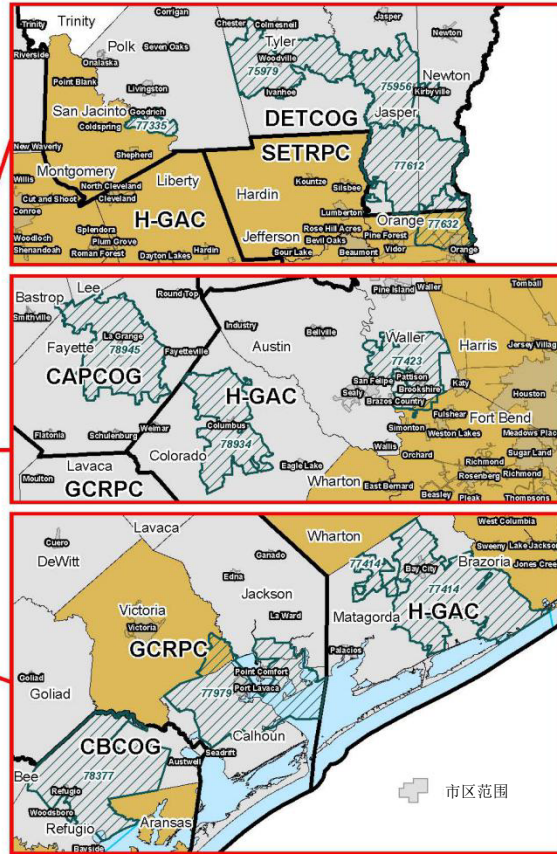
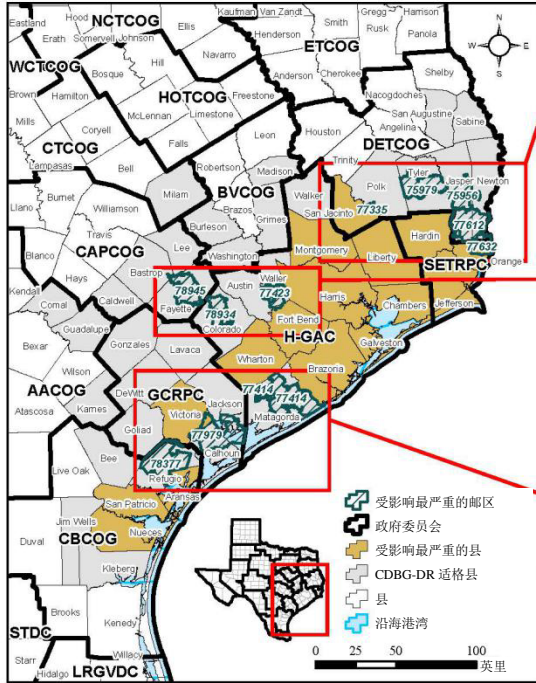
除了上述列出的具体项目外，土地总署还将设立维护一个关于受此类资金资助的所有灾后重建活动的全面网站。这包括在土地总署的主要网站 www.glo.texas.gov 上的报告信息，以及一个专门用于灾难重建的独立站点的附加的深入的计划信息。这两个网站都将及时更新，以反映最新的有关这些资金使用情况的信息，以及政策和程序的任何变化（如必要）。更新将至少每月进行一次。

H. 废除

《拨款法案》授权美国住房和城市发展部部长废除或指定替代任何法令或法规的规定的要求，该等要求与部长管理此类资金和拨款的义务或资金接收方使用此类资金和拨款有关，但在满足以下条件后，与公平住房、无差别待遇、劳动标准和环境（包括关于含铅油漆的要求）有关的要求除外：（1）受资助者进行请求并且在请求中解释为什么需要废除该等规定或指定其他要求来促进此类资金或拨款的使用；以及（2）部长发现废除该等规定或指定其他要求符合《住房与社区开发（HCD）法》的总体目的。废除监管条例的权限在《美国联邦法规》第24篇第5.110、91.600和570.5条中有相关规定。

六、附件 A: CDBG-DR 适格且受影响最严重的县和邮区

德克萨斯州：受飓风“哈维”影响最严重的地区



阿兰萨斯 (MI)	格赖姆斯	牛顿县	77335
奥斯汀	瓜达卢佩	努埃塞斯县 (MI)	77414
巴斯特罗普	哈丁县 (MI)	奥兰治 (MI)	77423
比县	哈里斯 (MI)	波尔克县	77612
布拉佐里亚县 (MI)	杰克逊县	雷富希奥	77632
伯利森	贾斯柏	赛宾县	77979
考德威尔	杰弗逊县 (MI)	圣奥古斯丁县	78377
卡尔霍恩	吉姆韦尔斯县	圣哈辛托县 (MI)	78934
钱伯斯县 (MI)	卡恩斯	圣帕特里西奥 (MI)	78945
科罗拉多县	克雷伯	泰勒县	MI = 美国住房和城市 发展部确定的受 影响最大区域
科马尔	拉瓦卡县	维多利亚县 (MI)	
德威特县	李伊	沃克县	
菲也特	利柏提 (MI)	瓦勒县	
本德堡 (MI)	麦迪逊	华盛顿	
加尔维斯顿 (MI)	马塔哥达	沃顿县 (MI)	
歌利雅德县	米拉姆	75956	
冈萨雷斯	蒙哥马利县 (MI)	75979	

七、附件 B：保证

《美国联邦法规》第 24 篇第 91.225 及 91.325 条已废除。根据本通知获得直接拨款的受资助者需就其《行动计划》作出以下保证：

a. 受资助者保证，其已拥有与任何受 CDBG 计划资助的活动有关的已生效的住宅抗搬迁和重新安置援助计划并遵循该等计划。

b. 受资助者保证其遵守了《美国联邦法规》第 24 篇第 87 部分所要求的对游说的限制，以及第 87 部分所要求的披露信息。

c. 受资助者保证，与灾难重建有关的《行动计划》根据州及地方法律（如适用）已获得授权，且受资助者以及任何受资助者指定的实体以及任何承包商、次级资金接收方或指定的利用 CDBG-DR 资金开展活动的公共机构，拥有合法的权力，按照适用的美国住房和城市发展部规定及本通知开展需资助的项目。受资助者保证，利用本通知中的资金进行的活动与其《行动计划》是一致的。

d. 受资助者保证，其将遵循《统一搬迁援助》（URA）（经修订）中的采购和重新安置要求以及《美国联邦法规》第 49 篇第 24 部分的执行条例，除非本通知规定废除该等要求或条例，或另外规定了其它要求。

e. 受资助者保证，其将符合 1968 年《房屋和城市发展法》第 3 节（《美国法典》第 12 篇第 1701u 条）的规定以及《美国联邦法规》第 24 篇第 135 部分的规定。

f. 受资助者保证，其正在按照符合《美国联邦法规》第 24 篇第 91.115 或 91.105 条规定的详细的公民参与计划行事（除非与该等拨款相关的对条款废除和替代要求进行规定的通知中另有其他规定）。此外，从州级受资助者处获得援助的各地方政府必须按照符合《美国联邦法规》第 24 篇第 570.486 条的要求的详细公民参与计划行事（除非与该等拨款相关的对条款废除和替代要求进行规定的通知中另有其他规定）。

g. 州级受资助者保证，其已经与州内的非福利、福利及部落地区中被指定为受重大灾害覆盖的县份的受影响的地方政府进行磋商沟通，就资金的使用（包括资金分配的方法）或州直接进行的活动作出决策。

h. 受资助者保证其遵守下列各项标准：

1. 资金将只用于支付受影响和受损最严重地区的灾难救援、长期重建、基础设施和住房修复和经济复苏相关的必要费用；受影响和受损最严重地区是指总统在 2016 年根据 1974 年《罗伯特·T·斯塔福德灾难救援和紧急援助法案》（《美国法典》第 42 篇第 5121 条及其他规定）宣布发生大灾难的地区。

2. 对于预期将得到 CDBG-DR 资金资助的活动，已制定了相应的《行动计划》，以便最大限度地发挥可使低收入和中等收入家庭受益的活动。

3. CDBG-DR 资金的总体使用应主要使低收入和中等收入家庭获益，且至少 70%（或美国住房和城市发展部在适用的《联邦公报》上公布的条例废除声明中批准的其他百分比）的拨款金额应投入到使该等中低收入人群受益的活动中。

4. 受资助者不会通过评估针对中低收入人群所拥有或占有的财产支出的金额（包括作为获得此类公共改善的条件而收取的任何费用或评估费）来试图收回受 CDBG-DR 拨款资金援助的公共改善的任何资金成本，除非：

(a) 灾后重建拨款资金被用来支付此类公共改善中另外获得本条规定的收入来源以外的其他来源提供经费的此类费用或评估费用；或

(b) 在评估针对中低收入人群所拥有或占有的财产支出的金额时，受资助者（以任何形式）向美国住房和城市发展部部长证明其缺乏足够的 CDBG 资金来满足（a）项的要求。

i. 受资助者保证，这项拨款将按照 1964 年《民权法案》第六章（《美国法典》第 42 篇第 2000d 条）、《公平住房法案》（《美国法典》第 42 篇第 3601-3619 条）以及实施条例来执行和管理，并进一步保证住房公平。

j. 受资助者保证其已经采纳并执行下列政策，此外，必须保证其将要求接收拨款资金的地方政府也作出该等保证，以确保下述政策已经得到采用并正在执行：

1. 禁止在其管辖范围内对从事非暴力公民权利示威活动的个人使用过分武力的政策；

2. 按照适用的州和地方法律行事，不得禁止个人进出管辖范围内的非暴力公民权利示威活动所用设施或场所。

k. 受资助者保证其（及任何分级资金接收方或管理实体）目前已经或将开发和维持及时开展灾难重建活动的的能力，且受资助者已经阅读本通知的要求。受资助者保证，《公法》第 115-56 条《金融管理和拨款合规保证清单》或其他最新的保证资料（如经美国住房和城市发展部批准），以及在第六节第 A.1.a.项引用的相关支持文件及其《实施计划和能力评估》，以及在第六节第 A.1.b 项引用的与美国住房和城市发展部相关的提交材料等，均准确无误。

l. 受资助者保证，不会在任何被确认为洪水灾害频发地的区域内，或在美国联邦应急管理局的最新洪水咨询图中被圈定为特殊洪水灾害高发区（或百年洪泛区）内，使用 CDBG-DR 资金开展任何关于由州、地方或部落政府提出的土地利用或灾害缓解规划的活动，除非其

保证，根据第 11988 号行政命令以及《美国联邦法规》第 24 篇第 55 部分，该等活动的目的是为了减少洪泛区所遭受的损害。这一规定的相关数据来源于州、地方和部落政府土地使用法规和风险缓解计划，以及最新发布在美国联邦应急管理局数据或指南，其中包括咨询数据（如咨询基准洪水海拔）或初步和最终的洪水保险费率图。

m. 受资助者保证其有关含铅油漆的活动符合《美国联邦法规》第 24 篇第 35 部分、子部分 A、B、J、K 和 R 的要求。

n. 受资助者保证其符合《美国联邦法规》第 24 篇第 58 部分中的环境要求。

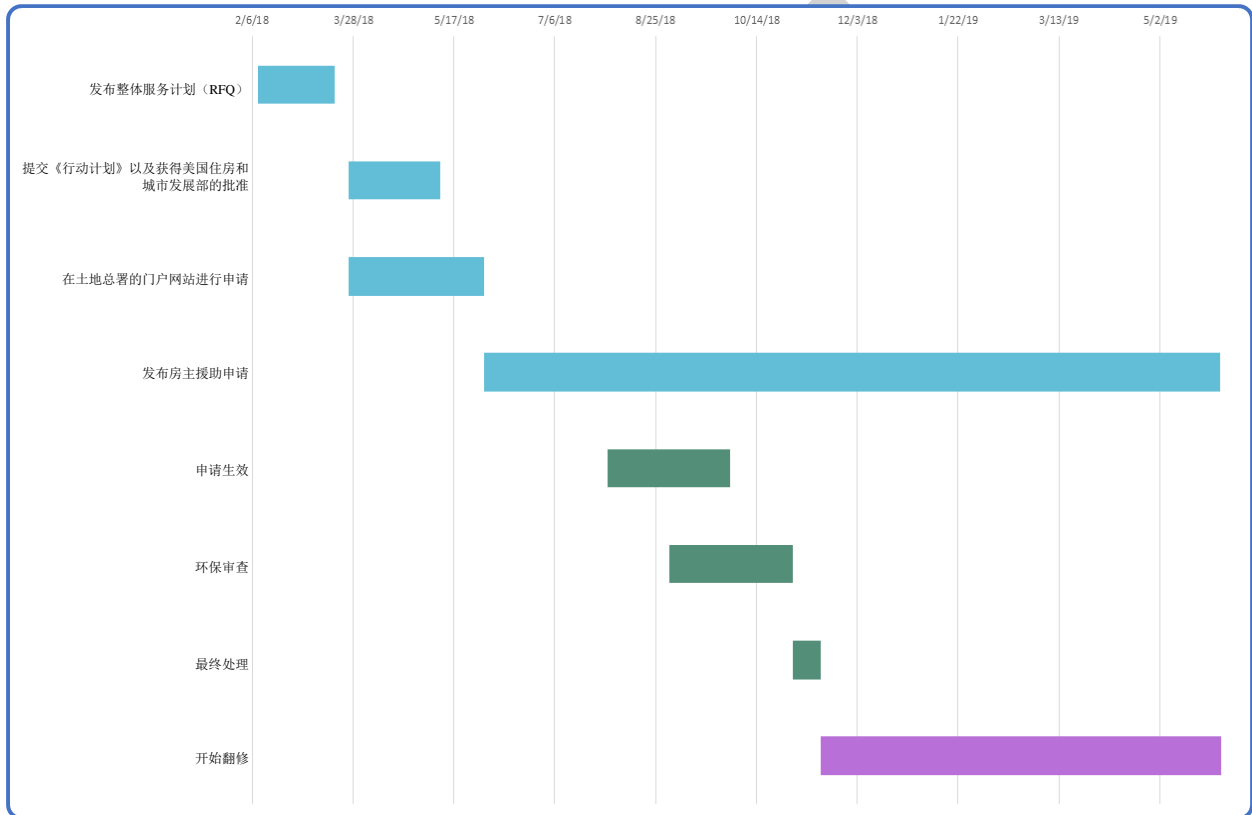
o. 受资助者保证其遵守适用的法律。

警告:任何故意向美国住房和城市发展部提出虚假主张或声明的人将受到根据《美国法典》第 18 篇第 287、1001 条以及《美国法典》第 31 篇第 3729 条的规定作出的民事或刑事处罚。

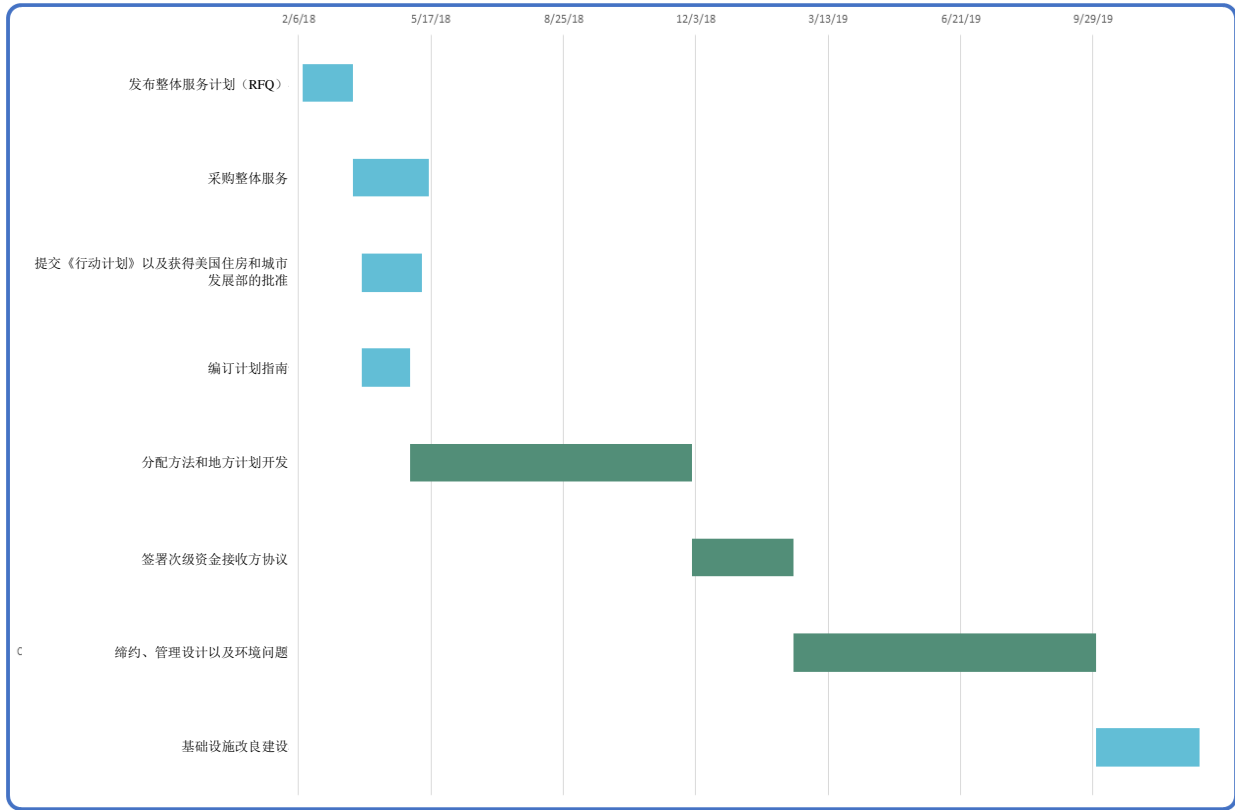
八、附件 C：计划执行时间轴

由于有许多因素可能会影响时间轴和重建计划的执行，以下给出了住房和基础设施项目的预估时间表。

A. 住房项目时间轴



B. 基础设施项目时间轴



九、附件 D：预测支出和收入

计划	计划拨款	2018			
		Q1	Q2	Q3	Q4
房主援助计划	\$ 1,048,011,316	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 2,000,000
地方买断/收购计划	\$ 275,620,892	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
房主报销计划	\$ 100,000,000	\$ -	\$ -	\$ 5,000,000	\$ 40,000,000
无家可归者预防计划	\$ 50,000,000	\$ -	\$ -	\$ 1,000,000	\$ 4,000,000
可负担租赁计划	\$ 250,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
局部修理和基本庇护力量计划	\$ 72,675,000	\$ -	\$ -	\$ 72,675,000	\$ -
哈里斯县	\$ 1,155,119,250				
休斯顿市	\$ 1,115,386,830				
地方基础设施计划	\$ 413,431,338	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
经济复苏计划	\$ 100,000,000	\$ -	\$ -	\$ 1,000,000	\$ 20,000,000
州级项目的交付	\$ 55,074,178	\$ -	\$ -	\$ 1,612,500	\$ 1,373,000
州级计划	\$ 137,685,446	\$ -	\$ -	\$ 200,000	\$ 150,000
州级管理	\$ 251,210,750	\$ -	\$ -	\$ 750,000	\$ 2,500,000
总计	\$ 5,024,215,000	\$ -	\$ -	\$ 82,237,500	\$ 70,023,000
剩余资金		\$ 5,024,168,500	\$ 5,024,168,500	\$ 4,941,931,000	\$ 4,871,908,000

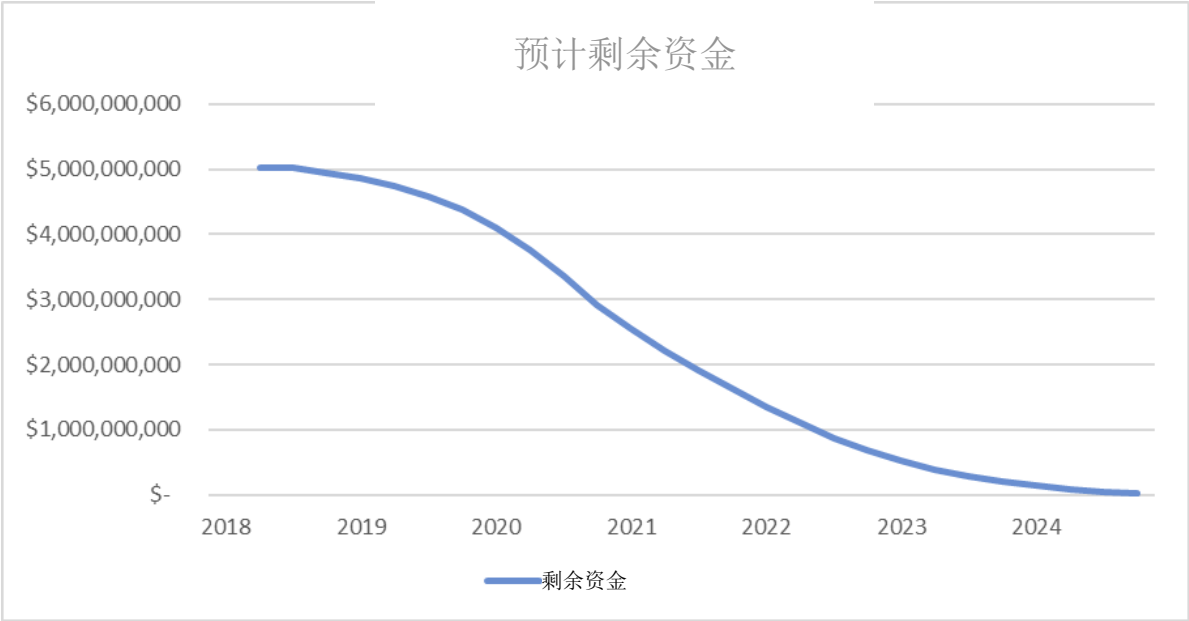
计划	计划拨款	2019			
		Q1	Q2	Q3	Q4
房主援助计划	\$ 1,048,011,316	\$ 9,000,000	\$ 18,000,000	\$ 28,000,000	\$ 55,000,000
地方买断/收购计划	\$ 275,620,892	\$ 1,000,000	\$ 3,000,000	\$ 5,000,000	\$ 7,000,000
房主报销计划	\$ 100,000,000	\$ 40,000,000	\$ 12,000,000	\$ 3,000,000	\$ -
无家可归者预防计划	\$ 50,000,000	\$ 8,000,000	\$ 8,000,000	\$ 7,000,000	\$ 6,000,000
可负担租赁计划	\$ 250,000,000	\$ 15,000,000	\$ 25,000,000	\$ 40,000,000	\$ 50,000,000
局部修理和基本庇护力量计划	\$ 72,675,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
哈里斯县	\$ 1,155,119,250	\$ 13,250,000	\$ 25,000,000	\$ 45,000,000	\$ 60,000,000
休斯顿市	\$ 1,115,386,830	\$ 13,250,000	\$ 25,000,000	\$ 40,000,000	\$ 60,000,000
地方基础设施计划	\$ 413,431,338	\$ -	\$ 3,000,000	\$ 8,000,000	\$ 15,000,000
经济复苏计划	\$ 100,000,000	\$ 28,000,000	\$ 22,000,000	\$ 15,000,000	\$ 7,000,000
州级项目的交付	\$ 55,074,178	\$ 2,123,000	\$ 2,020,000	\$ 2,390,000	\$ 3,120,000
州级计划	\$ 137,685,446	\$ 150,000	\$ 1,000,000	\$ 1,500,000	\$ 2,000,000
州级管理	\$ 251,210,750	\$ 5,000,000	\$ 9,000,000	\$ 12,000,000	\$ 14,000,000
总计	\$ 5,024,215,000	\$ 134,773,000	\$ 153,020,000	\$ 206,890,000	\$ 279,120,000
剩余资金		\$ 4,737,135,000	\$ 4,584,115,000	\$ 4,377,225,000	\$ 4,098,105,000

计划	计划拨款	2020			
		Q1	Q2	Q3	Q4
房主援助计划	\$ 1,048,011,316	\$ 75,000,000	\$ 130,000,000	\$ 135,000,000	\$ 85,000,000
地方买断/收购计划	\$ 275,620,892	\$ 14,000,000	\$ 20,000,000	\$ 25,000,000	\$ 30,000,000
房主报销计划	\$ 100,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
无家可归者预防计划	\$ 50,000,000	\$ 5,000,000	\$ 4,000,000	\$ 2,000,000	\$ 2,000,000
可负担租赁计划	\$ 250,000,000	\$ 55,000,000	\$ 30,000,000	\$ 20,000,000	\$ 10,000,000
局部修理和基本庇护力里计划	\$ 72,675,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
哈里斯县	\$ 1,155,119,250	\$ 75,000,000	\$ 85,000,000	\$ 100,000,000	\$ 95,000,000
休斯顿市	\$ 1,115,386,830	\$ 75,000,000	\$ 85,000,000	\$ 95,000,000	\$ 90,000,000
地方基础设施计划	\$ 413,431,338	\$ 20,000,000	\$ 25,000,000	\$ 30,000,000	\$ 35,000,000
经济复苏计划	\$ 100,000,000	\$ 4,000,000	\$ 2,000,000	\$ 1,000,000	\$ -
州级项目的交付	\$ 55,074,178	\$ 3,810,000	\$ 4,570,000	\$ 4,590,000	\$ 3,570,000
州级计划	\$ 137,685,446	\$ 2,500,000	\$ 2,500,000	\$ 2,500,000	\$ 2,500,000
州级管理	\$ 251,210,750	\$ 15,000,000	\$ 15,000,000	\$ 14,000,000	\$ 14,000,000
总计	\$ 5,024,215,000	\$ 344,310,000	\$ 403,070,000	\$ 429,090,000	\$ 367,070,000
剩余资金		\$ 3,753,795,000	\$ 3,350,725,000	\$ 2,921,635,000	\$ 2,554,565,000

计划	计划拨款	2021			
		Q1	Q2	Q3	Q4
房主援助计划	\$ 1,048,011,316	\$ 75,000,000	\$ 65,000,000	\$ 60,000,000	\$ 50,000,000
地方买断/收购计划	\$ 275,620,892	\$ 28,000,000	\$ 26,000,000	\$ 23,000,000	\$ 20,000,000
房主报销计划	\$ 100,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
无家可归者预防计划	\$ 50,000,000	\$ 2,000,000	\$ 1,000,000	\$ -	\$ -
可负担租赁计划	\$ 250,000,000	\$ 5,000,000	\$ -	\$ -	\$ -
局部修理和基本庇护力里计划	\$ 72,675,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
哈里斯县	\$ 1,155,119,250	\$ 88,000,000	\$ 80,000,000	\$ 75,000,000	\$ 70,000,000
休斯顿市	\$ 1,115,386,830	\$ 80,000,000	\$ 75,000,000	\$ 70,000,000	\$ 65,000,000
地方基础设施计划	\$ 413,431,338	\$ 40,000,000	\$ 40,000,000	\$ 35,000,000	\$ 33,000,000
经济复苏计划	\$ 100,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
州级项目的交付	\$ 55,074,178	\$ 3,310,000	\$ 2,960,000	\$ 2,860,000	\$ 2,620,000
州级计划	\$ 137,685,446	\$ 2,500,000	\$ 3,000,000	\$ 12,000,000	\$ 15,000,000
州级管理	\$ 251,210,750	\$ 13,000,000	\$ 13,000,000	\$ 13,000,000	\$ 13,000,000
总计	\$ 5,024,215,000	\$ 336,810,000	\$ 305,960,000	\$ 290,860,000	\$ 268,620,000
剩余资金		\$ 2,217,755,000	\$ 1,911,795,000	\$ 1,620,935,000	\$ 1,352,315,000

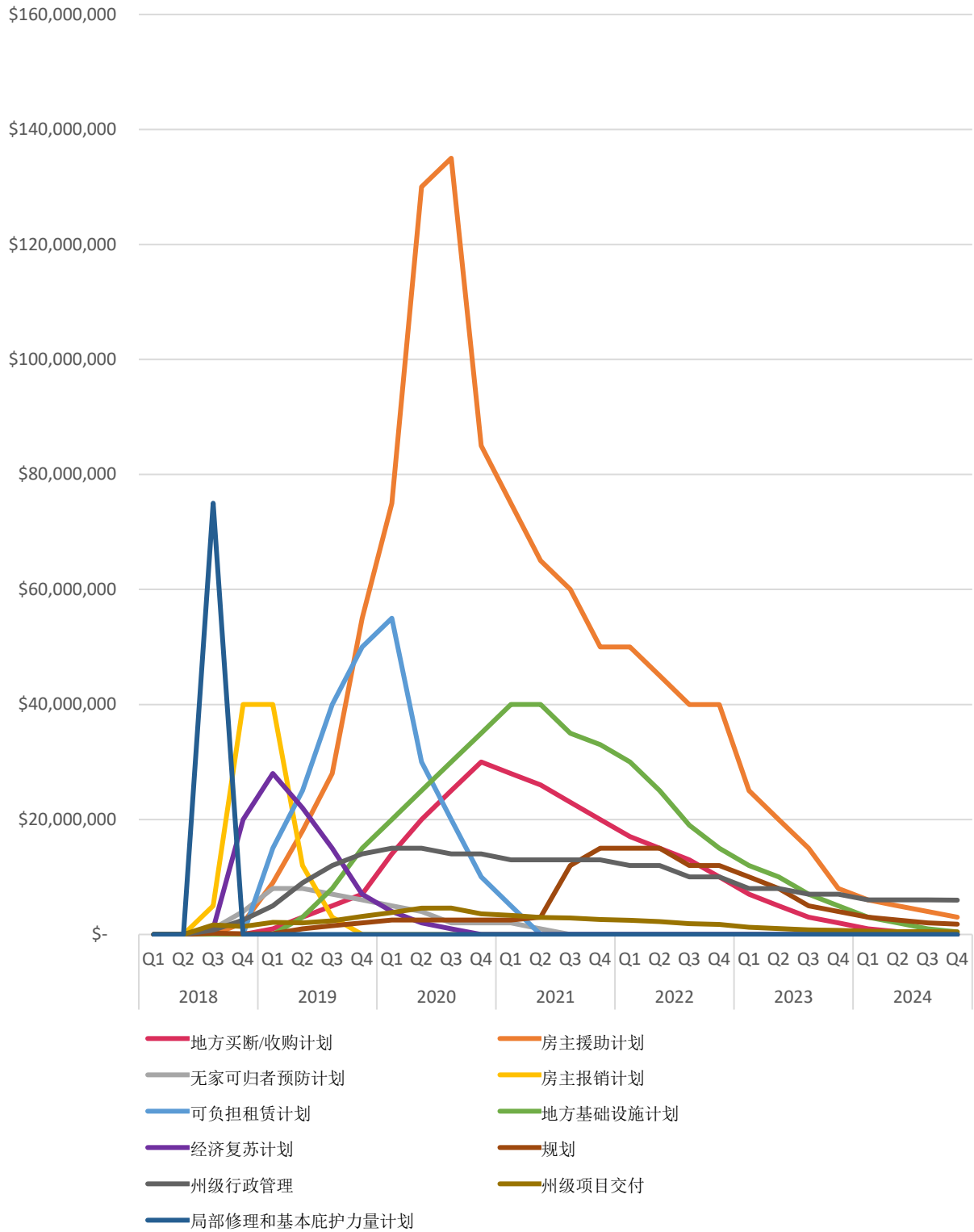
计划	计划拨款	2022			
		Q1	Q2	Q3	Q4
房主援助计划	\$ 1,048,011,316	\$ 50,000,000	\$ 45,000,000	\$ 40,000,000	\$ 40,000,000
地方买断/收购计划	\$ 275,620,892	\$ 17,000,000	\$ 15,000,000	\$ 13,000,000	\$ 10,000,000
房主报销计划	\$ 100,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
无家可归者预防计划	\$ 50,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
可负担租赁计划	\$ 250,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
局部修理和基本庇护力里计划	\$ 72,675,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
哈里斯县	\$ 1,155,119,250	\$ 65,000,000	\$ 55,000,000	\$ 45,000,000	\$ 40,000,000
休斯顿市	\$ 1,115,386,830	\$ 60,000,000	\$ 55,000,000	\$ 45,000,000	\$ 40,000,000
地方基础设施计划	\$ 413,431,338	\$ 30,000,000	\$ 25,000,000	\$ 19,000,000	\$ 15,000,000
经济复苏计划	\$ 100,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
州级项目的交付	\$ 55,074,178	\$ 2,480,000	\$ 2,240,000	\$ 1,880,000	\$ 1,740,000
州级计划	\$ 137,685,446	\$ 15,000,000	\$ 15,000,000	\$ 12,000,000	\$ 12,000,000
州级管理	\$ 251,210,750	\$ 12,000,000	\$ 12,000,000	\$ 10,000,000	\$ 10,000,000
总计	\$ 5,024,215,000	\$ 251,480,000	\$ 224,240,000	\$ 185,880,000	\$ 168,740,000
剩余资金		\$ 1,100,835,000	\$ 876,595,000	\$ 690,715,000	\$ 521,975,000

计划	计划拨款	2023			
		Q1	Q2	Q3	Q4
房主援助计划	\$ 1,048,011,316	\$ 25,000,000	\$ 20,000,000	\$ 15,000,000	\$ 8,000,000
地方买断/收购计划	\$ 275,620,892	\$ 7,000,000	\$ 5,000,000	\$ 3,000,000	\$ 2,000,000
房主报销计划	\$ 100,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
无家可归者预防计划	\$ 50,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
可负担租赁计划	\$ 250,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
局部修理和基本庇护力量计划	\$ 72,675,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
哈里斯县	\$ 1,155,119,250	\$ 35,000,000	\$ 30,000,000	\$ 20,000,000	\$ 16,000,000
休斯顿市	\$ 1,115,386,830	\$ 35,000,000	\$ 30,000,000	\$ 20,000,000	\$ 16,000,000
地方基础设施计划	\$ 413,431,338	\$ 12,000,000	\$ 10,000,000	\$ 7,000,000	\$ 5,000,000
经济复苏计划	\$ 100,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
州级项目的交付	\$ 55,074,178	\$ 1,240,000	\$ 1,020,000	\$ 800,000	\$ 700,000
州级计划	\$ 137,685,446	\$ 10,000,000	\$ 8,000,000	\$ 5,000,000	\$ 4,000,000
州级管理	\$ 251,210,750	\$ 8,000,000	\$ 8,000,000	\$ 7,000,000	\$ 7,000,000
总计	\$ 5,024,215,000	\$ 133,240,000	\$ 112,020,000	\$ 77,800,000	\$ 58,700,000
剩余资金		\$ 388,735,000	\$ 276,715,000	\$ 198,915,000	\$ 140,215,000
计划	计划拨款	2024			
		Q1	Q2	Q3	Q4
房主援助计划	\$ 1,048,011,316	\$ 6,000,000	\$ 5,000,000	\$ 4,000,000	\$ 3,011,316
地方买断/收购计划	\$ 275,620,892	\$ 1,000,000	\$ 500,000	\$ 120,892	\$ -
房主报销计划	\$ 100,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
无家可归者预防计划	\$ 50,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
可负担租赁计划	\$ 250,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
局部修理和基本庇护力量计划	\$ 72,675,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
哈里斯县	\$ 1,155,119,250	\$ 14,000,000	\$ 12,000,000	\$ 8,000,000	\$ 3,869,250
休斯顿市	\$ 1,115,386,830	\$ 14,000,000	\$ 12,000,000	\$ 10,000,000	\$ 5,136,830
地方基础设施计划	\$ 413,431,338	\$ 3,000,000	\$ 2,000,000	\$ 1,000,000	\$ 431,338
经济复苏计划	\$ 100,000,000	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
州级项目的交付	\$ 55,074,178	\$ 600,000	\$ 500,000	\$ 500,000	\$ 445,678
州级计划	\$ 137,685,446	\$ 3,000,000	\$ 2,500,000	\$ 2,000,000	\$ 1,685,446
州级管理	\$ 251,210,750	\$ 6,000,000	\$ 6,000,000	\$ 6,000,000	\$ 5,960,750
总计	\$ 5,024,215,000	\$ 47,600,000	\$ 40,500,000	\$ 31,620,892	\$ 20,540,608
剩余资金		\$ 92,661,500	\$ 52,161,500	\$ 20,540,608	\$ -



机密文件

计划预计支出



X. 附件 E: 咨询

日期	会议	代表方 / 目的
2017 年 8 月 29 日	拉瓦卡港市、罗布斯敦、科珀斯克里 斯蒂市	评估损坏情况
2017 年 8 月 30 日	阿兰瑟斯港市	与选定官员一起访问受损区域
2017 年 8 月 31 日	科珀斯克里斯蒂市	与市政府人员会面, 讨论重建需求
2017 年 9 月 1 日	布拉德盖尔、Witt O'Brien's 公司	讨论 FEMA 短期住房和 CDBG-DR 长期住房的使用
2017 年 9 月 2 日	Shelter at Home 机构- 路易斯安那州	讨论 FEMA 短期住房和 CDBG-DR 长期住房的使用
2017 年 9 月 7 日	城市房屋事务委员会听证会 - 奥斯 汀	德克萨斯州住房和社区事务部
2017 年 9 月 8 日	Texas Appleseed 组织	讨论“哈维”飓风相关灾后重建
2017 年 9 月 12 日	重建德克萨斯州州长委员会应对“哈 维”飓风的影响	哈里斯县、休斯顿市
2017 年 9 月 12 日	德州代表团 - 休斯顿	参加会议并简短介绍 CDBG-DR 计 划
2017 年 9 月 12 日	休斯顿市	损坏情况简短介绍
2017 年 9 月 13 日	德州水利基础设施协调委员会	讨论可能用于“哈维”救济的 CDBG- DR 基金; TCEQ、TWDB、其他联邦 和州级合作伙伴
2017 年 9 月 13 日	国会议员 Pete Olson 的议事厅- 休斯 顿市	受到洪灾影响的各个邻近区域
2017 年 9 月 13 日	接通国会议员 Culberson 的办公室电 话	讨论地区的重建需求、FEMA 和 CDBG-DR 计划以及适格性
2017 年 9 月 13 日	接通参议员 Cornyn 的办公室电话	讨论地区的重建需求、FEMA 和 CDBG-DR 计划以及适格性
2017 年 9 月 14 日	纽埃西斯县和圣帕特里西奥县	讨论住房需求
2017 年 9 月 15 日	与州众议员 James White 通话	讨论“哈维”飓风相关灾后重建

2017年9月18日	重建德克萨斯州州长委员会应对“哈维”飓风的影响	杰斐逊县、阿瑟港市、奥兰治县、奥兰治市讨论 NFIP 等级、FEMA 计划需满足需求以及更快速的住房计划
2017年9月18日	与德州代表团通话	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜
2017年9月22日	德州东南部区域性规划委员会和美国住房和城市发展部秘书 Carson	讨论受洪灾单位的发霉情况、缓解措施以及合理拨款的需求
2017年9月22日	德州地区委员会董事会	讨论 2015 和 2016 年“哈维”飓风最新灾后重建
2017年9月26日	与德州代表团通话	讨论与买断和抬高相关的“哈维”飓风灾后重建事宜
2017年9月27日	国会议员 Pete Olson 议事厅- 休斯顿北部	讨论与休斯顿北部相似易受洪灾区域相关的“哈维”飓风灾后重建事宜
2017年9月28日	重建德克萨斯州州长委员会应对“哈维”飓风的影响	利柏提县、利柏提市、盐湖城和哈丁县讨论是否需要制定少数几个用以加速灾后重建的规则，报销教堂的开支和损坏（更多相关详情见网站）
2017年10月2日	众议院拨款委员会听证会 - 休斯顿市	哈里斯县、休斯顿、本德堡
2017年10月3日	副州长府 - 休斯顿西部	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜
2017年10月4日	副州长府- 克利夫莱克（哈里斯县/加尔维斯顿县）	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜
2017年10月4日	贝城	讨论与买断、住房和洪水缓解措施有关的“哈维”飓风灾后重建事宜
2017年10月6日	公用事业委员会	审查灾后重建需求
2017年10月9日	加尔维斯顿县	游览墨西哥湾两海岸间航道
2017年10月9日	重建德克萨斯州州长委员会应对“哈维”飓风的影响	罗克波特市、阿兰瑟斯县、阿兰瑟斯帕斯市、雷富希奥县市、拉瓦卡港市和维多利亚市讨论废弃物、600 所受损公寓、霉菌、保险问题和设置报警系统的需求

2017年10月10日	重建德克萨斯州州长委员会应对“哈维”飓风的影响	沃顿市、马塔哥达县、布拉佐里亚县、舒格兰市、贝城、安格勒顿市和迪金森市讨论 FEMA 拒绝事项、需满足需求、采购要求、受影响的非 LMI 房主以及资金拨款情况
2017年10月11日	经济地理局	讨论“哈维”飓风数据和后果
2017年10月11日	重建德克萨斯州州长委员会应对“哈维”飓风的影响	孔茨市、利柏提、阿纳瓦克、阿瑟港和奥兰治讨论废弃物、基础设施、87号公路、给各市县的基金以及排水情况
2017年10月13日	DETCOG “哈维”飓风救灾启动	讨论地区以及短期住房的需求
2017年10月16日	议会成员来到联合指挥办公室	编制 FEMA 和 CDBG-DR 计划纲要
2017年10月16日	Christus Health 机构	讨论阿瑟港和博蒙特区域的住房和卫生需求
2017年10月18日	HGAC “哈维”飓风救灾启动	讨论地区以及短期住房的需求
2017年10月20日	SETRPC “哈维”飓风救灾启动	讨论地区以及短期住房的需求
2017年10月20日	CBCOG “哈维”飓风救灾启动	讨论地区以及短期住房的需求
2017年10月23日	直接住房情况以及长短期住房机会	长期灾后重建
2017年10月24日	参议院财政委员会听证会 - 德州奥斯汀	德州军事部、国家卫生服务委员会、德州教育厅
2017年10月25日	德州建筑商协会	讨论来源、可用性和短缺情况
2017年10月25日	州众议员 Todd Hunter	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜
2017年10月26日	CAPCOG “哈维”飓风救灾启动	讨论地区以及短期住房的需求
2017年10月27日	住房联合工作队	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜

2017年11月 2日	德州无家可归者网络和 True Casa 咨 询机构	讨论房屋的较少需求和解决方案
2017年11月 3日	美国德州计划委员会	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜
2017年11月 3日	迪金森市	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜和迪 金森湾
2017年11月 6日	德州公寓协会	讨论库存和潜在计划
2017年11月 8日	众议院拨款委员会 听证会 - 德州科 珀斯克里斯蒂	阿兰瑟斯港市、科珀斯克里斯蒂 市、阿兰瑟斯县、Christus Health System 组织、雷富希奥县独立学区、 富尔顿市、塔夫脱独立学区，沃顿县 大专、TEA、纽埃西斯县和圣帕特里 西奥县
2017年11月 9日	休斯顿市	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜以及 休斯顿受损单位的数据
2017年11月 10日	哈里斯县	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜
2017年11月 16日	维多利亚县	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜
2017年11月 16日	GCRPC 会议	灾后重建规划和人员配置需求
2017年11月 17日	FEMA 泛滥平原管理和保险	讨论 CDBG-DR 基金的使用和杠杆 式运作需求
2017年11月 21日	钱伯斯县	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜
2017年11月 21日	纽顿县	讨论与住房和公路修缮有关的“哈 维”飓风灾后重建事宜
2017年11月 28日	里士满城圆桌会议	讨论与“哈维”飓风灾后重建事宜相 关的城市需求
2017年11月 28日	本德堡 县	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜
2017年11月 29日	GCRPC 救灾启动	讨论地区以及短期住房的需求
2017年11月 29日	仁人家园	讨论可实施计划

2017年11月30日	国会议员 Randy Weber	更新重建措施和需求
2017年12月4日	城市房屋事务委员会听证会 - 德州科珀斯克里斯蒂	科珀斯克里斯蒂公共住房管理署、阿兰瑟斯港市、阿兰瑟斯帕斯市、富尔顿市、英格尔赛德市、科珀斯克里斯蒂市、阿兰瑟斯县和罗克波特市
2017年12月6日	阿兰瑟斯帕斯市代表团	讨论重建需求和教育
2017年12月7日	住房突击小组 - 阿兰瑟斯县	阿兰瑟斯县、富尔顿市和罗克波特市讨论各县需求、许可问题、住房需求、废弃物处理和拨款公平性。
2017年12月7日	休斯顿市	讨论休斯顿的需求和计划
2017年12月12日	州级公平住房工作组	州立机构对 AFFH 进行整体分析
2017年12月13日	城市房屋事务委员会 听证会 - 博蒙特	加尔维斯顿市、博蒙特市、杰斐逊县、奥兰治县、哈丁县、HGAC、盐湖城、阿纳瓦克市、奥兰治市和维多利亚市
2017年12月14日	德州建筑商协会	讨论近期计划需求和潜在库存
2017年12月15日	州级“哈维”飓风危机咨询计划	考虑受灾人员和计划员工的需求
2017年12月18日	德州住房和社区事务部	讨论针对无家可归者的工作方案
2017年12月18日	州众议员 James White	讨论地区需求、前期协定和其他适格性
2017年12月18日	休斯顿市	讨论多户家庭需求
2017年12月19日	纽埃西斯县	纽埃西斯县委委员到庭作证
2017年12月20日	宅基地和资源管理委员会听证会 - 德州科珀斯克里斯蒂	纽埃西斯县、阿兰瑟斯县港、圣帕特里西奥县、阿兰瑟斯帕斯市、富尔顿市、科珀斯克里斯蒂市和罗克波特市
2017年12月22日	德州低收入者住房信息服务部	讨论计划和次级资金接收方需求

2018 年 1 月 3 日	纽埃西斯县 县	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜，讨论拨款、缓解措施、住房需求和旅游时间表
2018 年 1 月 4 日	休斯顿市	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜、直接拨款、土地总署处 MOD、买断和利益成倍增长
2018 年 1 月 4 日	博蒙特博蒙特市和奥兰治市	s 访问 80 个受损单位中多户家庭以及其他区域
2018 年 1 月 5 日	与快速贷款公司会面	讨论抵押人需求和保险问题
2018 年 1 月 8 日	SETRPC	讨论长期灾后重建事宜和所需要的准备工作
2018 年 1 月 9 日	加尔维斯顿市	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜
2018 年 1 月 11 日	德州州立机构业务管理员协会 (TSABAA) 会议- 德州克尔维尔	向其他州立机构简要介绍住房计划的概念和情况
2018 年 1 月 12 日	阿兰瑟斯县和 Texas Appleseed 组织	讨论县份和 AFFH 的重建需求
2018 年 1 月 12 日	众议院拨款委员会听证会 - 博蒙特, TX	博蒙特市、杰斐逊县、奥兰治县、Memorial Hermann Health System 组织、哈丁县、浸信会医院、奥兰治、钱伯斯县和维多尔市
2018 年 1 月 17 日	当下希望联盟	讨论如何预防抵押品赎回权丧失
2018 年 1 月 18 日	城市房屋事务委员会听证会 - 德州休斯顿	休斯顿市、加尔维斯顿市、哈里斯县、HGAC、休斯顿仁人家园和 Texas Housers
2018 年 1 月 18 日	房屋一般调查和伦理委员会听证会 - 德州休斯顿	休斯顿、加尔维斯顿、哈里斯县、天主教慈善会
2018 年 1 月 19 日	大学校长	讨论计划需求
2018 年 1 月 23 日	住房突击小组 - 圣帕特里西奥 县	圣帕特里西奥县、英格尔赛德海湾城、圣帕特里西奥县 PHA、新顿市、波特兰市、圣帕特里西奥 EDC、阿兰瑟斯帕斯商会和英格尔赛德商会讨论地方容量问题、公共住房需求、拨款、低收入者住房以及缓解措施

2018 年 1 月 26 日	国会议员 Blake Farenthold 问答环节 - 德州科珀斯克里斯蒂	讨论“哈维”飓风灾后重建事宜
2018 年 1 月 30 日	参议院财政委员会听证会 - 德州奥斯汀	德州审计长和预算委员会讨论“哈维”飓风灾后重建事宜
2018 年 1 月 30 日	哈丁县	讨论长期和短期住房需求
2018 年 2 月 1 日	德州地区委员会董事会	“哈维”飓风简介和问答
2018 年 2 月 2 日	德州低收入者住房信息服务部	讨论飓风幸存者康复权利、原则和倡议
2018 年 2 月 5 日	住房突击小组 - 蒙哥马利县	蒙哥马利县、巴顿村、曼福雷斯市、伍德兰兹镇和联合劝募会讨论排水需求、确保每个人都能公平加入计划的重建加速需求和住房需求、CDBG 适格需求以及买断
2018 年 2 月 6 日	奥杜邦	讨论潜在项目
2018 年 2 月 7 日	住房突击小组 - 加尔维斯顿县	加尔维斯顿县、弗洛伊德市、里格市、迪金森市、拉马克市、凯马赫市、加尔维斯顿市、克利夫莱克消斯市、德克萨斯城、圣达菲城和 H-GAC 讨论加大灾后重建力度的需求、反复被水淹海湾地区的排水问题、其他联邦资源的杠杆式运作
2018 年 2 月 9 日	德州企业年度会议协会	制定“哈维”飓风灾后重建计划大纲
2018 年 2 月 12 日	美国住房和城市发展部社区计划和开放	讨论计划要求
2018 年 2 月 13 日	住房突击小组 - 杰斐逊县、哈丁县和奥兰治县	哈丁县、杰斐逊县、奥兰治县、博蒙特市和三县灾后重建组织讨论尽快执行灾后重建的需求、社区无法满足 PEMAPA 成本分担要求的情况以及全州和地区住房需求

2018 年 2 月 13 日	阿尔文商会	讨论布拉索斯河首次淹没的地区
2018 年 2 月 14 日	纽顿县议事厅和兰伯顿市	与计划相关问答
2018 年 2 月 14 日	住房突击小组 - 德州阿瑟港	阿瑟港市、阿瑟港 EDC 和阿瑟港房屋管理局讨论住房需求、全面重建社区相关事项、悬而未决的抵押品赎回权丧失问题、80%的受影响房屋以及拨款过程
2018 年 2 月 15 日	住房突击小组 - 纽顿县和贾斯柏县	纽顿县、贾斯柏县和 DETCOG 讨论反复受影响区域、住房和蒸发需求
2018 年 2 月 16 日	州参议员 Jane Nelson 员工会议	讨论 CDBG-DR 基金的适格用途
2018 年 2 月 20 日	参议院财政委员会听证会 - 德州奥斯汀	灾后重建措施和需求更新
2018 年 2 月 20 日	村庄圆桌会议	讨论《行动计划》计划、未来拨款、重复洪涝以及非 LMI 需求。
2018 年 2 月 20 日	可负担租赁住房情况陈述- 阿兰瑟斯县	讨论可负担租赁住房需求和计划
2018 年 2 月 23 日	阿兰瑟斯县	讨论重建需求
2018 年 2 月 23 日	伍德□□市	讨论斯普林河排水计划研究
2018 年 2 月 26 日	圆桌讨论，休斯顿“哈维”飓风灾后重建事宜，6 个月内在 UHD 实施	FEMA 和休斯顿市官员。回答学生和休斯顿 KTRK 主持人的问题
2018 年 2 月 27 日	地区跨部门指导委员会	讨论在灾后重建过程中使用各种基金的可能性
2018 年 3 月 1 日	住房突击小组 - 沃顿县	讨论公寓、重复被淹区域和商业需求
2018 年 3 月 2 日	休斯顿市	讨论《行动计划》和各项计划
2018 年 3 月 6 日	德州运输创新委员会	“哈维” CDBG-DR 计划陈述

2018年3月6日	哈里斯县	讨论《行动计划》和各项计划
2018年3月7日	哈里斯县	讨论《行动计划》和各项计划、县份的容量以及直接拨款
2018年3月8日	宅基地和资源管理委员会- 德州休斯顿	哈里斯县、钱伯斯县、休斯顿和迪金森市
2018年3月9日	休斯顿市	讨论《行动计划》、需求评估和各项计划
2018年3月14日	休斯顿市、哈里斯县和美国住房和城市发展部 - 华盛顿特区	休斯顿市、哈里斯县和美国住房和城市发展部讨论未满足需求和重建计划

XI. 附件 F：区域性分配方式

A. 州级住房计划拨款

“哈维”飓风住房拨款分析

Patrick Brockett 教授、Rajiv Garg 教授、Linda Golden 教授、James Nolen 教授和 Alisa Walch 教授

德克萨斯大学奥斯汀分校，2018 年 3 月 27 日

州级房主援助计划和地方买断/收购计划拨款

可收到至少 80% 的美国住房和城市发展部基金拨款的县份和邮区以及按规定将获得 20% 美国住房和城市发展部基金的剩余县份，见《联邦公报》（《联邦公报》/第 28 期第 83 卷/星期五，2018 年 2 月 9 日/通知）。经进一步细分的各个县份和邮区纳入到了州级房主援助计划和地方买断/收购计划电子数据表内结果的拨款过程中。一共有 16 个县份和 11 个邮区被列为“受影响最严重”区域。它们占用了 80% 美国住房和城市发展部基金拨款。由于哈里斯县和休斯顿市正在分别接收拨款，它们的数据（拨款额）并未纳入下述分析内容中。

美国住房和城市发展部在 2018 年 2 月 9 日的《联邦公报》中规定的 80% 州级房主援助计划和地方买断/收购计划拨款组

各县人口获得自《美国人口普查 2016 数据》。³³由各县交叉分类的特定邮区人口，获得自美国人口普查局 2010 年的十年一度人口普查结果—基于德克萨斯州 5 位邮政编码表格地区（ZCTA）中县或区域的总人口。³⁴

房主的住房价格中值获得自美国人口普查局的州级和县级住房单位估值。³⁵租客的住房价值基于占地面积为 24'×35'、可使用面积为 861 平方英尺的租赁单位的建造成本。此类单位的国内施工成本为每个单位 64,575 到 86,100 美元。³⁶价格中值 75,337.50 用于计算租客的未满足需求。计算过程中采用了可获得的最合理数据。

³³ <https://www.census.gov/search-results.html?page=1&stateGeo=&searchtype=web&cssp=&q=texas+counties+population&search.x=0&search.y=0&search=submit>

³⁴ <https://factfinder.census.gov/faces/nav/jsf/pages/searchresults.xhtml?refresh=t>。针对邮区，采用以下步骤：1) 点击“所有地理类型”，2) “选择一个地理类型”—选择“县（或地区）—880”，3) 选择“德克萨斯州”，4) 选择一个五位数的邮政编码表格地区。选择多项（按住“Ctrl”不动并点击邮政编码和县份，可添加多个邮政编码），5) 点击“添加至您的选择项”，6) 点击“主题”—“人”—“基本计数/估值”—“总人口”，7) 点击 ID “PI” 勾选框，8) 点击“视图表”，9) 点击“下载”下载数据表。

³⁵ <https://www.census.gov/quickfacts/fact/table/US/PST045216>

³⁶ <https://www.fixr.com/costs/build-apartment>

FEMA 经证实的未满足需求数量（包括房主和租客的未满足需求），为由 FEMA 提供的、2018 年 2 月 2 日之前的个人援助（IA）登记数据。由 FEMA 用于对未满足需求数据（重大-低损坏级、重大-高损坏级和严重损坏级）进行交叉分类的损坏严重等级阈值分类的过程中，采用了美国住房和城市发展部“影响力最大方法”程序的某些部分，并使每位登记者的 FEMA 已证实损失（FVL）金额（美元）与美国住房和城市发展部严重级分类相联系。

计算每个地区（县份或邮区）未满足需求金额（美元）的电子数据表栏中的值，基于美国住房和城市发展部损坏严重级分类，且 FEMA 所提供了关于经历了损坏住房单位算得数量的数据。其中，住房单位所经历的损坏处于美国住房和城市发展部所规定的、由县份以及租客或房主交叉分类的三个严重级。美国住房和城市发展部方法提供了一个处于这三个严重级房主未满足需求的货币乘数值。其中，重大-低损坏级的相关未满足需求乘数为 58,956 美元；重大-高损坏级的相关未满足需求乘数为 72,961 美元；严重损坏级的相关未满足需求乘数为 102,046 美元。假如“严重”损坏对应的损坏程度大约为 100%，则能将每个严重级的未满足需求乘数，转化成处于每个损坏严重级住宅单位的损坏估值百分比。

由于受影响的各个县份的房屋价格中值有很大差异，很有必要进行这种转化。

因此，我署通过用损坏百分比乘以县份或邮区内房屋价格中值，对未满足需求进行了评估。对于重大-低损坏级分类，这一作为未满足需求住房单位价值的百分比是该结构物总价值的 $\$58,956/\$102,046 = 57.8\%$ 。对于重大-高损坏级分类，这一作为未满足需求受损房屋价值的百分比是 $\$72,961/\$102,046 = 71.5\%$ 。对于严重损坏类，相应结果为房屋价值的 100% 或公寓的建造成本。此类百分比应用于每个县份或邮区中住房价格中值，然后乘以每个损坏严重级分类中受损自住型地产的数量，从而获得每个县份和邮区中房主的未满足需求的分类级估值（美元）。接着，将这些估值相加，获得该县份或邮区中房主的未满足需求的总估值（美元）。

针对租客采用了一个类似程序。美国住房和城市发展部方法基于租客的 FVL，提供了损坏分类阈值，且租客 FVL 基于个人财产损失。但是，美国住房和城市发展部方法并未规定用于租客损坏严重级分类的乘数。因此，同一个用于房主的损坏在结构物估算价值中占比，还应用于租客损坏严重级分类（重大-低损坏严重级分类：57.8%；重大-高损坏严重级分类：71.5%；严重损坏分类：100%）。针对租客，与针对房主将受损房屋价格中值用作计算依据的做法不同，提供一个占地面积为 24'×35'、可用面积为 861 平方英尺的租赁单位的建造成本用作计算依据。如前所述，该建造成本在全国范围内的浮动范围是：\$64,575 到 \$86,100/单位。另外，其中值 \$75,337.50 用于估算租赁单位的总损失，且针对租客，我署将每个严重级的百分比应用于该基本值。用该百分比乘以租赁单位建造成本后，再乘以处于

相应严重级租客的数量，以获得处于每个严重级租客的未满足需求值。各个严重类的值相加，得到相应县份或邮区中租客未满足需求的估值。房主和租客的未满足需求值相加，得到相应县份或邮区的未满足需求总值。

将 15% 的未满足需求弹性系数，加入到各个县份和邮区的数据中。该弹性系数代表为增加结构物的灾难响应速度或从中恢复的速度，而集成于其中的改善措施或其他手段。

针对属于 80% 拨款组（其包含要计算的县份，且其中一个邮区有一部分与在《联邦公报》中确定为受到高度影响区域的县份有重叠）的县份，将邮区级数据分成邮区-县份对，并将要计算县份的未满足需求和弹性系数（与休斯顿市计算结果有重叠的部分除外），与该县份的邮区-县份成对数据相结合，获得该县份的单个合并数据集。涉及同一县份的邮区成对数据，也合并至一个单独数据集。例如，本德堡（休斯顿市和本德堡的邮区 77423 除外），与本德堡的邮区 77423 相结合，得到本德堡的单个合并数据集，用以分析本德堡县的拨款。类似地，当有多个邮区-县份成对数据涉及同一个县时，则将其合并，获得一个单独的邮区-县份数据集以供分析。

49 个受影响县份的社会脆弱性指数，由中佛罗里达大学的社会脆弱性指数（SoVI）研究领域权威专家 Christopher Emrich 博士提供。社会脆弱性指数（SoVI）概念是 Cutter 等人（Cutter, S. L.、Boruff, B. J.和 Shirley, W. L.）于 2003 年，在发表于《社会科学季刊》第 84（2）章第 242–261 页的文章“环境危害的社会脆弱性”中提出的。该指数是在南卡罗来纳大学创造的。社会脆弱性的含义以及其与本文所述工作的相关性如下：社会脆弱性发生于某些具有地理特征的人群，他们接触政治权力和资源的渠道有限、体力受限，或受到风俗、社会资产、信仰和建筑环境的特征（如密度、基础设施类型、建筑物年份和储备物等）的约束。社会脆弱性的核心观点是：其使社会弱势群体（在本文中指县份）在面临灾难事件时更容易受到影响且从中恢复的能力低下。若发生灾难事件，有更多弱势群体无法采取应对措施和从中恢复。该指数可用于量化、描述和澄清风险（如灾难）的社会负担。

通过确定在文献中一般视为导致社会脆弱性的因素的社会特征，对原始 SoVI 进行数学展开。SoVI 创造者采用文献回顾法，从可能的脆弱性应对措施中提取了一个变量子集，包括财富、县份中老年居民占比、种族、社会地位变量、西班牙种族分类、无健康保险居民占比、有特殊需求人员数量、服务行业就业率、美国本地人口、性别等。此类变量可用于主要因素统计分析，获得 11 个解释了与原始数据集相关社会脆弱性 76.4% 的变化的因素。最终获得的县份社会脆弱性指数，是所衍生因素的线性组合结果。目前的最新 SoVI 指

数使用了 29 个变量, 并和主要源自美国人口普查局的社会经济变量数据相合成。关于 SoVI 的更广泛讨论和陈述, 见 <http://artsandsciences.sc.edu/geog/hvri/sovi%C2%AE-0>。

为了进行此类分析之目的, 需要采用一个社会脆弱性指数数值范围, 以比较已经公布的、受“哈维”飓风影响区域(49 个县)。至于该拨款过程中的分析, 社会脆弱性指数分析采用了 48 个受影响县份, 这是因为对哈里斯县的相关分析是针对个人拨款进行的。

另外, Christopher Emrich 博士完成了社会脆弱性指数计算并提供了这 49 个已公布受灾县份的社会脆弱性指数分值。Emrich 博士是环境科学和公共管理专业的首席副教授, 也是中佛罗里达大学国家综合海岸研究中心成员。

为了将社会脆弱性指数 (SoVI) 评分作为分配过程的一部分, 需要对原始社会脆弱性指数进行调整以使其为正。从每个县的社会脆弱性指数数值中减去最小的原始社会脆弱性指数值, 得到的结果加一, 实现调整。这样, 所有值都大于或等于 1。

分配决策使用的另一个因素是县(或邮区)人口通过筹集或利用自己的资金进行灾后维持和/或灾后恢复的能力。为此目的, 计算了人均未满足需求。这种方法也解释了城乡人口之间的差异。对于每个县或邮区, 未满足人均需求是按人口规模由严重程度划分的未满足需求数量(加上弹性系数)来计算的。

县和邮区的资金划拨涉及到每个县(或邮区)未满足的需求的加权组合, 每个县(或邮区)的人均未满足需求的正社会脆弱性指数和人均未满足的需求。为了便于这一分配, 分别为这三个因素确定了单独的分配百分比, 提供了适用的分配百分比这一唯一考虑因素。随后, 这些因素的分布被组合起来, 在所有的县(以及相关的邮区)中呈现单独的百分比分布。

80%分配和 20%分配的分布分别由联邦登记册划定的 80%组和 20%组, 减去哈里斯县和休斯顿市确定。因此, 对于 80%拨款组, 将县或邮区的未满足需求加弹性得分除以 80%拨款组的所有县和邮区的未满足需求加弹性得分之和, 计算每个县和邮区的基于未满足需求加上弹性的分配百分比。

同样, 该县 $1 + (\text{原始社会脆弱性指数} - \text{最小值}(\text{原始社会脆弱性指数}))$ 的值除以 80%拨款组的所有国家的 $1 + (\text{原始社会脆弱性指数} - \text{最小值}(\text{原始社会脆弱性指数}))$ 得分(得到正社会脆弱性指数得分的分配百分比), 得到基于社会脆弱性指数的 $1 + (\text{原始社会脆弱性指$

数-最小值（原始社会脆弱性指数））值分配百分比。同样，人均未满足需求的该县或邮区加上该县或邮区的弹性，除以 80% 拨款组的所有国家和邮区的人均未满足需求值之和，得到基于人均未满足需求的分配百分比。仅对这些县的 20% 拨款组使用了类似的过程。这种方法决定了每个后续县（或邮区）的百分比分配，这是唯一考虑的因素。也就是说，第一个未满足的需求因素，决定了未满足需求是唯一的因素时适用的百分比拨款分配。社会脆弱性指数因素显示了贫困人口的社会脆弱性是单一因素时的拨款分配比例。

对这些因素的考虑不能孤立看待，因为三者需要结合起来得到单一数字。使用 50-40-1 模型，采用三个分配的加权组合，50% 权重赋予未满足需求加弹性百分比分配，40% 权重赋予正社会脆弱性指数分配，10% 权重赋予人均未满足需求加弹性分配，得到未满足需求加弹性分配、正社会脆弱性指数分配、以及人均未满足需求加弹性分配的组合。这个 50-40-10 的权重使用该县的未满足需求、社会脆弱性指数以及人均未满足需求确定了每个县的资金划拨比例。三部分的权重：在之前的救灾工作中，使用了通过每个未满足需求、社会脆弱性指数和人均未满足需求以 50%-40%-10% 比例的因素的最终百分比贡献权重。将百分比分配值用于该县或邮区的待划拨全部美元金额（80% 组的可用资金的 80%）以及 20% 组资金的 20%，计算使用 50-40-10 模型但没有强加任何资金金额限制得到的美元划拨金额。

差额栏显示了国家或邮区的未满足需求加上弹性因素，与他们使用无约束 50-40-10 模型美元拨款得到的金额的比较。这一栏表明，使用未受约束的 50-40-10 加权分配过程，可以得到该县或邮区超过（或低于）未满足需求的金额。

实际情况是，由于申请资金和制定政策、行政程序和人员来执行美国住房和城市发展部基金的处理和分配需要很高成本，因此，各县都有最低拨款金额。这一最低分配金额设定为 200 万美元，适用于州房主援助计划电子表格中的所有拨款决定，以及地方买断/收购计划电子表格中的 80% 拨款组。

将资金过度分配给一个远远超出其未满足需求的县是不合理的，特别是如果其他县还没有得到未满足需求时。因此，为最高拨款金额限制设置上限，即未满足需求和国家资助的弹性金额的 200%。这两个数字（上限和下限）限制了一个县或邮区在既定的拨款中所能获得的资金。如果一个县或邮区达到了最大拨款，那么就可以将上述 50-40-10 规则所赋予的任何资金分配给该县，并将超出最大值的资金用于其它未达到最大值的县或邮区的重新拨款和分配。

这个重新拨款过程是按照连续的批次拨款过程执行的。在所有资金被充分划拨之前，80%筹资组有足够的两批资金。正如电子表格显示的那样，80%分配类别中的大多数在第一批拨款中没有达到最大值。

关于第二批拨款过程，像第一批拨款那样，必须拟订拨款百分比分配，并将其用于可分配的金额，以便指导资金划拨。然而，这里根据公式，给予这些已经获得最大拨款的实体（县或邮区）百分之零的额外拨款。为了实现第二批拨款，将这些尚未达到最大值的县的最初50-40-10分配概率进行重整，以建立第二批筹资的拨款百分比分配。根据低于上限但目标是划拨100%未满足需求的地区的百分比总和，划分原始百分比，实现这一点，目标是尽可能对第二批未满足需求进行100%拨款。如上所述，对80%组完成了这一步。

因为资金被分配到80%分配子组的县和邮区，因为所有邮区与80%拨款县或20%拨款县重合，必须注意避免因为这个重合而进行双重拨款（重复计算）的结构性问题。为了避免重复计算，必须将重叠部分从县中减去。

这个过程包括使用实际的邮区损坏数据和将数据分解成邮区-县对。还对该县的人口总数进行了调整，以消除已在邮区人口中计算的县人口。当县和邮编数据重叠时，这个过程消除了重复计数。将这个过程用于所有的重叠部分。采用相同的处理方法，消除了对20%不受严重影响的拨款子组中，邮区拨款和县拨款重叠的影响。

由于休斯顿市将会收到一个单独的拨款，所以有必要从任何县或邮区中删除与休斯顿市的重叠部分。使用美国联邦应急管理局对房屋所有者和租房者的损害严重程度的统计数据的详细美国联邦应急管理局验证损失数据，可以确定并提取休斯顿房主和租户的全部三种严重程度的数据。然后，使用这些数字，将休斯顿市的数据从任何其他拨款实体中排除，就像之前排除重叠县和邮区那样。从本德堡数据集中排除了已经关联休斯敦居民的人口计数和未满足需求金额。

在2018年2月9日的联邦登记册上，20%的州房主援助计划和地方买断/收购计划分配组。

20%州房主援助计划和地方买断/收购计划分配县的过程与80%州房主援助计划和地方买断/收购计划80%组的描述相同。也就是说，确定了最低分配数额，然后将剩余的资金按批划拨给每批规定的最高拨款。

20%地方买断/收购的最低分配金额需要该组合理确定，因为没有足够的资金给 33 个县每个县最低 200 万美元的拨款。这是使用累积方法确定的，这种方法包括对 20%地方买断/收购组的必要买断行政费用、最受影响县的未实现需求，以及最受影响县住宅的可能买断百分比。

已知的行政费用是计划（2%）和项目（10%）的行政费用，相当于买断拨款（总拨款）的 12%。这个组中最大未满足需求的县是沃勒县，未满足需求为 1954.8797 万美元。沃勒县也有最多的受损住宅（177 个），以及在较重大和严重损坏类别中最多的房产（共 105 个）。在较重大和严重损坏类别中的房产是最有可能买断的房产，在受损最严重县（沃勒县）有 $105/177 = 59\%$ 的受损房屋可能被买断。这些数据是计算最低分配美元的合理和公平的方法。将 12% 的行政费用乘以这一未满足需求得到每个县的最小值 $0.12 \times 0.59 \times 1954.8797$ 万美元 = 138.4055 万美元。

在州房主援助计划和地方买断/收购计划 20%分配组中，有 8 个县在第一批中获得了最少的拨款。这些县没有收到美国联邦应急管理局 IA 县声明，也没有达到最低限度。然而，这些县收到了美国联邦应急管理局 PA 的声明，使它们有资格获得 CDBG-DR 资金。

因此，对于 20%的地方买断/收购计划组而言，第一批将最小拨款分配到 33 个县，将这个总额（4567.3815 美元）从可用于 20%集团买断筹资过程的拨款金额中剔除。在对所有县使用未满足需求加弹性的 200%最大拨款限制后，使用额外两批完全拨款，将剩余资金划拨给所有拨款最少的县。当第二批拨款耗尽时，四个县已经达到了未满足需求最大值的 200%。

B.本地基础设施计划拨款

“哈维”飓风基础设施配置分析

Patrick Brockett 教授、Rajiv Garg 教授、Linda Golden 教授、James Nolen 教授和 Alisa Walch 教授

德克萨斯大学奥斯汀分校，2018 年 3 月 27 日

- 1) 美国住房和城市发展部最受影响县和邮区的名单来自《联邦公报》（《联邦公报》/第 28 期第 83 卷/星期五，2018 年 2 月 9 日/通知）表 1。

- 2) 2016 年县人口数据来自美国人口普查 2016 年美国社区调查和其他最新信息³⁷。
- 3) 预计 PA 费用的数据集是由美国联邦应急管理局公共援助 (PA) 在 2018 年 2 月 1 日提供的。
- 4) 联邦登记册/第 83 卷, 第 28 号/2018 年 2 月 9 日周五/通知规定了将 80% 划拨到美国住房和城市发展部确定的受影响最严重的县, 将 20% 划拨到受影响和贫困县, 包括最受影响邮区。
- 5) 哈里斯县在拨款中被忽略, 因为它直接从国家获得资金。哈里斯县 PA 基础设施索赔占全部 49 个县的总索赔的 93%。向其余 48 个县分配的住房和城市发展部的资金总额为 4.13431338 亿美元, 其中 80% 用于美国住房和城市发展部确定的最受影响和最贫困的县 (3.307450704 亿美元), 20% 用于受影响县和最受影响的邮区 (8268.62676 万美元)。
- 6) 未满足的需求是根据项目总成本的 10% 县匹配要求计算的。
- 7) 弹性因数按照项目总成本的 15% 计算。弹性因数表示整合到住房结构的增强、改进等部分, 使其比未整合这些部分时的灾后响应或灾后恢复速度更快。
- 8) 根据县级原始社会脆弱性指数 (社会脆弱性指数) 得分, 计算[1+原始社会脆弱性指数-最小原始社会脆弱性指数]部分。对每个县的原始社会脆弱性指数, 减去 49 个县中每个县的最小原始社会脆弱性指数得分, 再加一, 使原始社会脆弱性指数为正。美国国家综合海岸研究中心的 Christopher Emrich 博士提供了 49 个县的原社会脆弱性指数评分, 并于 2018 年 2 月 19 日进行了发布。位于佛罗里达中部大学的 Christopher Emrich 博士得到了 49 个受影响县的原始社会脆弱性指数, 他是社会脆弱性指数 (SoVI) 发展的专家。社会脆弱性指数 (SoVI) 是由 Cutter 等人 ((Cutter, S. L., Boruff, B. J., & Shirley, W. L. (2003) 《环境危害的社会脆弱性》, 《社会科学季刊》, 84(2), 242-261) 建立的。该指数是在南卡罗来纳大学创建的。这里介绍的社会脆弱性背后的概念及其在工作环境中的相关性, 是社会脆弱性源自特定地域特征人群, 他们政治权力和资源有限, 有一定体力限制, 或者受海关、社会资本、信仰和建筑环境特点 (如密度和基础设施类型、建筑年龄和存量等) 制约。

³⁷ <https://www.census.gov/search-results.html?page=1&stateGeo=&searchtype=web&cssp=&q=texas+counties+population&search.x=0&search.y=0&search=su bmit>

社会脆弱性的概念是，它使社会弱势群体更容易受到影响，对灾难性事件的抵抗能力也更弱。更脆弱的群体不太可能在发生这样的灾难性事件时做出反应和恢复。该指数有助于量化、描述和理解风险（如灾难）的社会负担。

社会脆弱性指数的数学发展首先是在文献中发现这些导致社会脆弱性的社会特征。社会脆弱性指数的发明人使用了一种文献综述法，将可能的漏洞测量范围划分为 27 个变量。将这 27 个变量（包括财富；县老年居民的比例、种族、社会地位变量、拉美裔种族、没有医疗保险的居民百分比、有特殊需要的个人、服务行业就业、美国土著人口和性别等），输入到统计主成分因素分析，得到 11 个部分，它们解释了相对于原始数据集的社会脆弱性的 76.4% 方差。一个县的社会脆弱性指数结果是所得因数的线性组合。社会脆弱性指数及其综合社会经济变量主要来源于美国人口普查局的数据源。关于社会脆弱性指数的更广泛的讨论和介绍：<http://artsandsciences.sc.edu/geog/hvri/sovi%C2%AE-0>.

为了便于分析，我们需要一个社会脆弱性指数量表来比较经宣布受“哈维”飓风影响的地区（49 个县）的社会脆弱性。Susan Cutter 博士是 Christopher Emrich 的推荐人，也是该脆弱性指数的发起者之一。Emrich 博士是美国环境科学与公共管理学院的副教授，也是佛罗里达中部大学综合海岸研究中心的成员。Emrich 博士完成了计算，并为 49 个已宣布的灾难县提供了社会脆弱性指数评分。由于哈里斯县从该州获得了独立的资金，因此它不再位列 PA 基础设施拨款表之内，但其他 48 个县的社会脆弱性指数得分将保持不变。根据 Emrich 博士的说法，社会脆弱性指数模型需要 100 个输入最小值，并在 49 个已宣布的灾难县上运行。取消哈里斯县不会改变其余各县的社会脆弱性指数得分。

9) 分配决策使用的另一个因素是县人口通过筹集或利用自己的资金进行灾后维持和/或灾后恢复的能力。为此目的，计算了人均未满足需求。这种方法也解释了城乡人口之间的差异。对于每个县，未满足人均需求是按人口规模划分的未满足需求数量来计算的。

10) 资金划拨涉及到每个县未满足的需求的加权组合，每个县的人均未满足需求的正社会脆弱性指数和人均未满足的需求。为了便于这一分配，分别为这三个因素确定了单独的分配百分比，后续将它们结合，作为所有县的单一分配。80% 拨款（美国住房和城市发展部最受影响的县）和 20% 拨款（受影响的县和最受影响的邮区）是通过联邦登记册提供的指南来确定的。因此，对于 80% 的分配组，将县未满足需求加上弹性，再除以 80% 分配组的全县未满足需求加上弹性的总和，计算出每个县根据未满足需求加上弹性的分配百分比。同样，该县的 $1 + (\text{原始社会脆弱性指数} - \text{最小值}(\text{原始社会脆弱性指数}))$ 值，

除以 80% 拨款组的全县 1+ (原始社会脆弱性指数-最小值 (原始社会脆弱性指数)) 值之和 (得到正社会脆弱性指数得分的分配百分比), 得到对于 1+ (原始社会脆弱性指数 - 最小值 (原始社会脆弱性指数)) 的社会脆弱性指数分配百分比。同样地, 对于根据人均未满足需求的分配百分比, 等于县人均未满足需求加该县弹性, 除以 80% 拨款组 (美国住房和城市发展部最受影响县) 的所有县人均值未满足需求的总和。20% 拨款组 (受影响县和最受影响邮区) 使用了类似的过程。

使用 50-40-1 模型, 采用三个分配的加权组合, 50% 权重赋予未满足需求加弹性百分比分配, 40% 权重赋予正社会脆弱性指数分配, 10% 权重赋予人均未满足需求加弹性分配, 得到未满足需求加弹性分配、正社会脆弱性指数分配、以及人均未满足需求加弹性分配的组合。这个 50-40-10 的权重决定了每个县的资金划拨比例、县未满足需求加上弹性、县的社会脆弱性指数以及县的人均未满足需求。

- 11) 将百分比分配值应用于该县的待划拨全部美元金额 (80% 组的可用资金的 80%) (受美国住房和城市发展部影响最严重的县) 以及 20% 组资金的 20% (受影响的县和最受影响的邮区), 得到使用 50-40-10 模型但没有强加任何美国住房和城市发展部资金金额限制的美元划拨金额。

差额 (或盈余) 显示了未满足需求加上弹性, 与他们使用无约束 50-40-10 模型美元拨款得到的金额的比较。这表明, 使用如前所述的未受约束的 50-40-10 加权分配过程, 可以得到该县超过 (或低于) 未满足需求的金额。

实际情况是, 由于申请资金和制定政策、程序和人员来执行美国住房和城市发展部基金资金的处理和分配很昂贵, 因此, 各县都有最低拨款金额。设定这个最低分配额为 51 万美元, 并在所有分配决定中应用。同样, 将资金过度分配给一个远远超出其未满足需求的县是不合理的, 特别是如果其他县还没有得到未满足需求时。因此, 如果该组的所有县还未收到未满足需求拨款额, 那么为最高拨款金额限制设置上限, 即未满足需求和国家资助的弹性金额的 200%。这两个数字 (上限和下限) 限制了一个县在既定的拨款中所能获得的资金。如果一个县达到了最低分配或最大拨款中的较高者, 那么就可以将上述 50-40-10 规则所赋予的任何资金分配给该县, 并将超出最大值的资金用于其它县的重新拨款和分配。这个重新拨款过程是按照连续的批次拨款过程执行的。在大多数受影响县的 80% 资助组中, 所有县的未满足需求都超过了最低值。然而, 在所有资金全部划拨到位之前, 只有两批的资金到位, 一些县在资金耗尽之前没有得到最大的资金划拨。正如电子表格显示的那样, 第二批资金耗尽之前, 在 80% 的拨款类别中, 15 个县中只有 4 个县达到了未满足需求的 200% 这一最大值, 而 3 个县没有得到未满足需求的 100%。在

受影响县组和大部分受影响邮区的 20%组中，所有县至少得到了未满足需求 200%加上弹性的最大分配。为了将美国住房和城市发展部划拨的所有资金全部拨付给这个 20%组，将最低拨款设定为 51 万美元。某些接受最低分配的县超过了未满足需求的 200%，它们通常是未满足需求低但社会脆弱性高的国家。由于四舍五入，在第二批后剩余资金 208.17 美元被分配到 20%组中最高的未满足需求，并且是最后一个在第二次遍历结束时达到最大分配的县。

对于第二和第三批过程，必须为资金拨款制定百分比分配，就像第一批一样。为了做到这一点，将尚未达到最大值的县的最初 50-40-10 分配百分比重新规范化，以建立第二和第三批融资的百分比分布。根据低于上限但目标是划拨 100%未满足需求的地区的百分比总和，划分原始百分比，目标是尽可能对第二批未满足需求进行 100%拨款，并分配第三批资金的最大拨款或剩余部分实现这一点。对于 80%组，所有划拨的资金都由第二批支付。对于 20%组，所有的资金都由第三批支付。